



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на финансите

ЕВРОПА 2020: НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ

Актуализация 2015 г.

Април 2015 г.
София, България



ЕВРОПА 2020: НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ

Актуализация 2015 г.

София, Април 2015 г., Министерство на финансите

Съдържание

ВЪВЕДЕНИЕ	7
1 МАКРОИКОНОМИЧЕСКИ КОНТЕКСТ И СЦЕНАРИЙ	9
2 МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА МАКРОИКОНОМИЧЕСКИТЕ ДИСБАЛАНСИ	13
2.1 Банков сектор.....	13
2.2 Небанков финансов сектор.....	15
2.3 Фискална политика.....	17
2.4 Пазар на труда/активни мерки на пазара на труда.....	17
2.5 Регулаторна рамка за производства при несъстоятелност и за намаляване на задлъжнялостта	23
3 ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СПЕЦИФИЧНИТЕ ЗА ВСЯКА ДЪРЖАВА ПРЕПОРЪКИ	26
3.1 Специфична за страната препоръка 1	26
3.2 Специфична за страната препоръка 2	28
3.3 Специфична за страната препоръка 3	32
3.4 Специфична за страната препоръка 4	37
3.5 Специфична за страната препоръка 5	43
3.6 Специфична за страната препоръка 6	47
4 НАПРЕДЪК ПО ОТНОШЕНИЕ НА НАЦИОНАЛНИТЕ ЦЕЛИ ПО СТРАТЕГИЯТА „ЕВРОПА 2020“	52
4.1 Национална цел за заетост	52
4.2 Национална цел за НИРД.....	53
4.3 Национални цели по пакет „Климат-енергетика“	55
4.4 Национална цел за образование	59
4.5 Национална цел за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване	60
5 ДОПЪЛНИТЕЛНИ МЕРКИ ЗА РЕФОРМИ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ.....	62
5.1 Допълнителни мерки за реформи.....	62
5.2 Използване на фондовете на ЕС	64
6 ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ И УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ	67
7 ПРИЛОЖЕНИЕ 1	70
— Мерки по специфичните за страната препоръки от 8 юли 2014 г.....	70

Списък на използваните съкращения

АЗ	Агенция по заетостта
АМ	Агенция „Митници“
АОП	Агенция по обществени поръчки
АППТ	Активни политики на пазара на труда
БЕХ	Български енергиен холдинг
БВП	Брутен вътрешен продукт
БДС	Брутна добавена стойност
БНБ	Българска народна банка
БНЕБ	Българска независима енергийна борса
БФП	безвъзмездна финансова помощ
ВЕИ	възобновяеми енергийни източници
ВЕКП	Високоэффективното комбинирано производство на енергия
ВИ	възобновяеми източници
ВиК	Водоснабдяване и канализация
ВСС	Висш съдебен съвет
ДАНС	Държавна агенция „Национална сигурност“
ДБТ	Дирекция „Бюро по труда“
ДВ	Държавен вестник
ДДС	Данък върху добавената стойност
ДЗЗД	Дружество по закона за задълженията и договорите
ДФЗ	Държавен фонд Земеделие
ДОИ	Държавни образователни изисквания
ЕАД	Еднолично акционерно дружество
ЕБВР	Европейска банка за възстановяване и развитие
ЕДИС	Единна деловодно-информационна система
ЕК	Европейска комисия
ЕО	Европейска общност
ЕПДЕАУ	Единен портал за достъп до електронни административни услуги
ЕС	Европейски съюз
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЕСО	Електроенергиен системен оператор
ЕСТЕ	Европейска система за търговия с емисии или Европейска схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕЦБ	Европейска централна банка
ЗДДФЛ	Закон за данъците върху доходите на физическите лица
ЗЕВИ	Закон за енергията от възобновяеми източници
ЗЗО	Закон за здравното осигуряване
ЗИД	Закон за изменение и допълнение
ЗКПО	Закон за корпоративното подоходно облагане
ЗМДТ	Закон за местните данъци и такси
ЗНЗ	Закон за насърчаване на заетостта
ЗНИ	Закон за насърчаване на инвестициите
ЗНП	Закон за народната просвета
ЗОВ	Здравноосигурителни вноски
ЗОИК	Закон за ограничаване изменението на климата
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗПОО	Закон за професионалното образование и обучение
ЗСП	Закон за социално подпомагане
ЗСПД	Закон за семейни помощи за деца
ЗУО	Закон за училищното образование
ИГРП	Индикативни годишни работни програми
ИКТ	Информационни и комуникационни технологии
ИСПН	Информационна система за производство по несъстоятелност
КЕВР	Комисия за енергийно и водно регулиране
КЕИ	Крайна енергийна интензивност
КЕП	Квалифициран електронен подпис
КСО	Кодекс за социално осигуряване

КФН	Комисия за финансов надзор
МВР	Министерство на вътрешните работи
МЕ	Министерство на енергетиката
МЗ	Министерство на здравеопазването
МИ	Министерство на икономиката
МИП	Министерство на инвестиционното проектиране
МОД	Минимални осигурителни доходи
МОН	Министерство на образованието и науката
МП	Министерство на правосъдието
МРЗ	Минимална работна заплата
МС	Министерския съвет
МСП	малки и средни предприятия
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МФ	Министерство на финансите
НАП	Национална агенция за приходите
НАПОО	Национална агенция за професионално образование и обучение
НЕК	Национална електрическа компания
НЕЛК	Национална експертна лекарска комисия
НЗК	Национална здравна карта
НЗОК	Национална здравноосигурителна каса
НИРД	научно-изследователска и развойна дейност
НОИ	Национален осигурителен институт
НП	Национална програма
НПДЗ	Национален план за действие по заетостта
НПИЕГМ	Национален план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта
НПК	Национална пътна карта
НПР	Национална програма за реформи
НРС	Наблюдение на работната сила
НС	Народно събрание
НСЗИ	Национална схема за зелени инвестиции
НСИ	Национален статистически институт
НСРБИР	Национална стратегия на Република България за интегриране на ромите
НЦ 1	Национална цел 1 „Достигане на 76% заетост сред населението на възраст 20-64 г. до 2020 г.”
НЦ 2	Национална цел 2 „Инвестиции в НИРД в размер на 1.5% от БВП”
НЦ 3	Национална цел 3 „Климат-енергетика” - „Достигане на 16% дял на възобновяемите енергийни източници в брутното крайно потребление на енергия и повишаване на енергийната ефективност с 25% към 2020 г.”
НЦ 4	Национална цел 4 „Дял на преждевременно напусналите образователната система от 11% до 2020 г. и дял на 30-34 годишните със завършено висше образование – 36% до 2020 г.”
НЦ 5	Национална цел 5 „Намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 хил. души”
ОВОС	Оценка на въздействието върху околната среда
ОП	Оперативна програма
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет”
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност”
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда”
ОПРКБИ	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие”
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”
ОПТ	ОП „Транспорт”
п.п.	процентен пункт
ПЕЕ	Предписани емисионни единици
ПЕИ	Първична енергийна интензивност
ПЗР	Преходни и заключителни разпоредби
ПИК	Персонален идентификационен код
ПКА	Преглед на качеството на активите
ПМД	Процедура по макроикономически дисбаланси
ПМС	Постановление на Министерския съвет
ПОД	Пенсионно осигурително дружество
ПОО	Професионално образование и обучение
ПСВ	Проект за социално включване

ПСОВ	Пречиствателни станции за отпадъчни води
ПТЕЕ	Правила за търговия с електрическа енергия
ПУП-ПП	Подробен устройствен план – парцеларен план
ПУРБ	Планове за управление на речните басейни
ПЧИ	Преки чуждестранни инвестиции
РМС	Решение на Министерския съвет
СКФ	Структурни фондове и Кохезионен фонд
СНС	Система на националните сметки
СОП	Специални образователни потребности
СП	Специфична препоръка
ТЕЛК	Териториална експертна лекарска комисия
ТР	Търговски регистър
ФГВБ	Фонд за гарантиране на влоговете в банките
ФЕЕВИ	Фонд "Енергийна ефективност и възобновяеми източници"
ФНИ	Фонд „Научни изследвания“
ХИПЦ	Хармонизирани индекси на потребителските цени
ЦИПО	Центрове за информация и професионално ориентиране
ЦОВОПС	Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност
ЦСМП	центрове за спешна медицинска помощ
DESIREE	Project DESIREE GAS
EEN	European Enterprise Network/Европейска мрежа на предприятията
EIOPA	European Insurance and Occupational Pensions Authority
ESMA	European Securities and Markets Authority
EU-SILC	EU statistics on income and living conditions
GHG	Greenhouse gases/парникови газове
IBR	Interconnector Bulgaria Romania/Междусистемна газова връзка България Румъния
IGB	Interconnector Greece Bulgaria/Междусистемна газова Гърция България
NEET	Not in Education, Employment, or Training
RAE	Regulatory Authority for Energy Greece

СП 1 **Специфична препоръка 1** „Да засили бюджетните мерки за 2014 г. с оглед на възникващото отклонение спрямо изискванията на превантивната част на Пакта за стабилност и растеж. Да укрепи бюджетната стратегия през 2015 г., за да се гарантира постигането на средносрочната цел и нейното спазване през следващите години. Да осигури на новия фискален съвет необходимия му капацитет, за да може той да изпълни своя мандат. Да въведе цялостна данъчна стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на изискванията.”

СП 2 **Специфична препоръка 2** „Да приеме дългосрочна стратегия за пенсионната система, като продължи планираното годишно увеличение на законоустановената пенсионна възраст и установи механизъм за обвързване на законоустановената пенсионна възраст с очакваната продължителност на живота в дългосрочен план, като същевременно премахне постепенно възможностите за ранно пенсиониране и въведе еднаква законоустановена пенсионна възраст за мъжете и за жените. Да въведе по-строги критерии и процедури при отпускането на пенсии за инвалидност, например чрез по-добро отчитане на остатъчната работоспособност на подадите заявление за получаване на пенсия за инвалидност. Да осигури ефективно спрямо разходите предоставяне на здравно обслужване, включително чрез подобряване на ценообразуването за услугите в областта на здравеопазването при обвързване на финансирането на болниците с резултатите, ускоряване на оптимизирането на болничната мрежа и развиване на възможностите за извънболнично лечение.”

СП 3 **Специфична препоръка 3** „Да подобри ефикасността на Агенцията по заетостта чрез разработване на система за мониторинг на изпълнението и по-добро насочване на усилията към най-уязвимите, като например нискоквалифицираните и възрастните работници, дългосрочно безработните лица и ромите. Да разшири обхвата и ефективността на активните политики по заетостта с цел повишаване на способността им да откриват работници с подходящ профил и да достигат до нерегистрираните млади хора, които нито работят, нито учат или се обучават, в съответств-

вие с целите на Гаранцията за младежта. Да повиши ефективния обхват на обезщетенията за безработица и социалното подпомагане и техните връзки с мерките за активизиране. Да извърши широкообхватен преглед на минималните осигурителни прагове, за да гарантира, че системата не оскъпява прекалено наемането на нискоквалифицирани лица. Да изготви след консултации със социалните партньори прозрачни насоки за изменение на законоустановения размер на минималната работна заплата, като се отчита въздействието ѝ върху трудовата заетост и конкурентоспособността. С цел намаляване на бедността, да подобри допълнително достъпността и ефективността на социалните услуги и трансфери за децата и възрастните хора.”

СП 4

Специфична препоръка 4 „Да приеме Закона за училищното образование и да продължи реформите в областта на професионалното и висшето образование, за да се увеличат нивото и адекватността на уменията, придобити на всички равнища, като същевременно насърчава партньорствата между образователните институции и деловите среди с оглед резултатите да отговарят по-добре на потребностите на пазара на труда. Да повиши качеството на институциите за професионално образование и обучение и да подобри достъпа до учене през целия живот. Да увеличи усилията за подобряване на достъпа до качествено приобщаващо предучилищно и училищно образование за децата в неравностойно положение, в частност ромите, и да прилага стриктно правилата, които обвързват плащането на детски надбавки с участие в образованието.”

СП 5

Специфична препоръка 5 „Да продължи подобряването на бизнес средата, най-вече за малките и средните предприятия, като намалява бюрокрацията, насърчава електронното управление, рационализира производствата при неплатежоспособност и прилага законодателството за просрочените плащания. Да подобри системата за възлагане на обществени поръчки чрез укрепване на административния капацитет и повишаване на предварителните проверки, извършвани от Агенцията по обществени поръчки, както и чрез предприемане на конкретни действия за въвеждане на електронни обществени поръчки. Да подобри качеството и независимостта на съдебната система и да засили борбата срещу корупцията.”

СП 6

Специфична препоръка 6 „Да разшири реформата на енергийния сектор с оглед повишаване на конкуренцията, пазарната ефективност, прозрачността и енергийната ефективност, по-конкретно чрез премахване на пречките за навлизане на пазара, намаляване на дела на регулирания сегмент, увеличаване на усилията за създаване на прозрачен пазар на едро за електроенергия и природен газ, постепенно премахване на квотите и укрепване на независимостта и административния капацитет на енергийния регулатор. Да ускори проектите за междусистемни връзки със съседните държави членки и страни кандидатки, по-специално за природен газ, както и да укрепи капацитета за справяне с прекъсванията на доставките.”

Въведение

Актуализацията на Националната програма за реформи (НПР) за 2015 г. се изготвя в рамките на засиленото наблюдение на икономическите политики в Европейския съюз (ЕС) – Европейския семестър за 2015 г. Той е първият от мандата на новата Европейска комисия (ЕК), чието встъпване в длъжност стартира с амбициозна програма, насочена към подпомагане създаването на работни места и спешно съживяване на икономическия растеж в ЕС.

В годишния обзор на растежа за 2015 г. Комисията препоръчва три стълба за фундамент на икономическата и социална политика: инвестиции, структурни реформи и фискална отговорност. Те са обединени от благоприятстващ растежа подход, който позволява едновременно въздействие върху търсенето и предлагането. Държавите членки следва да мобилизират финансов ресурс за инвестиции, да осигурят възможности за достигането им до реалната икономика и да подобрят инвестиционната среда, вкл. и чрез усъвършенстване управлението на публичните си финанси.

Липсата на политическа стабилност и на икономическа предсказуемост се отразиха негативно върху основните компоненти на растежа през 2014 г., както и върху напредъка по изпълнението на ключови политики. Правителството, чийто мандат почти съвпадна с началото на настоящия Европейски семестър, прие амбициозна програма за реформи и модернизация. Тя покрива много широк фронт, като на преден план са изведени реформите на съдебната, здравната и пенсионната системи, промените в образователната система, както и преглед на енергетиката. Социалната политика е сред основните приоритети, като усилията са насочени към подпомагане на хората с ниски доходи и създаване на заетост в районите с висока безработица. Избраната от правителството формула, която трябва да заздравя икономиката и да подобри капацитета ѝ за растеж съчетава осигуряването на политическа и институционална стабилност с мерки за цялостно подобряване на бизнес средата и фокусира публичното финансиране в сектори, носещи висока добавена стойност.

Според публикуваната от ЕК в края на февруари 2015 г. техническа оценка за напредъка по изпълнението на препоръките и резултатите от задълбочените прегледи, България изпитва прекомерни макроикономически дисбаланси, за които е необходимо предприемане на решителни мерки на политиката и прилагане на специфично наблюдение от страна на ЕК. Като основна причина за засилване на процедурата за България се посочват проблемите в банковия сектор през 2014 г., които според Комисията са сигнал за слабости в надзора и могат да окажат значително влияние върху макроикономическата стабилност.

Националната програма за реформи – актуализация за 2015 г. обобщава мерките в изпълнение на препоръките на Съвета от 8 юли 2014 г. и описва напредъка по националните цели с оглед постигането на петте водещи за ЕС цели по стратегия „Европа 2020“. В документа е обособена отделна част, в която са представени мерките на правителството

за преодоляване на макроикономическите дисбаланси, вкл. в банковия и небанковия финансов сектор. Поставен е акцент и върху изпълнението на мащабни структурни реформи (пензионна и здравна реформи, приемане на национална стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството, и засилване на независимостта и административния капацитет на енергийния регулатор), както и върху други мерки в отговор на специфичните препоръки.

Актуализацията съответства на приоритетите, целите и мерките от Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България (2014–2018 г.), на Средносрочната бюджетна прогноза (2016–2018 г.) и на Конвергентната програма на Република България (2015–2018 г.). ■

1 Макроикономически контекст и сценарий

През 2014 г. растежът на брутния вътрешен продукт на България се ускори до 1.7% при 1.1% през 2013 г. През годината беше регистрирана промяна в основните компоненти, допринасящи за динамиката на БВП. Докато през 2013 г. с положителен принос бе нетният износ, то през 2014 г. двигател на растежа беше вътрешното търсене.

Крайното потребление се увеличи с 2.4%, при спад от 1.3% за 2013 г. Растежът му бе формиран от реалното увеличение на разходите на домакинствата с 2% и на потреблението на правителството с 3.8%. Основни фактори, допринесли за динамиката на потребителските разходи, бяха увеличението на реалния разполагаем доход на домакинствата, повишаването на броя на заетите и по-високото доверие на потребителите в началото на годината.

Растежът при инвестициите в основен капитал от 2.8% бе формиран от публичните капиталови разходи. Както и през 2013 г., през 2014 г. правителствените инвестиции в основен капитал растяха стабилно с реално увеличение от над 20%. С основен принос за това повишение бяха изплатените средства по оперативни програми на ЕС, включително национално съфинансиране. Частните инвестиции забавиха спада си спрямо 2013 г. до 2.6%.

Слабото нарастване на външното търсене през 2014 г. доведе до растеж на износа от 2.2%. В същото време, подобреното вътрешно търсене бе водещо за растежа на вноса на стоки през годината, който достигна 4.5%. В резултат на тези развития, нетният износ бе с отрицателен принос за растежа на икономиката.

Икономическата активност в страната се ускори и по линия на предлагането, като растежът на брутната добавена стойност бе 1.6% за 2014 г. при ръст от 1.2% през 2013 г. За разлика от предходната година, през която динамиката на услугите бе определяща за нарастването на БДС, през 2014 г. всички сектори допринесоха за отчетения растеж. След пет поредни години на спад в строителството, през 2014 г. БДС в отрасъла нарасна с 1.4%. Отчетеният растеж се дължеше най-вече на възстановяването на гражданското строителство.

През 2015 г. се очаква растежът на българската икономика да се забави до 1.4%, което се дължи на по-нисък принос на публичните потребление и инвестиции.

Благоприятната динамика на заетостта, нарастването на реалния разполагаем доход на домакинствата и наблюдаваното от началото на 2015 г. стабилизиране на вътрешната среда ще допринесат за нарастването на частното потребление до 2.4% през 2015 г. Предвижда се и стабилизиране на частните инвестиции (при отчетени в предходните години спадове). Приемаме, че спадът в цените на жилищата вече е преодолян и в прогнозния период очакваме тяхното покачване да стимулира инвестициите в този сектор.

ОСНОВНИ МАКРОИКОНОМИЧЕСКИ ПОКАЗАТЕЛИ	ОТЧЕТНИ ДАННИ		ПРОГНОЗА			
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Международна среда						
Световна икономика (реален растеж, %)	3.3	3.3	3.5	3.7	3.8	3.8
Европейска икономика – ЕС 28 (%)	0.0	1.3	1.6	1.8	1.9	1.9
Валутен курс щ.д./евро	1.33	1.33	1.11	1.10	1.10	1.10
Цена на петрол "Брент" (щ.д./барел)	108.9	98.9	61.5	68.8	74.4	77.8
Цена на неенергийни суровини (в щ.д., %)	-7.1	-4.6	-5.0	0.8	0.8	0.9
Брутен вътрешен продукт						
БВП (млн. лв.)	80 282	82 164	83 581	86 023	89 248	92 477
БВП (реален растеж %)	1.1	1.7	1.4	1.7	2.3	2.1
Потребление	-1.3	2.4	2.0	2.6	3.0	2.6
Брутообразуване на основен капитал	-0.1	2.8	1.8	1.5	2.9	3.2
Износ на стоки и услуги	9.2	2.2	2.8	3.1	3.4	3.6
Внос на стоки и услуги	4.9	3.8	3.6	4.0	4.4	4.4
Пазар на труда и цени						
Заетост (СНС) (%)	-0.4	0.4	0.3	0.5	0.9	0.5
Коефициент на безработица (НРС) (%)	12.9	11.4	10.8	10.2	9.4	9.0
Компенсации на един нает (%)	8.8	1.5	1.8	2.8	3.5	3.3
Дефлатор на БВП (%)	-0.8	0.6	0.3	1.2	1.4	1.5
Средногодишна инфлация (ХИПЦ) (%)	0.4	-1.6	-0.6	1.8	1.9	2.0
Платежен баланс						
Текуща сметка (% от БВП)			0.2	-0.4	-1.0	-1.5
Търговски баланс (% от БВП)			-8.5	-9.1	-9.9	-10.6
Преки чуждестранни инвестиции (% от БВП)			3.2	3.3	3.3	3.4
Паричен сектор						
МЗ (%)	8.9	1.1	5.1	5.7	6.5	6.9
Кредити за фирми (%)	0.5	-10.8	2.6	3.0	3.8	4.2
Кредити за домакинства (%)	-0.2	-1.6	0.7	1.2	1.9	2.9

Забележка: За целите на прогнозата е направено техническо преминаване на данните за търговията със стоки и услуги от 5-то към 6-то издание на Ръководство за Платежния баланс и Международната инвестиционна позиция, като са използвани данни по ЕСС 2010. Не са представени стойности за платежния баланс за 2013-2014 г. тъй като липсват официални данни в съответствие с 6-то издание на Ръководството.

Подобряването на външната среда, чрез ускорение на растежите на европейската и световната икономика, ще доведе до повишаване на реалния износ на стоки и услуги до 2.8%. Динамиката на износа ще се отрази и в нарастване на вноса на суровини за експортно ориентирани отрасли. От друга страна, очакваното забавяне в ръста на потреблението и инвестициите ще има задържащ ефект върху вноса, ограничавайки неговия ръст до 3.6%. В резултат, отрицателният принос на нетния износ ще се понижи до 0.6 пр.п спрямо 1.1 пр.п. през 2014 г. Балансът на текущата сметка ще бъде леко положителен през 2015 г.

В периода 2016–2017 г. икономическият растеж плавно ще се ускори до 2.3%, като основен принос ще имат частното потребление и инвестиции. Износът на стоки и услуги също ще нараства под влияние на търсенето на основните търговски партньори. От това развитие очакваме и ускоряване на растежа на вноса. Под влияние на отрицателния търговски баланс салдото на текущата сметка постепенно ще се понижи до дефицит от 1.5% от БВП

през 2018 г. Очакванията са ПЧИ да се стабилизира на нива около 3% от БВП в периода 2015–2018 г.

През 2018 г. се очаква забавяне на растежа на БВП в резултат на по-слабото нарастване на частното потребление. Основен принос за това развитие ще има забавянето в темпа на нарастване на заетостта, повлиян от неблагоприятните демографски тенденции в страната.

Средният брой на зетите се очаква да нарасне с 0.3%, а нивото на безработица – да се понижи до 10.8% през 2015 г. С постепенното ускоряване на икономическата активност в периода 2016–2018 г. темпът на увеличение на зетите се прогнозира да достигне 0.9% през 2017 г., преди да се забави през 2018 г., а нивото на безработица плавно да намалее до 9% в края на прогнозния хоризонт.

С повишаването на заетостта през 2015 г. доходите от труд ще продължат да нарастват с умерени темпове. По-съществено ускорение в тяхната динамика се очаква в периода 2016–2018 г. в условията на по-висока икономическа активност и нарастване на производителността на труда в страната.

От август 2013 г., инфлацията в България по месеци на годишна база е отрицателна. През 2014 г. дефлацията се ускори, като понижението на ХИПЦ в края на годината възлезе на 2%. Средногодишното изменение на индекса също бе отрицателно в размер на 1.6%. Спадът при международните цени на храните и енергийните суровини имаше основно влияние по линия на външните фактори.

Промяната във външните допускания за международните цени на суровините и динамиката на курса на еврото спрямо долара се отрази в ревизия на очакванията за развитието на инфлационните процеси в страната. Прогнозираното поскъпване на неенергийните стоки на международните пазари, както и по-високите цени на вносните дълготрайни стоки (изразени в лева) ще се отразят в нарастване на общото равнище на потребителските цени в края на 2015 г. от 0.8%. Инфлацията средно за годината обаче ще остане отрицателна поради спадовете в цените на горивата в края на предходната и началото на настоящата година. Средногодишното изменение на ХИПЦ през 2015 г. се очаква да бъде -0.6%, а в периода 2016–2018 г. инфлацията ще бъде положителна 1.8-2% при допускане за по-високи международни цени на петрола през следващите години и възстановяване на вътрешното търсене.

Кредитирането за частния сектор ще нараства със сравнително слаби темпове в периода 2015-2018 г. В края на 2015 г. растежът му на годишна база ще бъде 1.9%, като до 2018 г. ще се ускори до 3.7%. През целия период ще се наблюдава тенденция на постепенно увеличение на приноса на кредитите за домакинства, и най-вече на потребителските кредити, която ще следва нарастващия принос на частното потребление за икономическия растеж.

По оценки на Министерство на финансите, растежът на потенциалния БВП през 2014 г. е бил 1.8% и се очаква да достигне 1.9% през 2015 г. Плавното нарастване на общата факторна производителност ще допринесе за постепенно ускоряване на растежа за целия

прогнозен период, като се очаква през 2018 г. той да достигне 2.2%. Положителната динамика на пазара на труда, наблюдавана през 2014 г., се отрази и в спад на естествената норма на безработица. Нейното постепенно понижение, заедно с покачването на коефициента на икономическа активност, ще компенсират намалението на населението в трудоспособна възраст и ще доведат до положителен принос на труда като фактор за потенциалния растеж през прогнозния период. ■

2 Мерки за намаляване на макроикономическите дисбаланси

2.1 Банков сектор

2.1.1 Банкова несъстоятелност

В средата на март 2015 г. в Народното събрание (НС) бе внесен ЗИД на Закона за банковата несъстоятелност. Промените имат за цел да се създадат предпоставки за максимално опазване на обществения интерес, в частност по отношение на активите на Корпоративна търговска банка. Въвежда се институтът на временния синдик, който, за разлика от този в търговската несъстоятелност, има повече правомощия, свързани с управлението и опазването на имуществото в периода между отнемането на лиценза и произнасянето на съда за откриването на производство по несъстоятелност. По предложение на Фонда за гарантиране на влоговете в банките (ФГВБ) с Решение на Софийски градски съд от март 2015 г. бяха назначени двама синдици, с което се прекратяват правомощията на квесторите. С промените в закона са заложили мерки за публичност и контрол върху дейността на синдиците. Предвижда се ежеседмично те да се отчитат пред министъра на финансите, а на интернет страницата на фонда да се публикува информация за всички дейности по отношение на искиове, разпоредителни действия, сключване на договори и др. При констатирано неспазване на задълженията е предвидена възможност за смяната им.

Законодателните изменения регламентират действия във времето между отнемането на лиценза на банка и обявяването на нейната несъстоятелност.

2.1.2 Оценка на съответствието на надзорните практики на Българска народна банка (БНБ) с Основните принципи за ефективен банков надзор на Базелския комитет по банков надзор – до края на второто тримесечие на 2015 г.

През лятото на 2014 г. БНБ инициира извършването на оценка на съответствието на надзорните практики на БНБ с Основните принципи за ефективен банков надзор на Базелския комитет по банков надзор. Първият етап на оценката приключи на 31 март 2015 г. с изготвянето на проекта на доклад „България: подробна оценка на спазването на основните принципи за ефективен банков надзор на Базелския комитет, март 2015 г.“ на екипа по оценката от експерти от МВФ/Световната банка. Проектодокладът е в процес на финализиране в съответствие с официалните процедури на оценяващите институции (МВФ и Световната банка), като се очаква той да бъде публикуван през второто тримесечие на 2015 г.

БНБ ще вземе предвид всички констатации и препоръки в резултат от оценката и съответно ще предприеме промени в своите вътрешни процедури. След консултации с Министерството на финансите, БНБ ще предложи изменения в законовата рамка, където е подходящо.

2.1.3 Създаване на рамка за възстановяване и реструктуриране на кредитните институции в България – до края на третото тримесечие на 2015 г.

Това ще бъде извършено въз основа на транспонирането на Директива 2014/59/ЕС за създаване на рамка за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници, като се вземе пред вид също и действащата регулаторна рамка и надзорна архитектура, както и структурата на банковия сектор в България. За целта с участието на БНБ, КФН, МФ и ФГВБ бе изготвен проект на нов закон, който в момента се съгласува в рамките на Министерство на финансите, преди да бъде изпратен в началото на месец май 2015 г. за междуведомствено съгласуване. Министерството на финансите ще внесе проектозакона за одобрение от Министерския съвет най-късно до началото на **месец юни 2015 г.** Очаква се новият закон да бъде одобрен от парламента и да влезе в сила през третото тримесечие на 2015 г., като до септември ще бъде разработен и съответния набор от процедури и организационни структури за въвеждане в действие на рамката за възстановяване и реструктуриране на банки.

2.1.4 Преглед на качеството на активите (ПКА) и стрес-тест на целия банков сектор

В пряко сътрудничество с компетентните органи в ЕС ще бъде разработена методология за ПКА, основана на методологията на Европейската централна банка (ЕЦБ). Последващите стрес-тестове ще бъдат съобразени със стрес-тестовете, които се предвижда да бъдат проведени в целия ЕС през 2016 г. За целта ще се предприемат следните действия:

- Изготвяне на методология за ПКА: **Второ тримесечие на 2015 г. (Q2 2015)**
- Въз основа на новата методология и новото законодателство, прието от Народното събрание, БНБ в сътрудничество с Министерството на финансите ще определи предпазните механизми в случай на потенциален недостиг на капитал в отделни кредитни институции, установен чрез ПКА /стрес-теста и при хипотеза, че този недостиг няма да може да бъде попълнен на пазарен принцип: **Трето тримесечие на 2015 г. (Q3 2015)**
- Ще бъде избран консултант за ПКА, който ще отговаря на най-високите световни стандарти в сферата на тези услуги и ще има опит в провеждането на такава оценка в друга централна банка или регулаторен орган: **Трето – четвърто тримесечие на 2015 г. (Q3-Q4 2015)**
- Списък с дружества, отговарящи на изискванията и с голям опит, ще бъде представен на банките. След това банките ще изберат едно дружество от списъка, с което да работят, като покриват разходите за неговите услуги (в съответствие с условията на процеса в еврозоната през 2014 г. за подготовка за участие в Единния надзорен механизъм (ЕНМ): **Трето-четвърто тримесечие на 2015 г. (Q3-Q4 2015)**
- ПКА започва, като се използват данните от края на 2015 г.: **Първо тримесечие на 2016 г. (Q1 2016)**

- ПКА приключва и резултатите се представят пред БНБ за целите на стрес-теста: **Второ тримесечие на 2016 г. (Q2 2016)**
- Стрес-тест: **Трето тримесечие (м.юли) на 2016 г. (Q3 2016)**
- Определяне на мерките от страна на банките за попълване на евентуален недостиг на капитал: Второ – трето тримесечие (м.юли) на 2016 г. (Q2-Q3 2016)
- Определяне на публичната комуникационна стратегия: **Второ – трето тримесечие (м.юли) на 2016 г. (Q2-Q3 (юли) 2016)**
- Обявяване на резултатите от ПКА и стрес-теста: **Трето тримесечие (м.юли) на 2016 г. (Q3 2016)**

Горният списък с мерки и действия е съобразен със стратегията на българските власти за справяне със сътресения в банковата система от външни източници, включително от развитието на рисковете и дисбалансите в еврозоната.

2.2 Небанков финансов сектор

Комисията за финансов надзор предвижда предприемане на действия основно по отношение засилване на надзора и законодателството:

- До средата на 2015 г. ще приключи цялостното описание на структурата на собствеността на пенсионните фондове чрез провеждане на преглед на действащото законодателство, уреждащо сделките между свързани лица. Въз основа на констатациите от него ще бъдат предложени изменения, които да разширят обхвата на определението "свързани лица" и "контрол". В допълнение, с проекта за изменение на КСО ще се постигне пълно съответствие с изискванията на Директива 2007/44/ЕО, както и ще се въведат допълнителни изисквания за идентификация на акционери, притежаващи повече от 1 % от акционерния капитал на пенсионно осигурителното дружество¹. Ще бъдат изготвени и предложения за правни дефиниции на термините "група", "дружество майка" и "дъщерно дружество", с които да се засилят правилата за ограничаване на собствеността на компаниите за пенсионно осигуряване.
- До края на септември 2015 г. ще бъде извършен цялостен преглед на законодателството, регламентиращо дейността на пенсионните фондове, вкл. управление на риска, вътрешен одит и принципи на управление (вкл. квалификация на мениджърите, политика за определяне размера на възнагражденията, въпроси свързани с конфликта на интереси) и ще бъдат предприети необходимите изменения на съответните разпоредби, за да се хармонизира напълно българското законодателство с изискванията на Европейската правна рамка и за да се адаптират строгите изисквания на режима „Платежоспособност II“ относно организацията и контрола спрямо ПОД.

¹ Настоящото законодателство изисква одобрението на всички акционери, които възнамеряват да придобият акции, надвишаващи 10% от акционерния капитал на ПОД, идентификацията се извършва до крайния получател, а информацията е публично достъпна на интернет страницата на КФН.

- До края на третото тримесечие на 2015 г. ще приключи и въвеждането на разпоредбите на Директива 2009/138/ЕО (Платежоспособност II) и Директива 2013/36/ЕО (CRD IV). В същия период ще бъде отправена и покана към независими външни институции за извършване на преглед на действащото законодателство относно правомощията на КФН, в съответствие с правилата на ESMA и EIOPA относно стриктното и еднакво прилагане на европейското законодателство от националния регулатор и с цел да се изготвят предложения за укрепване на надзора. Ще бъдат анализирани и констатациите в Доклада от изслушване на Комисията за финансов надзор пред Комисията по бюджет и финанси във връзка с дейността на пенсионно-осигурителните дружества², както и предстоящия Доклад на Временната комисия за проучване на финансовото състояние на пенсионно-осигурителните дружества и управляваните от тях универсални и професионални пенсионни фондове и прилагането на регулаторната рамка.
- До края на 2015 г., след дискусия с всички заинтересовани страни, ще бъде създаден управляващ комитет, който да ръководи процеса по провеждането на преглед на активите на пенсионните фондове. Прегледът ще бъде извършен от външна независима институция/компания, без да се нарушават действащите правни норми. Като втора стъпка, управляващият комитет ще организира и провеждането на оценка на въздействието (специален стрес-тест за оценка на цялостния ефект) от влизане в сила на предложените законодателни промени, относно дейността и организацията на пенсионните дружества и ефектите от предвидените нови инвестиционни ограничения спрямо капиталовия пазар. В рамките на стрес-теста ще се направи и детайлен анализ на новите промени в инвестиционния режим и техния ефект върху активите на фондовете в краткосрочен и дългосрочен аспект. Комитетът ще се председателства от КФН съвместно с EIOPA, ще участват представители от МФ и БНБ, като се предвижда възможност за участие на наблюдатели от Европейски орган за ценни книжа и пазари (ESMA) и Европейската комисия³. Комитетът ще обсъди стрес-теста от методологическа гледна точка и ще изготви проект на работно задание за провеждането му. Ще обсъди финансирането, възможните резултати и подходящите действия, които да бъдат предприети, след като станат ясни резултатите от прегледа. Ще се приеме и ясна комуникационна стратегия за възстановяване на доверието.
- До края на 2015 г., КФН ще извърши преглед на настоящото законодателство, засягащо оценяването на активите на пенсионните фондове и ще предложи промени, които да наложат на банката-попечител да упражнява ежедневен контрол относно оценяването на активите и пасивите на пенсионния фонд, размера на нетните активи на фонда, както и стойността на един дял на фонда.
- През 2016 г. ще започне и преглед на застрахователния пазар чрез извършването на надлежна проверка и преглед на балансите на застрахователните компании. Та-

² <http://www.parliament.bg/bs/parliamentarycommittees/members/2330/reports/ID/5207>

³ ГД „ЕКФИН“ и ГД „Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари“.

зи мярка ще се осъществи от външен независим оценител, без да се нарушават действащите правни норми.

- До края на 2015 г. ще бъдат представени резултатите от прегледа на законодателството и ще се предприемат необходимите действия.

2.3 Фискална политика

Определянето на основните параметри на бюджетната рамка е обвързано със запазване на целите, насочени към провеждането на последователна, прозрачна и предвидима фискална политика и повишаване ефективността на публичните разходи, които са относими към заложения в управленската програма на правителството приоритет за провеждане на политика за гарантиране на финансова стабилност, постепенна финансова консолидация, съобразена с икономическия цикъл.

Процесът на фискална консолидация продължава в средносрочен план, като заложените цели по отношение на дефицита на начислена основа са, както следва: 2.8% от БВП за 2015 г., 2.4% от БВП за 2016 г., 1.8% от БВП за 2017 г. и 1.3% от БВП за 2018 г.

Постигането на целите за бюджетния дефицит на сектор „Държавно управление“ за периода 2015-2018 г. се изразява, от една страна, в намаляване на нивото на разходите като процент от БВП (от 38.8% през 2015 г. до 37.5% от БВП през 2018 г.), а от друга – в ръст на данъчните приходи през 2016 и 2017 г. спрямо 2015 г. при запазване на общото ниво на приходите около 36% от БВП.

Растежът на данъчните приходи през 2016 г. спрямо 2015 г. се дължи, както на подобрени макроикономически индикатори (ръст на потреблението, ръст на вноса, инфлация, ръст на СРЗ и заетостта, и др.), така и на мерки от страна на приходните агенции за повишаване на приходите.

Консолидацията по линия на разходите е най-съществена при междинното потребление – най-вече разходите за издръжка. Те бележат спад от 0.1 п.п. от БВП за 2015 г. спрямо 2014 г. и 0.2 п.п. от БВП за 2016 г. спрямо 2015 г. В допълнение на гореописаното, брутообразуването в основен капитал също се очаква да отбележи намаление от 0.4 п.п. от БВП за 2016 г. спрямо 2015 г. Това намаление е свързано най-вече със започването на новия програмен период и очакваната по-ниска усвояемост на европейските фондове. Ограничение има и при разходите за персонал в контекста на извършеното десетпроцентно намаление в бюджетния сектор през 2015 г. Предвид хоризонталния характер на предвидените ограничения на разходите в публичния сектор, осъществяването на мерките ще се обвърже с реализиране на програмите за структурни и функционални реформи в съответните сектори.

Информация за предприетите конкретни консолидационни мерки и за възстановяване на благоразумната средносрочна бюджетна траектория е представена в Конвергентната програма на Република България за 2015–2018 г.

2.4 Пазар на труда/активни мерки на пазара на труда

До края на третото тримесечие на 2015 г. ще се формулира и реализира пакет от мерки в рамките на активната политика на пазара на труда, който да спомогне значителна част от безработните да се „върнат“ на пазара на труда и да подобри баланса между наличните работни места и квалификацията на безработните, като се намали разликата между наличните и търсените умения, подобрявайки процеса на съответствие. Ще се прецизира и таргетирането на най-уязвимите лица (като: младежи, които не са в заетост, образование или обучение в т.ч. регистрирани като безработни, нискоквалифицирани и възрастни работници, лица с увреждания, дългосрочно безработни и роми), за да се използва техния потенциал. За тази цел ще се изпълнят следните дейности:

- ЗИД на Закона за насърчаване на заетостта – предвижда се развитие на регионализацията с увеличаване на ролята на регионалните комисии по заетостта, въвеждане на дейности по активиране на безработните, повишаване на гъвкавостта на мерките в рамките на ЗНЗ, повишаване ролята на Националния план за действие по заетостта, в който ежегодно ще се определят ключови параметри на активната политика по заетостта, насърчаване на обученията в дейности с висока добавена стойност и повишаване качеството на обученията. Промените, които са свързани с развитието на регионализацията на активната политика на пазара на труда, целят повишаване на нейната децентрализация за по-добро „достигане“ до лицата от уязвимите групи, както и за решаване на проблемите на местните пазари на труда. Промените също така предвиждат включването на нова дейност за активиране, която цели да повиши икономическата активност на населението, като лицата извън работната сила, които желаят да работят и не са в обучение или образование ще бъдат идентифицирани и ще им бъдат предоставени услуги по информиране, консултиране и психологическо подпомагане. Крайната цел на дейността е лицата да бъдат насочени към регистрация в дирекциите „Бюро по труда“, за да могат да ползват възможностите за включване в обучение и заетост. Предвижда се и включването на промени за повишаване качеството на предоставяното обучение, в т.ч. чрез развитие на системата за проучване на потребностите на пазара на труда, усъвършенстване на критериите за подбор на обучаващи организации и упражняване на външен контрол за качеството на провежданите обучения. Усъвършенстването на нормативната уредба ще създаде предпоставки за по-голяма гъвкавост на финансирането на мерките за насърчаване на заетостта в съответствие с приоритетите на активната политика на пазара на труда за съответната година.
- Предвижда се да бъдат проучени възможности за предоставяне на целеви обучения за придобиване на знания и умения в областта на ИКТ на основата на идентифицирани и формулирани потребности от сектора. Ще се реализират мерки и схеми за провеждане на обучения на лица, чиято квалификация няма приложение на пазара на труда, по заявка на работодател – преквалификация. С промените в ЗНЗ ще се регламентира финансирането на дуалното обучение на лица извън образователната система.
- Разработване и приемане на концепция за заетост чрез ваучери за услуги, чиято основна цел е осигуряването на нови възможности за заетост на безработни лица в

т.ч. сред уязвими групи на пазара на труда, особено в региони, в които има ограничено търсене на труд.

- Активиране на младежи, които не са в заетост, образование или обучение:
 - Назначаване след обучение на 100 младежки медиатори в общините чрез включване на нова дейност в рамките на компонент „Работа с неактивните лица“ към програма „Активиране на неактивни лица“, които ще идентифицират и активират неактивни младежи. По предварителна оценка се очаква да бъдат активирани около 6 000 младежи. До края на април 2015 г. 35 медиатори, младежи с висше образование, ще бъдат обучени по част от професия „сътрудник социални дейности“. Обучението е съобразено със спецификата на бъдещата им дейност, след което поетапно ще бъдат обучени и останалите медиатори.
 - Реализиране на схема по ОПРЧР за активиране и интеграция в заетост на младежи до 29-годишна възраст включително, които не са нито в образование или обучение, нито в заетост, вкл. не са регистрирани като безработни лица в АЗ.
- Пакет от интервенции, насочени към повишаване на заетостта сред уязвимите групи на пазара на труда в т.ч. безработни младежи, нискоквалифицирани и възрастни работници, лица с увреждания, дългосрочно безработни и роми.
 - Насърчаване на заетостта на регионално ниво сред уязвимите групи чрез разработване и изпълнение на Регионални програми за обучение и заетост;
 - Предоставяне на пакет от услуги за интеграция на пазара на труда, включващ осигуряване на професионално ориентиране, мотивационно обучение, и обучение по ключова компетентност или професионална квалификация, както и включване в заетост в рамките на проекти изпълнявани от социалните партньори;
 - Реализиране на нови програми финансирани със средства от държавния бюджет за активна политика на пазара на труда, насочени към осигуряване на обучение и заетост на продължително безработни лица, безработни младежи и възрастни.
 - Реализиране на схеми, финансирани по ОПРЧР 2014 – 2020 г. за осигуряване на възможности за създаване на устойчива заетост за безработни лица с ниско образование, продължително безработни и неактивни лица, вкл. лица с увреждания, безработни над 54 г. и безработни младежи до 29 г. вкл. посредством комбинация от мерки за осигуряване на подходящи обучения, включително на работното място, както и предоставяне на разнообразни стимули за работодателите за разкриване на нови работни места.
- Финализиране на Национална система за проучване и прогнозиране на потребностите от работна сила с определени характеристики.
 - Провеждане от АЗ на ежегодно Национално проучване сред работодатели за идентифициране на техните потребности от работна сила с определени характеристики за 2015 г.;
 - Представяне на доклад с прогнози за развитието на пазара на труда в България за 2015 г. и обсъждане на резултатите със заинтересованите страни.
- Актуализиране на методиката за мониторинг на активните програми и мерки на пазара на труда с цел подобряване насочеността на политиката по заетостта по отношение на целевите групи на пазара на труда.

До края на четвъртото тримесечие на 2015 г. ще бъдат планирани дейности за повишаване нивото на участие в активната политика на пазара на труда. Предвижда се повишаване на бюджета за АППТ (национално и европейски финансиране), с цел преминаване от безработица към заетост чрез по-добро „достигане“ на групите в неравностойно положение. Предвидени са следните мерки:

- През 2015 г. в рамките на работната група за изготвяне на Националния план за действие по заетостта за 2016 г. ще се обсъди оптимизация на публичните разходи за активните политики на пазара на труда, при отчитане на подкрепата от Европейския социален фонд.
- Увеличаване на средствата от ЕСФ за активна политика на пазара на труда в периода 2015-2017 г.
- Подобряване на координацията между различните източници на финансиране на активната политика на пазара на труда. Ще се обсъдят варианти за по-добро насочване на финансовите средства от двата източника на финансиране – държавен бюджет и европейско финансиране.

► **подобряване ефикасността на Агенцията по заетостта**

За укрепване капацитета на Агенцията по заетостта (АЗ) през 2014 г. бяха предприети мерки за усъвършенстване на системата за мониторинг на дейностите, за подобряване на посредническите услуги посредством провеждане на трудови борси, изграждане на информационни терминали за предоставяне на електронни услуги, провеждане на обучения, консултиране и др.

Въведени са следните **електронни услуги**:

- осигурена възможност за работодателите да подават заявки за свободни работни места по електронен път,
- търсещите работа лица могат да получават информация за свободните работни места чрез SMS и e-mail,
- подобрен е интерфейсът на Интернет страницата на АЗ във връзка с улесняване ползването от безработните лица с увреждания.

С цел улесняване достъпа на безработни лица от отдалечени населени места до посреднически услуги за заетост през 2014 г. са открити 54 изнесени работни места, като общият им брой достига 548. Те функционират към 80 бюра по труда на територията на 154 общини.

Проведени са **128 трудови борси**, от които 48 специализирани, насочени към неравнопоставените групи – младежи, ромската общност, продължително безработни и лица над 50 г. възраст. В резултат – работа са започнали 12 034 лица в т.ч. 8 323 лица (69%) с регистрация в ДБТ и 3 711 лица (31%) без регистрация.

През първите девет месеца на 2014 г. са обхванати в програми за квалификация и заетост общо 21 945 роми, като за 9 842 от тях е осигурена заетост (5 037 са устройени на първичния пазар, а други 4 805 са включени в различни програми и мерки за заетост). През

2015 г. трудовите възнаграждения на ромските медиатори ще бъдат увеличени. Те ще бъдат включени в „Национална програма за обучение и заетост на продължително безработни лица“, регионалните програми, схеми по ОПРЧР „Повишаване качеството на предоставяните от Агенцията по заетостта услуги за гражданите и бизнеса с фокус върху уязвимите групи на пазара на труда“, „Подкрепа за заетост“ и др.

За насърчаване на мотивацията за работа, чрез идентифициране на дефицити при безработните лица и придобиване на знания и умения за търсене на работа и представяне пред работодател, през годината са проведени общо 4 632 **Ателиета за търсена на работа**, в които са взели участие 26 747 безработни лица, по-голямата част от които са от целевите групи на политиката по заетостта. **Мениджърите на случай** са подпомогнали трудовата и социална интеграция на 5 059 безработни лица от най-уязвимите групи на пазара на труда (от тях 2 390 са продължително безработни лица, което е 47% от ползвалите услугата), предоставяйки им индивидуални консултации и осъществявайки контакт със социални, здравни, образователни и др. институции за преодоляване на пречките, от различно естествено, за започване на работа.

В резултат от активната работа на трудовите посредници, ромските медиатори, мениджърите на случай, психолозите, трудовите медиатори и трудовите консултанти, по предоставянето на услуги в бюрата по труда, на изнесените работни места, в ателиетата за работа или „на място“ (on the spot) през 2014 г. работа на **първичен пазар на труда са започнали 161 хил. безработни лица** (с 22 хил. или 15.8% повече от предходната година), от които около 120 хил. са били от уязвимите групи.

През 2014 г. са проведени 3 020 **обучения на служители** в АЗ за подобряване обслужването на клиенти на системата по заетостта: работодатели и търсещи работа лица.

В началото на 2015 г. са предприети **допълнителни мерки** за укрепване на капацитета на АЗ с цел повишаване качеството на предоставяните услуги, като в резултат на това:

- Стартира процеса по откриване на нови **27 изнесени работни места**;
- Организиран се и се провеждат **107 на брой трудови борси**.
- Започна въвеждането в експлоатация на **108 обществени информационни терминали** във всяко бюро по труда;
- Броят на **мениджърите на случай ще се увеличи с 21**, като целта е във всяко бюро по труда в областен град да има назначен мениджър на случай;
- Изграждат се **5 кариерни центрове** (общият брой е 10), като се предвижда да бъдат обучени 30 консултанти, които да предоставят услуги за кариерно ориентиране;
- Предстои внедряване на **цялостен механизъм за проследяване на резултатите** от работата на Агенцията по заетостта на национално, регионално и местно ниво;
- Изготвен е **план за действие (пътна карта)** за подобряване качеството на работа в системата на АЗ, като са взети предвид отправените препоръки от експертите на публичните служби за заетост и ЕК.

Разработени и обсъдени са критерии за избор на операции „Подобряване качеството и ефективността на публичните услуги за уязвимите групи на пазара на труда и работода-

телите”, която ще се реализира с финансиране по линия на ОПРЧР 2014–2020 г. Операцията цели да модернизира дейността на Агенцията по заетостта и предоставянето на по-качествени услуги за търсещите и предлагащите работа. Операцията ще повиши капацитета и ефективността на Агенцията и нейните структури по отношение на изпълнението на активните политики на пазара на труда, като подпомогне разработване на нови или подобряване на съществуващи услуги, както за търсещите работа лица, така и за работодателите. Целта е новите услуги да подобрят резултатите на Агенцията за активиране и включване в устойчива заетост, с основен акцент върху неактивните и уязвимите групи на пазара на труда, особено безработните роми, младежи, нискоквалифицираните, дълготрайно безработните и възрастните. В допълнение, операцията ще разшири обхвата и ефективността в откриването на работници с подходящ профил, съответстващ на изискванията на работодателите и свободните работни места и ще подобри съществуващите дисбаланси между търсене и предлагане. За това ще спомогне и работата на социалните партньори за анализиране и прогнозиране на секторно и регионално ниво, с цел подпомагане преодоляването на установени диспропорции. Операцията цели също да подобри системата на мониторинг на изпълнението на активната политика на пазара на труда и надграждане на системите за контрол, както и да изработи и приложи модел за измерване ефикасността на вложените ресурси, свързани с предоставянето на услуги на уязвимите групи.

До края на второто тримесечие на 2015 г. ще се изпълни план за реформа на обществените служби по заетостта с цел създаване на допълнителен капацитет за провеждане на политики по активиране. Ще се подобри планирането при създаването на нови видове услуги, с оглед на по-нататъшното повишаване на ефективността на активните политики на пазара на труда. Предвидени са следните мерки:

- Подобряване на качеството и ефективността на услугите на АЗ чрез усъвършенстване на организацията на работа и инструментариума за подобряване на процесите по сегментиране, фазиране, изготвяне на индивидуален план за действие и др., както и чрез по-добра насоченост на програмите и мерките към уязвимите групи за реализация на трудовия пазар с цел постигане на трайни резултати.
- Предоставяне на качествени услуги за най-уязвимите – неактивните, роми, нискоквалифицираните, дълготрайно безработните и възрастните работници и др.
 - За работа с неактивни и безработни ще бъдат обучени и назначени в ДБТ допълнителен брой безработни лица като ромски медиатори, психолози и мениджъри на случай. Очаква се в резултат на дейността на ромските медиатори около 10 000 лица да бъдат активирани. През 2015 г. се очаква да работят 57 медиатори, 34 психолози и 30 мениджъри на случай.
 - В зависимост от индивидуалните потребности и идентифицираните проблеми, психолозите предоставят на безработните лица една или няколко психологически услуги: индивидуално психологическо консултиране; групово психологическо консултиране и провеждане на съвместни консултации със специалисти от консултантски екип/екипи на безработни лица от рисковите групи на пазара на труда и др.
 - Консултиране на безработни лица от мениджъри на случай (кейс-мениджъри), които предоставят специализирани услуги, включват проучване на потребностите и потенциала

ла на лицата и условията на средата, в която се намират, идентифициране на основните пречки пред трудовата и социалната им интеграция, определяне на подходящ набор от услуги с цел преодоляване на идентифицираните пречки, институциите, които ги предоставят, условията за достъп до тези услуги и действията, които лицата трябва да предприемат, за да ги получат. Мениджърите на случай (кейс-мениджърите) изпълняват функцията на посредник между лицата и институциите, които предоставят подходящите социални, здравни, образователни и др. услуги, допълващи по ефективен начин посредническите услуги, предоставяни от ДБТ.

- АЗ в партньорство с други институции и заинтересовани страни ще участва в реализиране на инициативата на президента на България „Подкрепи една мечта“ за подпомагане на заетостта на младежите от домове за отглеждане на деца, лишени от родителски грижи с цел превенция от изпадане в групата на NEETs.
 - Предоставяне на комплексни услуги на най-уязвимите групи сред населението чрез изграждане на „Центрове за заетост и социално подпомагане“. Стартирана е процедура за одобрение на критерии за избор на операция. Предстои разработване на насоки и проект, с който ще се кандидатства за финансиране. В съответствие с установените срокове, в рамките на второто полугодие се очаква да има подписан договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ. В съответствие със стартирането на дейностите по проекта ще се постигнат и съответните резултати за изпълнение на заложените в проекта индикатори.
- Повишаване капацитета на АЗ чрез:
 - Осигуряване на необходимия персонал за качествено извършване на услугите;
 - Периодично обучение и въвеждане на гъвкаво работно време на служителите за предоставяне на посреднически услуги и за управление на програми и проекти.

2.5 Регулаторна рамка за производства при несъстоятелност и за намаляване на задлъжнялостта

За подобряване на съществуващата законодателна рамка по несъстоятелността, до края на третото тримесечие на 2015 г. създадената със заповед на министъра на финансите ЗМФ-298 от 14.04.2015 г. работна група ще изготви предложения за промени в Търговския закон. След изготвянето му, законопроектът ще бъде внесен за одобрение от МС съгласно стандартната съгласувателна процедура по Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация. Предлагащите промени ще имат за цел:

- Въвеждане на превантивни процедури, които ще позволят на длъжника да продължи дейността си, като в същото време преговаря с кредиторите си с оглед избягване на предстоящо откриване на производство по несъстоятелност и обявяване в несъстоятелност.
- Въвеждане на ускорено производство по реструктуриране, чрез бърза процедура за одобрение от съда на предварително договорените споразумения, в рамките на превантивната процедура, която предстои да бъде изготвена, включително обсъж-

дане с ВСС на възможности за по-нататъшно развитие на търговски отделения в рамките на съществуващите съдилища.

- Въвеждане на ясна рамка, предоставяща точни насоки за извънсъдебно реструктуриране на задължения, която ще осигури възможности за използване на медиатори по отношение на извънсъдебни реструктурирания и ще гарантира по-добър баланс между необходимостта от опростяване и намаляване на разходите за процедурите и необходимостта да се гарантира правната защита на правата на кредиторите и другите заинтересовани страни.

Справка по съдилища за броя на търговските дела и средната продължителност на делата по несъстоятелност за 2014 г.

През 2014 г. в 28 окръжни съдилища на територията на страната функционират 15 търговски отделения, а в останалите 13 окръжни съдилища няма търговски отделения.

Общият брой на съдиите, разглеждащи търговски дела през 2014 г., е 205. Независимо, че в 13 окръжни съдилища липсват търговски отделения, във всичките 28 окръжни съдилища са заети съдии, разглеждащи търговски дела.

Общият брой на делата, разгледани през 2014 г., е 31 075. Най-голям е броят на делата в Софийски градски съд – 19 211. Следват Варна, Пловдив, Стара Загора и Бургас с над 1000 дела.

Средната продължителност на делата по несъстоятелност, приключили през 2014 г., е малко над 5 месеца, изчислена от образуването на делото до постановяване на решенията по чл. 630, респективно чл. 631 или чл. 632 от ТЗ. Най-голяма е продължителността на делата в Разград – 17 месеца, а най-малка в Кърджали – 1 месец.

В допълнение, до края на третото тримесечие на 2015 г. правителството ще одобри пътна карта за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ (2014 – 2020 г.). Тя ще осигури необходимото взаимодействие между съдилища по отношение на регистъра за неплатежоспособност и съответно регистрирането на неплатежоспособността. Изпълнението на пътната карта ще започне в началото на 2016 г.

В началото на 2015 г. от група депутати в Народното събрание е внесен проект на Закон за личната несъстоятелност. Със законопроекта се предлага да се въведе рамка за обявяване на несъстоятелност на физически лица с цел да се намери решение на проблема с големия дял на необслужвани потребителски и ипотечни кредити във връзка със защитата на потребителите. В съответствие с Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, МС и съответните ресорни министри ще имат възможността да изложат своите становища по законопроекта, следвайки добри европейски практики за намаляване на високия размер на необезпечените задължения.

Правителството ще разгледа мерки за подобряване на качеството на данните от Търговския регистър до края на 2015 г. По проект по ОПАК “Подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса чрез развитие на информационната система на Търговския регистър към Агенция по вписванията” е изградена функционираща система за обмен на дан-

В процес на подготовка е и нов проект на Закона за независимия финансов одит, с който се ще се транспонира Директива 2014/56/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за изменение на Директива 2006/43/ЕО относно задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети. Той ще цели подобряване на контрола върху задължителния одит на корпоративните финансови отчети, засилване на надзора върху одиторските компании, и гарантиране на споделена отговорност в случаи на измами и некоректно отчитане. Предвижда се той да бъде внесен в НС до края на 2015 г.

3 Изпълнение на специфичните за всяка държава препоръки

3.1 Специфична за страната препоръка 1

3.1.1 Ефективност на данъчната система и стратегия за спазване на данъчното законодателство

► въвеждане на цялостна данъчна стратегия

В отговор на препоръката, в актуализирания през септември 2014 г. набор от мерки бе предвидено разработването три отделни стратегически документа. През 2015 г. бе взето решение те да бъдат обединени в Национална стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството, която се планира да бъде приета през 2015 г.

В стратегията ще бъдат интегрирани мерки от компетентността на широк кръг институции – МФ, НАП, АМ, МВР, ДАНС, МП, МТСП, НОИ, МЗ, ДФЗ и др. Стратегията ще съдържа ясна визия и план за действие, в който ще бъдат включени конкретни координирани мерки и дейности на участващите институции, на базата на цялостен интегриран модел на работа. В документа ще бъдат включени законодателни и административни мерки, както и оценка на ефектите от тяхното изпълнение. Стратегията ще се реализира чрез:

- засилване на междуинституционалното сътрудничество, координация и електронен обмен на информация за утвърждаване на екипност на национално ниво;
- ефективно използване на съществуващите информационни технологии и ресурси в институциите, тяхното развитие и усъвършенстване и координирано използване на информацията за повишаване на събираемостта на бюджетните приходи, превенция и борба с данъчните и осигурителни измами и отклонение от данъчно облагане и намаляване на административната тежест за бизнеса и гражданите.“

Актуализираният през септември 2014 г. набор от мерки засилва фокуса върху увеличаването на приходите от данъци, мита и осигурителни вноски, както и върху налагането на междуинституционален подход и сътрудничество за превенция и борба с митнически, данъчни и осигурителни измами. Мерките включват предварителен анализ на най-значимите рискове за събирането на данъци, оценка на вече предприетите мерки, включително и на мерките за опростяване, както и подобрен контрол.

► подобряване събирането на данъци и справяне със сенчестата икономика

Ще продължи прилагането на механизма за обратно начисляване на ДДС, който допринася ежегодно за увеличаване на приходите от ДДС в сектора на зърнените и технически култури със 100 млн. лв.

Друга мярка, чието изпълнение продължава и през 2015 г., е свързана с осъществяване на фискален контрол върху стоки с висок фискален риск. През 2014 г. са изградени 19 фискални пункта на гранични контролно-пропускателни пунктове. Създадени са и действат мобилни екипи и оперативен център. Декларираната данъчната основа през 2014 г. при вътрешно-общностни придобивания бележи ръст от 20%, или с 373 млн. лв. повече спрямо 2013 г.

С оглед подобряване и ускоряване събираемостта на публичните вземания се извършва ежемесечен анализ на събираемостта на просрочените публични вземания за данъци и осигуровки, както и постоянен мониторинг на събираемостта на просрочените вземания с висок фискален ефект, и тримесечно отчитане по отношение на предприетите мерки и постигнатите резултати. Разработена е електронна услуга, позволяваща получаване на данни за просрочени задължения, установявани от други взискатели и автоматизираното им зареждане в информационна система на НАП. През ноември 2014 г. е извършено първото успешно предаване на данни от МВР за неплатени публични вземания. През настоящата година продължават дейностите по разработване на специализиран программен продукт, обхващащ всички дейности по събиране на публичните вземания.

Във връзка с намаляването на измамите с акцизни стоки, вкл. със стоки под режим на отложено плащане през 2014 г. от НАП са образувани 168 ревизии и 410 проверки за спазване на данъчното законодателство. Размерът на предотвратените щети за бюджета е в размер на 100 млн. лв. ДДС.

Вследствие на извършен от НАП анализ на риска, за проверка са селектирани лица, извършващи дейности с горива. Осъществена е първоначална подготовка, като съвместните проверки на НАП и Агенция „Митници“ са стартирали през септември 2014 г. в обекти и места, предназначени за съхранение на течни горива. От октомври 2014 г. се извършват ежеседмични проверки на обекти за търговия с течни горива (бензиностанции).

► **намаляване на разходите за отчитане и плащане на данъци и спазване на данъчното законодателство**

Предвижда се до края на 2015 г. да бъде разработена и приета Концепция за намаляване на административните разходи, свързани със спазване на данъчното законодателство (2015-2017 г.).

По отношение на управлението на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство, в началото на годината бе изготвена и утвърдена Програма за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за 2015 г., в която са планирани мерките, които ще бъдат предприети за третиране на рисковете от неспазване на данъчното и осигурително законодателство.

Постигнатият ефект в резултат на третирането на рисковете през последните 7 г. е 450 млн. лв. (т.е. това е намалението на щетата през 2014 г., която би настъпила през същия период, в случай че тези рискове не са третирани). През годините са анализирани и третирани 39 риска. През 2014 г. са третирани 16 риска и са установени допълнително над 76 млн. лв. в малко над 1 500 ревизии. През 2015 г. ще бъдат третирани 20 риска.

Продължава внедряването на нови и усъвършенстване на електронните услуги на НАП. Делът на електронните услуги през 2014 г. за ДДС документи е 99.9%, за декларации по ЗКПО – 56.77%, за декларации по ЗДДФЛ – 13.58%. През 2015 г. ще бъдат предоставени нови услуги на НАП с ПИК и КЕП. Ползването на електронните услуги на НАП спестява над 300 млн. лв. разходи на бизнеса и гражданите годишно.

Към края на март 2015 г. общият брой на физическите лица, които са получили своя ПИК, надвишава 250 000. От внедряването на услугата за подаване на годишна данъчна декларация по чл.50 от ЗДДФЛ с ПИК в средата на януари до края на март 2015 г. над 35 000 лица са се възползвали от услугата. Чрез услугите, предоставяни с ПИК, всяко лице може да следи своевременно информацията в своята данъчно-осигурителна сметка, включително задълженията и плащанията си, както и данни за трудовия си договор, осигурителния доход или вноските за допълнително задължително пенсионно осигуряване. Чрез ПИК може да се заяви издаване на удостоверение или друг данъчно-осигурителен документ от НАП.

Въз основа на анализ на съществуващите декларации и след провеждане на консултации със заинтересованите страни продължава опростяването на процеса на деклариране. Опростени са формулярите на годишните данъчни декларации по чл.50 от ЗДДФЛ, по чл.92 от ЗКПО, по чл. 49, ал. 3 от ЗМДТ и по чл.54, ал. 4 от ЗМДТ.

3.2 Специфична за страната препоръка 2

3.2.1 Пенсионна реформа

► дългосрочна стратегия за пенсионна система

В края на март 2015 г. приключи работата на създадената в МТСП работна група за усъвършенстване на пенсионния модел и развитие на пенсионната система, като е извършен необходимия преглед на социалноосигурителното законодателство. Изготвени са предложения за промени, с оглед намиране на балансиран и трайни решения по широк кръг въпроси, свързани с условията за пенсиониране за работещите при условията на трите категории труд, въвеждане на възраст за пенсиониране за всички лица и др.

Изготвеният проект на Закон за изменение и допълнение на КСО е публикуван на сайта на МТСП и на Портала за обществени консултации на МС за обществено обсъждане до края на април 2015 г. Предстои съгласуване на законопроекта със социалните партньори и министерствата през май и одобряването му от МС и обсъждане и приемане от НС до края на юли 2015 г.

С проекта на Закон за изменение и допълнение на КСО се предлага:

- въвеждане на механизъм за повишаване и изравняване на възрастта за пенсиониране за работещите при условията на трите категории труд;
- ограничаване на ранното пенсиониране чрез въвеждане на възраст за пенсиониране за лицата по чл. 69 от КСО (работещите в сектор „Отбрана и сигурност“) и промени в разпоредбите, регламентиращи условията за пенсиониране за работещите

щите при условията на първа и втора категория труд (§4 от ПЗР на КСО и чл.168 от КСО).

Планира се след изравняване на възрастта за пенсиониране за мъжете и жените на 65 г. през 2037 г., предвидено в изготвения проект на ЗИД на КСО, да започне прилагането на механизъм за обвързване законоустановената възраст за пенсиониране с очакваната продължителност на живота в дългосрочен план.

► По-строги критерии при отпускане на пенсии за инвалидност

За намаляване на злоупотребите при отпускане на пенсии за инвалидност в КСО са направени две промени, влезли в сила от 1 януари 2015 г.

С първата промяна отпада възможността пенсия за инвалидност поради общо заболяване да се отпуска на лице, което не е упражнявало трудова дейност и съответно не е било осигурено, но по силата на действащото законодателство за осигурителен стаж му е признат определен период от време (напр. периодът на наборна или мирновременна алтернативна служба или времето, през което неработеща майка е гледала дете до 3-годишна възраст.). От 1 януари 2015 г. е необходимо една трета от изискуемия осигурителен стаж за отпускане на пенсия за инвалидност поради общо заболяване да е действителен. Инвалидите по рождение и инвалидите с придобита инвалидност до постъпване на работа придобиват право на пенсия за инвалидност поради общо заболяване при 1 г. действителен осигурителен стаж.

С второто изменение на КСО се отменя възможността за отпускане на социална пенсия за инвалидност като втора пенсия, считано от 1 януари 2015 г. Това ще доведе до намаляване на разходите за новоотпуснати пенсии за сметка на държавния бюджет съответно с около 7.3 млн. лв. за 2015 г., с 20.7 млн. лв. за 2016 г. и с 34.2 млн. лв. за 2017 г.

За подобряване на устойчивостта на публичните финанси усилията ще бъдат насочени и към подобряването на медицинската експертиза, чрез промени в Закона за здравето и в поднормативните актове за медицинска експертиза. Предстоящите през 2015 г. промени в Закона за здравето предвиждат промяна в модела и философията на медицинската експертиза в съответствие с Европейски модели. Сформирана е работна група (с представители на МЗ, НОИ, МТСП, НЕЛК, ТЕЛК и НЗОК), чиято цел е да направи преглед на добрите европейски практики и да предложи модел за медицинска експертиза, съобразен с българските условия, с акцент върху оптимизиране на медицинската и социална експертиза.

Предвид трудностите по прилагане на процедурите по освидетелстване и в процеса на отпускане на инвалидни пенсии се предвижда Центърът за превенция и противодействие на корупцията, да изготви цялостен анализ относно възможни корупционни практики и да предложи мерки за превенция в тази област.

3.2.2 Реформа в здравеопазването

► развитие на извънболничното лечение

Мерките за развитие на възможностите за извънболнично лечение предвиждат определяне на допълнителни медицински дейности от болничната помощ, които да бъдат из-

пълнявани в извънболничната и преразглеждане на медицинските стандарти за болнична и извънболнична помощ. Те са на етап преработка на необходимата подзаконова нормативна база, чието изпълнение е планирано за 2016 г. Тяхното реализиране може да допринесе в краткосрочен план до извеждане на дейности от скъпоструващата болнична помощ в извънболничната помощ. В дългосрочен план, освен преки ефекти от реструктурирането на разходите в системата, мерките могат да имат и странични положителни ефекти, например върху заетостта, свързана с предоставянето на дългосрочни грижи. В изготвения проект на ЗИД на Закон за здравното осигуряване (ЗЗО) се предвижда реструктуриране на основния пакет здравни дейности, заплащани от НЗОК, чрез въвеждане на основен (базов) и допълнителен пакет здравни дейности на база на приоритизирането и ориентирането им, за решаване на основните здравни проблеми на населението.

► **подобряване на ценообразуването на здравните услуги**

Две от мерките за подобряване на ценообразуването на услугите в областта на здравеопазването са заложи в ЗИД на ЗЗО, приет от МС през януари 2015 г. и предвиждат замяна на модела за пасивно реимбурсиране с модел на финансиране по методология за стратегическо планиране, както и създаване на механизъм за осъществяване на съвместни проверки за спазване на правилата за добра медицинска практика и на утвърдените медицински стандарти. По първата мярка се предвижда връщане на договорното начало при определянето на методиките за остойностяване и заплащане на медицинските дейности, обемите и цените на медицинските дейности, условията и реда за контрол по изпълнението на договорите между НЗОК и изпълнителите на медицинска помощ, както и по отношение на санкциите при неизпълнение на договорите. Втората мярка е насочена към засилване на контрола върху болничната помощ. Внесеният за обсъждане в НС ЗИД на ЗЗО предвижда създаването на арбитражни комисии и разработването на правила за съвместни проверки.

С оглед засилване на контрола върху лекарската практика се планира създаването на информационен масив за вида и броя договори на всеки лекар с НЗОК. В края на януари 2015 г. Министерският съвет прие ЗИД на ЗЗО, съгласно който НЗОК се задължава да извършва проучване на удовлетвореността на пациентите от заплатените от нея здравни услуги. Предвижда се прекратяване на договор с изпълнител на медицинска помощ, при който се констатира системна неудовлетвореност от страна на пациентите, както и прекратяване на договор с изпълнител на медицинска помощ, който системно нарушава изискванията за качество на медицинската помощ, предвидени в националните рамкови договори.

► **осигуряване на ефективно спрямо разходите здравно обслужване**

На 18 февруари 2015 г. МС прие Концепция „Цели за здраве 2020“. Концепцията формулира националните цели на България в областта на опазване на здравето на гражданите и определя дългосрочните приоритети на страната в областта на здравеопазването. Основополагащо за изпълнение на концепцията е ефективното разходване на средствата за здраве. Това налага прегрупиране на финансовите ресурси чрез въвеждане на основен пакет здравни дейности, заплащани от НЗОК, насочен към профилактика, диагностика и лечение на основните заболявания и състояния, причиняващи смърт и загуба на работос-

пособността, детско и майчино здраве. Концепцията предвижда и разработването на спешен пакет здравни дейности, заплащан от МЗ, който гарантира на всеки своевременно и равнопоставен достъп до медицинска помощ при спешни състояния и допълнителен пакет здравни дейности, заплащани от НЗОК, които да позволят планиране чрез листа на чакащите.

Ключова мярка за постигане на здравните цели, заложи в Концепцията, е интеграцията и свързаността чрез изграждане на национална здравно-информационна система и осигуряване на достъп на гражданите до системата чрез електронен идентификатор. Единната информационна система на здравеопазване е базата, на която ще стъпи развитието на електронното здравеопазване с неговите основни съставни части – електронно здравно досие, електронна рецепта, електронно направление, електронен портал и т.н.

В края на ноември 2014 г. МС прие Концепция за развитие на спешната медицинска помощ в Република България (2014–2020 г.). През март 2015 г. беше утвърдена Методиката за субсидиране на лечебните заведения, която включва и финансирането на дейността на спешните отделения в болниците. В рамките на 2015 г. ще бъде разработена и утвърдена и нова наредба за спешната медицинска помощ, както и актуализацията на Правилника за устройството и дейността на Центровете за спешна медицинска помощ (ЦСМП) и медицинските стандарти, регламентиращи спешната медицинска помощ. Ще се изготви и оценка на потребностите от оборудване и ремонтни дейности на обекти, които ще бъдат финансирани по ОПРР 2014–2020.

Промените по отношение на провежданата лекарствена политика са заложи в приетия от МС през януари 2015 г. ЗИД на ЗЗО. С предложените промени се въвежда централизирано договаряне на различни видове отстъпки от НЗОК за различните лекарствени продукти и механизъм за оценка на здравните технологии при прилагането на лекарствените продукти.

През 2015 г. МС одобри Концепция за централен орган за възлагане на обществени поръчки в сектор „Здравеопазване“, разработена от МЗ съвместно с Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност (ЦОВОПС). Предвижда се ЦОВОПСЗ първоначално да стартира с провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки с цел сключване на рамкови споразумения за доставка на лекарствени продукти само от името и за сметката на лечебните заведения⁴ за болнична помощ. На втори етап, се предвижда да се разшири обхвата на субектите, които ползват услугите на ЦОВОПСЗ, като в системата се включат и другите лечебни заведения, които имат качеството на възложител по смисъла на Закона за възлагане на обществените поръчки. На третият етап ще се разшири и обсега на стоките, обхванати в електронния каталог.

Създаването на електронната платформа ще даде възможност за по-бърз и качествен отговор на нуждите на възложителите, за увеличаване на конкуренцията и за постигане на по-изгодни условия за възложителите в сектора. Разширеното използване на електронни способи и средства и интегрирането на платформата със съществуващите елект-

⁴ Посочени в чл. 9 от Закона за лечебните заведения

ронни регистри ще допринесе в значителна степен и за ефективното противопоставяне и недопускане на корупция в сектора.

Приетото от МС през октомври 2014 г. с изменение и допълнение на Концепцията за реструктуриране на болничната помощ за периода 2015 – 2020 г. се планират интервенции, насочени към оптимизация на болничната помощ и намаляване броя на болничните легла, с фокуса върху подобряване на диагностиката, качеството и достъпа до лечение на заболяванията, които са основни причини за смъртност и трайна неработоспособност, в т.ч. спешната диагностика и лечение в извънболнични и болнични условия.

До края на 2015 г. ще бъде утвърдена актуализация на националната здравна карта, която е основен инструмент за регулиране разходването на обществен ресурс в зависимост от потребностите на населението от медицински услуги. Мярката е насочена към оптимизиране на болничната мрежа и решаването на проблема, свързан с осигуряването на равнопоставен достъп до здравно обслужване. За подпомагане дейността на общинските болници в отдалечени и трудно достъпни райони и подобряване на достъпа на населението до медицинска помощ, включително и за продължително лечение, чрез Методиката за субсидиране на лечебните заведения на МЗ са осигурени 6 млн. лв. за 2015 г.

3.3 Специфична за страната препоръка 3

3.3.1 По-добро функциониране на пазара на труда

През 2015 г. ще заработи Национална система за проучване и прогнозиране на потребностите от работна сила с определени характеристики.

През 2014 г. е проведена **оценка на нетния ефект** на изпълняваните програми и мерки по заетостта, финансирани със средства от държавния бюджет. В резултат от проведената оценка са редуцирани финансовите средства за реализацията на Националната програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“.

За разширяване обхвата и повишаване **ефикасността на политиката по заетостта**, както и за насърчаване работодателите от частния сектор да съфинансират своето участие в насърчителни мерки за заетост от началото на 2015 г. субсидията от държавата е 300 лв. а не целия размер на минималната работна заплата, като за лицата с висше образование субсидията е в размер на 380 лв.

През 2015 г. продължава изпълнението на Национална програма „Помощ за пенсиониране“ и по чл. 55а от Закона за насърчаване на заетостта (ЗНЗ), насочени към **повъзрастните безработни лица**, както и на трите национални програми, стартирали през 2014 г.: за опазване на обществения ред, за обучение и заетост на бежанци и за разкриване на работни места по възобновяване на горските територии насочени към интегриране на безработните лица в неравностойно положение на пазара на труда. По програмите за 2014 г. в нова заетост са включени над 5 400 лица.

От началото на 2015 г. стартира нова „Програма за обучение и заетост на продължително безработни лица“. През 2015 г. в програмата ще бъдат включени 850 лица. По мярка за „Насърчаване на работодателите да наемат на работа продължително безработни лица“ (чл.55в от ЗНЗ), от началото на 2015 г. освен социални осигуровки се **субсидира и част от трудовото възнаграждение** (в размер на 300 лв.).

От 2015 г. се изпълнява **Национална програма „Клио“**, в рамките на която ще се разкрият нови работни места в дейности по опазване и поддържане на паметници на културата. Програмата е насочена към безработни младежи до 29 г., **продължително безработни лица и безработни лица над 50 годишна възраст**. По програмата ще бъде осигурено обучение на около 100 лица и заетост на над 200 лица.

За по-добро насочване на политиката към най-уязвимите групи, като нискоквалифицираните, по-възрастните хора, дългосрочно безработните и ромите се развива **регионалният подход** в политиката по заетостта с активната подкрепа на социалните партньори. През 2015 г. около 2 800 безработни лица от посочените по-горе групи ще бъдат включени в обучение и заетост по 285 регионални програми. Около 7 345 безработни ще получат пакет от услуги за активиране, професионално обучение и настаняване на работа по проекти на социалните партньори.

В рамките на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 – 2020 г. ще се реализира схема "Младежка заетост", по която най-малко **8 000 младежа ще се включат в чиракуване и стажуване**. Разработени и обсъдени са критерии за избор на операция „Активни“ за активиране на младежи, които не учат и не са регистрирани в бюрата по труда; операция „Обучение и заетост за младите хора“, чиято цел е интеграция на безработни младежи до 29-годишна възраст вкл., регистрирани в дирекции „Бюро по труда“ към Агенция по заетостта, в заетост при работодател чрез осигуряване на обучения и субсидия за продължителна заетост. Операция „Ново работно място“ 2015, която има за цел да осигури предпоставки за създаване на устойчиви работни места за безработни и неактивни лица, операция „Обучения и заетост“, която е насочена към интеграция на пазара на труда на лица на възраст над 29 г.

Реализираната активна политика на пазара на труда приоритетно е насочена към подпомагане социално-икономическата интеграция на групите в неравностойно положение на пазара на труда, като една от тях е тази на **безработните роми**. През 2014 г. в програми за квалификация и заетост са обхванати над 28 хил. роми. В индивидуални и групови форми за професионално ориентиране и мотивация за активно поведение на пазара на труда са включени 13 862 лица. В обучение за придобиване на професионална квалификация, ключови компетентности и ограмотяване са включени 1 075 лица. Осигурена е заетост на 13 108 лица, чрез включването им в различни програми, проекти, насърчителни мерки за заетост и на първичния пазар на труда. През 2015 г. безработни роми ще бъдат включени в „Национална програма за обучение и заетост на продължително безработни лица“, регионалните програми, схеми по ОПРЧР „Повишаване качеството на предоставяните от Агенцията по заетостта услуги за гражданите и бизнеса с фокус върху уязвимите групи на пазара на труда“, „Подкрепа за заетост“ и др. През 2015 г. се предвижда увеличаване на трудовите възнаграждения на ромските медиатори.

По ОПРЧР ще бъде проведено практическо обучение на 13 033 ученици по проект „Ученически практики“. Професионалното образование ще даде своя принос за намаляване на младежката безработица и за внедряването на иновации в обучението.

Изпълнява се и проект „Нова възможност за моето бъдеще“, който цели създаване на система за идентифициране и признаване на неформално и самостоятелно придобити знания, умения и компетентности (виж НЦ4).

► **достъп до пазара на труда (МОД)**

Минималните осигурителни доходи (МОД) по основните икономически дейности и групи професии нарастват средно с 4.4% за 2015 г. спрямо 2014 г., което води до увеличение на приходите от осигурителни вноски в НОИ с около 35.4 млн. лв. За 2015 г. са договорени минималните осигурителни прагове за 42 икономически дейности. За останалите икономически дейности се прилага средният процент на нарастване на минималните осигурителни прагове в договорените икономически дейности. Най-ниският минимален осигурителен доход е равен на 360 лв., което се равнява на минималната работна заплата (МРЗ) от началото на 2015 г.

През 2014 г. беше изготвен доклад⁵ относно влиянието на МОД върху заетостта. Представените резултати в него показват, че именно МОД са инструментът, който защитава правата на лицата, полагащи ниско квалифициран труд. Според работодателите, това с особена сила е валидно за нискоквалифицираните работници, които са много слабо информирани, а в редица случаи и неграмотни, поради което не могат да защитават самостоятелно правата си. В национален план само 13.5% от работодателите и 9.0% от работниците възприемат МОД като фактор, влияещ негативно върху декларираната заетост и върху пазара на труда. Същевременно, 45.8% от работодателите и 42.3% от работниците не считат, че МОД има негативно влияние върху заетостта и пазара на труда.

През 2015 г., като част от управленската програма на правителството се предвижда изготвянето на анализ за необходимостта от усъвършенстване на механизма за определяне на МОД. Предвижда се още да бъде направен преглед и да бъдат предприети мерки за усъвършенстване на механизма за двустранното договаряне (без участието на държавата) на МОД, както и разработване и консултиране със социалните партньори на правила за административно увеличение на МОД по икономически дейности, за които не е постигнато споразумение между работодатели.

► **Разработване на насоки за изменение на минимална работна заплата (МРЗ)**

Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за 2015-2017 г. предвижда увеличение на размера на МРЗ два пъти през 2015 г., съответно от 1 януари – 360 лв. и от 1 юли – 380 лв.

⁵ Документът е изготвен от ДЗЗД „ЕСТАТ и партньори“, съгласно договор № РД04-12/ 27.01.2014 г., между Министерството на труда и социалната политика и ДЗЗД „ЕСТАТ и партньори“, за възлагане на обществена поръчка с предмет „Провеждане на изследване относно влиянието на минималните осигурителни доходи върху заетостта“

В проекта на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2016–2018 г. е предвидено увеличаване на размера на МРЗ, както следва: от 1 януари 2016 г. – 420 лв.; от 1 януари 2017 г. – 460 лв.; за 2018 г. размерът на МРЗ ще се запази на нивото от 2017 г. – 460 лв.

През 2015 г., като част от управленската програма на правителството се очаква да бъдат изготвени ясни критерии за увеличението на МРЗ, в консултация със социалните партньори. Предвижда се да бъде изготвена оценка на въздействието на равнището на минималната месечна заплата, съдържаща оценка на ползите и разходите, както и препоръки за бъдещите действия.

► **достъпност и ефективност на социалните услуги и трансфери за деца и възрастни**

От началото на 2014 г. до края на ноември по реда на Закона за социално подпомагане и Правилника за неговото прилагане са подпомогнати 56 067 лица. Към декември по програмата „Предоставяне на социални помощи при прилагане на диференциран подход“ са подпомогнати общо 70 556 лица и семейства с месечни, целеви и еднократни помощи. За новия отоплителен сезон 2014/2015 г. са отпуснати целеви помощи на 254 998 лица и семейства, на обща стойност 36 млн. лв. към края на 2014 г., което е с 1000 повече спрямо отоплителния сезон 2013/2014 г.

С цел подобряване на нормативната уредба в областта на подкрепата на децата и семействата и подобряване на ефективността и целенасочеността на семейните помощи е разработен проект на ЗИД на Закона за семейни помощи за деца. Промените предвиждат насърчаване на отговорното родителство, по-висок интензитет на подпомагане до трето дете, по-голяма социална справедливост.

Друг ключов инструмент за осигуряване на подкрепа на уязвимите групи са социалните услуги. Предстоят промени в Закона за социално подпомагане с цел въвеждане на по-ефективни и ориентирани към индивидуалните потребности услуги. Предвижда се и облекчаване на административната и регулаторна тежест при предоставянето на социални услуги от частни доставчици. Ще бъде разработен и специален Закон за социалните услуги с оглед подобряване на планирането, управлението, финансирането, качеството и ефективността на социалните услуги.

В резултат на процеса на деинституционализация на грижата за деца, през 2014 г. са открити 33 нови социални услуги в общността за деца и са закрити 8 специализирани институции. Към м. февруари 2015 г. броят на социалните услуги за деца, предоставяни в общността, достига 417, а броят на специализираните институции е 65⁶. От началото на 2015 г. са закрити още 8 специализирани институции за деца. Общият брой случаи по превенция на изоставянето, по които се работи към февруари 2015 г., е 4 333, от които от началото на годината до края на февруари 2015 г. успешно приключили са 594. Общият брой случаи по реинтеграция на изоставянето, по които се работи към февруари 2015 г., е 2 018, от които от началото на годината до края на февруари 2015 г. успешно приключили са

⁶ Без включени 29 домове за медико-социални грижи, които се управляват от министерство на здравеопазването

175. За същия период са осиновени 97 деца при условията на пълно осиновяване. Към края на февруари 2015 г. общият брой на децата, настанени в семейства на близки и роднини е 6 716. Към същия период 2 293 деца са настанени в приемни семейства (130 деца са настанени в доброволни приемни семейства и 2 163 деца са настанени в професионални приемни семейства), като общият брой на утвърдените приемни семейства е 2 340 (88 доброволни и 2 252 професионални приемни семейства).

Изключително важна роля в областта на социалното включване на децата и семействата в риск има разработването и прилагането на интегрирани политики за ранно детско развитие – за деца от 0 до 7 г. Във връзка с изпълнението на Проекта за социално включване (ПСВ) през 2014 г. броят на децата с достъп до интегрирани услуги за ранно детско развитие се е увеличил с близо 8 000 до 9 000. Услугата „Здравна консултация за деца“ се предоставя в 36 общини, от която са се възползвали 6 000 деца. В 30 общини, 700 деца са се възползвали от услугата „Допълнителна подготовка за равен старт в училище“.

Важен акцент по отношение на предоставянето на качествени и достъпни социални услуги е продължаване на реформата в сферата на дългосрочната грижа за възрастни хора и хора с увреждания, съобразно приетата през 2014 г. Национална стратегия за дългосрочна грижа. Предстои разработването на План за действие за изпълнение на стратегията. През 2015 г. ще бъде изготвен задълбочен анализ на състоянието на всички специализирани институции за възрастни хора и хора с увреждания, с оглед оценка на грижата и планиране на съответните мерки за закриване на институциите. През 2014 г. са разкрити 28 социални услуги в общността за възрастни хора. Към края на февруари 2015 г. функционират 451 социални услуги в общността за възрастни хора и хора с увреждания, като капацитетът на услугите е 8 940 места. Чрез операция „Нови алтернативи“ по ОПРЧР 2014–2020, ще се приложи нов широкоспектърен подход за децентрализирано предоставяне на услугата „личен асистент“ на общинско ниво. Целта на операцията е подобряване на достъпа на хора с увреждания и хора над 65 г. в невъзможност за самообслужване до услуги за социално включване и здравеопазване. В рамките на операция „Независим живот“ ще се реализират дейности насочени към подобряване качеството на живот и на достъпа до услуги за социално включване в отговор на комплексните потребности на хора с увреждания и хора над 65 г. в невъзможност за самообслужване.

В изпълнение на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 в процес на разработване през 2015 г. е Плана за действие към стратегията.

През май 2015 г. се очаква да бъде изготвена втората фаза на Плана за действие за изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (НСРБИР) и на общинските планове за действие за периода 2015–2017 г. До края на 2015 г. се очаква да приключи проекта по ОПРЧР 2014–2020 „Разработване и внедряване на Система за мониторинг, оценка и контрол за изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012–2020“.

3.4 Специфична за страната препоръка 4

3.4.1 Нов Закон за училищното образование

Народното събрание прие на първо четене актуализиран проект на нов Закон за училищното образование (ЗУО). Въведено е ново разбиране за образователните стандарти с акцент върху постигането на цели и резултати. Приобщаващото образование е регламентирано като неизменна част от правото на образование. Въвеждат се нова образователна структура в системата на училищното образование – основна образователна степен с два етапа: начален (I – IV клас) и прогимназиален (V – VII клас), и средна степен с два етапа: първи гимназиален етап (VIII – X клас) и втори гимназиален етап (XI и XII клас). С цел повишаване на грамотността и пригодността към пазара на труда се предефинират видовете училищна подготовка. Осигурява се автономия на училищата да разработват учебни програми за разширена и допълнителна подготовка, като по този начин се постига свобода на училището да определя целите и резултатите (придобитите компетентности). За пръв път се уреждат обществени отношения, свързани с възможностите за валидиране на компетентности (за лица, навършили 16 години, които нямат придобито основно или средно образование) в неформалното обучение и самостоятелното учене като част от широко-разбирания образователен процес.

Предвижда се оптимизиране на системата на оценяването. То следва да се превърне във важен инструмент, както за мониторинг на образователния процес, така и за разработване на политики за подобряване на качеството му. За пръв път се урежда изискване за прилагане на вътрешна система за управление на качеството в училищата и детските градини. Външното оценяване на качеството на предлаганото образование ще се извършва от Национален инспекторат по образованието. То ще се основава на обективни критерии, групирани по области, които ще обхващат цялостното управление на училището, дейността на педагогическите специалисти, резултатите и постиженията на учениците и техния напредък, както и получената подкрепа при проблеми в ученето, взаимоотношенията с родителите, с представителите на местната власт и други заинтересовани страни. Заложено е и публично отчитане на качеството на образование.

Очаква се НС да приеме ЗУО до септември 2015 г., което предполага разработването на необходимата подзаконова нормативна уредба да приключи до средата на 2016 г., за да може новите образователни изисквания да бъдат приложени от учебната 2016/2017 г.

3.4.2 Осигуряване на по-пълно съответствие на резултатите от професионалното и висшето образование с потребностите на пазара на труда и насърчаване на партньорствата между образователните институции и деловите среди

В началото на октомври 2014 г. Министерският съвет одобри актуализиран проект на Стратегия за развитие на висшето образование в Република България за периода 2014–2020 г. и План за действие на мерките по Стратегията. Проектът на Стратегията е разгледан и приет от Комисията по образование и наука на 4 декември 2014 г. и в Комисията по труда, социалната и демографската политика на 14 януари 2015 г. Стратегията за разви-

тие на висшето образование в Република България за периода 2014–2020 г. е приета с Решение на НС от 26 февруари 2015 година.

Сформирана е работна група, която да изготви предложения за изменения и допълнения на Закона за висшето образование, както и други промени, свързани с проблемите на висшето образование в България, и във връзка с конкретните цели на Стратегията за развитие на висшето образование в Република България за периода 2014–2020 г. и Плана за действие на мерките по Стратегията за периода 2014–2016 г.

За изграждане на устойчива и ефективна връзка между висшите училища и пазара на труда и постигане на динамично съответствие между търсенето и предлагането на специалисти с висше образование са предвидени следните дейности и мерки, представени в Стратегията за развитие на висшето образование:

- използване на прогнозите за търсенето и предлагането на работна сила, разработвани от МТСП, при определянето на потребностите от специалисти с висше образование и планирането на приема във висшите училища;
- създаване на профил на компетентностите за всяка специалност;
- поощряване на диалога на висшите училища с бизнеса относно съдържанието на обучението, чрез продължаване и разширяване на мерките;
- целево финансиране на стратегически за страната професионални направления и защитени специалности, определени въз основа на критерии;
- създаване на програма за реинтеграция на млади академични кадри и изследователи (магистри, докторанти, постдокторанти, специализанти);
- финансови стимули за изграждане на научна инфраструктура в партньорства с бизнеса за търсените специалности;
- финансиране на студентски стажове и практики по време на обучението, чрез уеб-системата на МОН и други подобни системи за връзка между висшите училища, студентите и работодателите и създаване на допълнителни стимули за работодателите;
- изграждане на работещ и ефективен механизъм за оценка на професионалната реализация на завършващите студенти;
- създаване на обща информационна мрежа на кариерни центрове, асоциации на завършилите, както и повишаване на капацитета им.

Предстои приемането от МС на проект на ЗИД на Закона за развитието на академичния състав в Република България. Той следва да осигури условия за обективно, безпристрастно и законосъобразно прилагане на единни национални критерии за придобиване на научни степени и за заемане на академични длъжности във висшите училища и научните организации.

По проекта „Система за кариерно ориентиране в училищното образование“ се предвижда изграждане на Национален портал за кариерно ориентиране, който ще представлява информационно-търсеща система. В него учениците ще могат да намерят психологичес-

ки тестове за самодиагностика на интереси, информация за институциите в системата на средното и висшето образование. Центровете за кариерно ориентиране и кариерните консултанти ще бъдат включени в национален регистър.

Другите мерки в тази област са свързани с: ежегодната актуализация на Рейтинговата система на висшите училища, приемане на нови и актуализиране на действащи наредби за държавните изисквания за придобиване на висше образование по специалности от регулираните професии, както и с приключване на проектите за актуализиране на учебните програми във висшето образование.

В края на юни 2015 г. ще приключи мярката, свързана с осигуряване на допълнително практическо обучение на студентите, обучаващи се в български висши училища. Към края на март 2015 г. се очаква практическо обучение да са преминали 71 000 студенти.

3.4.3 Повишаване качеството на институциите за професионално образование и обучение

В края на юли 2014 г. е приет ЗИД на Закона за професионалното образование и обучение. С него се регламентира въвеждането на Европейската референтна рамка за качество на професионалното образование и обучение; система за валидиране на професионални знания, умения и компетентности; Европейска система за трансфер на образователни кредити в професионалното образование и обучение; обучение чрез работа (дуално обучение) и списък със защитени от държавата професии.

Съгласно промените в ЗПОО до края на първото тримесечие на 2015 г. Националната агенция за професионално образование и обучение (НАПОО) ще приеме рамкови изисквания и методически указания за разработване на държавни образователни изисквания (ДОИ) за придобиване на квалификация по професия, чрез подхода на „единици резултати от ученето“.

В края на 2014 г. Министерският съвет прие Стратегия за развитието на професионалното образование и обучение в Република България за периода 2015-2020 г. С нейното изпълнение се очаква постигането на: дълготраен положителен ефект за осигуряване на качество и ефективност; гъвкав достъп; реализиране на професионалното образование и обучение в контекста на ученето през целия живот и засилване участието и отговорностите на всички заинтересовани страни за осигуряване на кадри с необходимата за икономиката квалификация.

В края на 2014 г. е утвърдена Наредба на министъра на образованието и науката за реда и условията за валидиране на професионални знания, умения и компетентности.

До юли 2015 г. МС ще одобри проект на постановление за определянето на критериите за включване на професии в Списъка със защитените от държавата професии на областно ниво и на условията и реда за тяхното допълнително финансиране. Целта е осигуряване на оптимални условия за организиране и провеждане на качествено професионално образование и обучение по професии, предложени от областните съвети за регионално развитие и регионалните структури на организациите на работодателите. По този начин ще се отговори на потребностите от квалифицирани, но липсващи на местния и региона-

лен бизнес, кадри. През следващата година се планира изготвянето на наредби за осигуряване на качеството на ПОО и за организация на обучение чрез работа (дуално обучение).

През юни 2015 г. предстои да приключи изпълнението на проект с Европейската мрежа за политиките по ориентиране през целия живот, чиято цел е да се гарантира качеството на услугите по информиране и професионално ориентиране. Ще бъде въведена процедура за осъществяване на последващ контрол на лицензираните Центрове за информация и професионално ориентиране (ЦИПО).

През юни 2015 г. предстои да приключи изпълнението на проект „Разработване и въвеждане на система за управление на професионалното образование в професионалните училища“. Разработена е система от индикатори за измерване на ефективността от професионалното образование и електронна платформа за самооценяване, като са обхванати 132 професионални училища.

През август 2015 г. предстои да приключи изпълнението на проект, изпълняван от НАПОО „Надграждане на информационната система на НАПОО и осигуряване на оперативна съвместимост с цел ускоряване и оптимизиране на процесите по обслужване на гражданите и бизнеса“. Това ще улесни гражданите в намиране на услуги по професионално обучение и ще гарантира предоставянето по достъпен начин на бизнеса и на държавната администрация информация за обучените лица с цел по-ефективно планиране на мерки за квалификация и заетост.

В края на октомври 2014 г. е приет Национален план за изпълнение на дейностите по Националната стратегия за развитие на педагогическите кадри (2014–2020). Заложените в него дейности са свързани с въвеждането на единна система за контрол на качеството при подготовката и продължаващата квалификация на педагогическите кадри. Предвидена е система за контрол на качеството на труда, на професионалното и на кариерното развитие, водеща до диференцирано заплащане на педагогическите кадри. Учителската професия се включва в списъка на регулираните професии в България.

Изпълнението на процедура „Усъвършенстване на системата за инспектиране на образованието“ по ОПРЧР 2007–2013 предвижда разработване на нов модел на инспектиране в училищното и предучилищното образование. Изготвен е анализ на необходимостта от усъвършенстване на инструментариума и процедурите за инспектиране, като през юли 2015 г. следва да бъде изготвен държавен образователен стандарт за инспектиране.

3.4.4 Подобряване на достъпа до качествено приобщаващо предучилищно и училищно образование за децата в неравностойно положение, в частност ромите

В 2133 детски градини и училища през 2014/2015 г. интегрирано се обучават 13 616 деца и ученици със специални образователни потребности (СОП), в т.ч. 1776 деца и ученици със СОП по проект „Включващо обучение по ОПРЧР. За сравнение през 2013/2014 г. интегрирано се обучават 13 241 деца и ученици със специални образователни потребности в 2117 детски градини и училища.

По проекта „Включващо обучение“ се изгражда модел за повишаване на капацитета на общообразователните училища и детски градини за осъществяване на включващо обучение – до момента това са общо 101 училища и детски градини. Апробира се модел за реформиране на специалните училища за деца със сензорни увреждания с цел превръщането им в институции, подпомагащи процеса на включване в общообразователна среда. Заложен е и нов метод на организация и функциониране на помощните училища-интернати, чрез който се закрива интерната и се осигурява съвременно обучение и комплексна подкрепа на децата с множество увреждания.

С промените в Закона за народната просвета (ЗНП) и в Правилника за неговото прилагане през 2014 г. се регламентираха редът и условията за провеждане на комбинираната форма на обучение за ученици със СОП.

През 2015 г. предстои разработването и приемането от МС на Стратегия за образователна интеграция на деца и ученици от етническите малцинства (2015 – 2020 г.), както и на план за нейното изпълнение.

Предприети са и редица мерки за подобряване на достъпа до качествено образование, като например:

- въвеждането на задължителна двугодишна предучилищна подготовка на децата преди постъпването им в първи клас, с цел успешно включване на всяко дете в образователната система. Това е особено необходимо за деца, чийто майчин език е различен от българския и допринася за развиването на умения, необходими при постъпване в първи клас;
- осигуряване на учебници и учебни помагала за безвъзмездно ползване, което намалява социалната тежест на деца от социално слаби семейства и стимулира посещаемостта на училище;
- целодневна организация на учебния ден за учениците от първи до пети клас.

С цел гарантиране на правото на образование на децата и превенция на отпадането от училище при най-масовия вид семейна помощ (месечни помощи за дете до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст) са въведени специфични изисквания. При допуснати 5 неизвинени отсъствия от ученик в училище за месеца или при допускане на отсъствия на повече от 3 дни от дете, записано в предучилищна група, за които няма уважителни причини, месечната помощ се спира за съответния месец. За периода от м. 09.2014 г. до м. 01.2015 г. месечните помощи за деца по чл. 7 от ЗСПД са спрени средномесечно на 4 668 семейства, тъй като 5 151 ученици от тези семейства са допуснали 5 неизвинени отсъствия. Санкционираниите семейства на деца в предучилищна възраст с повече от 3 отсъствия за същия период средномесечно са 578 семейства, за 596 деца. За същия период на предходната учебна година (м. 09.2013 г. до м. 01.2014 г.) месечните помощи за деца по чл. 7 от ЗСПД са спрени средномесечно на 4 515 семейства, тъй като 4 932 ученици от тези семейства са допуснали 5 неизвинени отсъствия. Санкционираниите семейства на деца в предучилищна възраст с повече от 3 отсъствия за същия период средномесечно са 706 семейства, за 729 деца. Следва да се отбележи, че с готоввените промени в Закона за семейни помощи за деца се предвижда още по-тясно об-

вързване на семейното подпомагане с гарантирането на правото на образование на децата.

Продължава изпълнението на проекта „Подобряване на качеството на образованието в средишните училища чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“, насочен към подпомагане процеса на ефективно въвеждане на целодневната организация на учебния процес за ученици от I до VIII клас от средишните училища в страната. По НП „На училище без отсъствия“, мярка „Без свободен час“ са осигурени средства за подпомагане на бюджетите на училищата като се заплаща възнаграждението на заместващия учител или възпитател. Постига се по-пълно и качествено обучение, както и по-голям обхват и сигурност при обучението и възпитанието на децата и учениците. Извършва се анализ и оценка на влиянието на целодневната организация на учебния процес върху качеството на образователните услуги. Безплатният превоз на деца и ученици до 16 г. е осигурен за 61 539 ученици и 3318 деца на 5 и на 6 г., посредством 3 901 маршрута на стойност 29 мил. лева. За учебната 2014/2015 г. в Списъка на средишните училища в страната са включени 794 училища от 647 населени места, от 238 общини и 28 области. В средишните училища се обучават ученици от населени места, в които няма училища – общо 198 713 ученици, като от тях 44 501 ученици са пътуващи. Определени са защитени училища - 37, разположени в 137 населени места, 89 общини и в 25 области в планински, полупланински и гранични, трудно достъпни райони на страната. Ако училищата бъдат закрити, ще се наруши достъпът до образование на 11 023 ученици до 16-годишна възраст.

Със средства по ОПРЧР (2007–2013) се финансират дейности, насочени и към групите на деца в риск: по проект „Интеграция на децата и учениците от етническите малцинства в образователната система“ се изпълняват 152 договора на обща стойност над 22 млн. лв. По схемата се подкрепят дейности за осигуряване на подходяща образователна среда за включване на децата от обособените по етнически признак в детски градини чрез поетапен прием в детски градини извън ромските квартали, в мултиетнически групи. Извършва се подготовка на децата в ранна детска възраст (3-6 години), вкл. от ромски произход, за бъдещо пълноценно включване в образователния процес. Провеждат се допълнителни занимания в детските градини с деца, чийто майчин език не е български. Изпълняват се дейности, насочени към съхраняване и развиване на културната идентичност на децата и учениците от етническите малцинства. Организирант се съвместни форми и дейности между родителите на ромските деца и останалите родители. Извършва се квалификация на директори, учители и на други педагогически специалисти за работа в мултикултурна среда.

Програма „Децата и младежи в риск“, финансирана по Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство има за цел разработване и прилагане на модел за социално включване и предоставяне на различни услуги на децата и младежите в риск в България, в партньорство със Съвета на Европа.

По ОПРР 2014–2020 г. са предвидени 346 млн. лв. за подобряване на образователната инфраструктура – за строителство, реконструкция, ремонт, оборудване и обзавеждане на

детски ясли и градини, основни, средни училища в рамките на Приоритетни оси „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ и „Регионална образователна инфраструктура“.

3.5 Специфична за страната препоръка 5

3.5.1 Намаляване на бюрокрацията

За намаляване на бюрокрацията и подобряване на бизнес средата през 2015 г. се предвижда да бъде разработен Третият план за действие за намаляване на административната тежест 2015-2017 г., с който да бъде намалена административната тежест на бизнеса с допълнителни 20% (равняващо се на спестени разходи за бизнеса годишно общо с 113 млн. лв.). Основните дейности ще бъдат насочени към: подаване на документи по електронен и мрежов път; обмен на информация между институциите по служебен път; намаляване на срокове за предоставяне на услуги; разработване на указания и образци на документи; опростяване на процедури.

В резултат от изпълнението на Втория план за действие за намаляване на административната тежест 2012-2014 г. е отчетено намаление на разходите за бизнеса в размер на 238.5 млн. лв. годишно или 15.7% от планираното намаление от 20%. През 2014 г. по приетите три пакета с общо 138 мерки за намаляване на регулаторната тежест на национално и общинско ниво, са отпаднали или облекчени 7 режима; намалени са сроковете по 12 режима, на таксите по 7 и на изискуемите документи по 18 режима; опростени са процедури по 6 режима.

През 2015 г. ще бъде приет ЗИД на Търговския закон, с което времето за регистрация на нов бизнес ще се съкрати до 3 дни, с разход под 100 евро. Предвижда се въвеждане на тренировъчно предприятие като самостоятелен и равнопоставен юридически субект, което може да изпълнява стопанска дейност за целите на обучението по предприемачество.

Промените в Закона за нормативните актове ще бъдат приети през 2015 г., като едновременно с тях ще се въведе и изискване за задължителен МСП-тест. Предвижда се и въвеждане на оценката на въздействието на законодателството, с което ще се осигури последователност и предвидимост, както и задължителното изискване за публикуване на всички нормативни документи на Портала за обществени консултации.

През 2016 г. се предвижда да влезе в сила нов Закон за държавните такси, както и подзаконовите нормативни актове към него. Със закона ще бъде одобрена Методика за определяне на размера на таксите на разходен принцип и Единна тарифа за таксите за типови административни услуги.

С приемането на ЗИД на ЗОП през май 2014 г. се улеснява достъпа на МСП и на новосъздадени предприятия до участие в обществени поръчки. Направените законодателни промени са свързани основно с облекчаване на изискванията към подизпълнители, които предимно са МСП. Облекченията са в няколко направления: 1) При участие в процедурите, където след направените промени изисквания за доказване на определен финансов ресурс могат да се поставят само, ако са необходими за изпълнението на възлаганата

поръчка. Отпаднаха изискванията подизпълнителите да доказват капацитет и опит за изпълнение на поръчките; 2) Повишена публичност и прозрачност, във връзка с което е предвидено задължително публикуване на документацията за участие на профила на купувача и осигуряване на безплатен достъп до нея. Въведено е задължение за публикуване на профила на купувача (специализирания интернет адрес на възложителя) на всички документи, свързани с възлагане на поръчките и изпълнението на договорите, вкл. информация за извършените плащания; 3) Изпълнение на договорите, по повод на което са въведени условия, облекчаващи плащанията към подизпълнителите.

3.5.2 Насърчаване на електронното управление

За развитие на електронното управление продължава изпълнението на проектите за разработване на компоненти за автентификация и компоненти за електронна оторизация, за разработване на модули за служебен достъп и за разработване и внедряване на мобилна версия на ЕПДЕАУ, финансирани със средства от европейските фондове. До края на първото полугодие на 2015 г. ще приключат фазите по детайлизиране и изграждане, а до края на септември 2015 г. се очаква разработените модули и системата да влязат в реална експлоатация. Резултатът от изпълнението на мерките ще бъде осигуряване на мобилен достъп до ЕПДЕАУ от различни мобилни устройства, изградени компоненти за автентификация и идентификация за гражданите и бизнеса за използване на електронни услуги.

3.5.3 Разширяване на ex-ante контрола на обществените поръчки и укрепване на административния капацитет на АОП

През 2014 г. МС⁷ прие Национална стратегия за развитие на сектор обществени поръчки за периода 2014–2020 г. В нея се заложили мерки и дейности в 5 области на въздействие (законодателство, практика по прилагане, публичност и прозрачност, повишаване на административния капацитет и на професионализма в сектора и контролна система), с които се цели преодоляване на установените пропуски и слабости при възлагането на поръчки и повишаване на законосъобразното усвояване на публичните средства, вкл. и на тези от европейските фондове.

Подготвя се проект на изцяло нов Закон за обществените поръчки, който ще създаде нормативна основа за разширяване обхвата на ex ante контрола, осъществяван от АОП и за укрепване на нейния административен капацитет. Очаква се законът да бъде приет от НС до края на 2015 г. и да влезе в сила от началото на 2016 г., като от тази дата ще се прилага и новият разширен обхват на предварителния контрол на АОП.

3.5.4 Въвеждане на електронни обществени поръчки

Министерският съвет одобри⁸ разработването на национален централизиран едноплатформен модел за електронно възлагане. Очаква се до средата на 2015 г. да стартира из-

⁷ Решение № 498 от 11 юли 2014 г.

⁸ Решение № 108 от 19.02.2015 г.

готвянето на технически спецификации за придобиване на електронна платформа за възлагане на поръчки. Поетапното въвеждане на електронното възлагане ще започне от 2016 г., като първоначално ще се реализира чрез осигуряване на задължителна електронна комуникация между възложителите и участниците, включително електронно подаване на оферти. До 2020 г. следва да се въведат напълно всички етапи на електронното възлагане.

3.5.5 Подобряване на качеството и независимостта на съдебната система

През януари 2015 г. НС прие Актуализирана стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. Тя е основа за бъдещи законодателни промени, управленски действия и анализ на конституционната рамка за съдебната власт. Общата цел на стратегията е в рамките на следващите седем години да надгради усилията за модернизация на съдебната власт и да завърши реформата ѝ, като постигне действени гаранции за независимост на съда и съдебната власт, чрез ефективни мерки срещу корупцията, политическия и икономически натиск.

За повишаване на общественото доверие и прозрачността се въведе публично обсъждане на кандидатурите за ръководни постове на органите на съдебната власт. На страницата на Висшия съдебен съвет (ВСС) се публикува информация, относно кандидатите за административни ръководители, становища за кандидатите от магистрати и юридически лица с нестопанска цел, атестационни формуляри на кандидатите от проведеното последно периодично атестиране, становища за нравствени качества, изготвени от Комисията по професионална етика и превенция на корупцията при ВСС, списъци с допуснатите кандидати, постъпили жалби и възражения от кандидатите.

С оглед засилване на прозрачността на съдебната власт и на диалога с гражданите, в плана за действие към Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система са включени мерки, свързани с извършването на периодични проучвания на: общественото мнение за съдебната власт и удовлетвореността на гражданите, които са се обръщали към нейни структури; оценката на бизнеса за работата на органите на съдебната власт като елемент от инвестиционния климат в страната. Предвижда се въвеждане на модели за активен диалог между органите на съдебната власт и различните общности, както и на механизми за насърчаване на алтернативни средства за решаване на делата, като средство за повишаване на доверието и отговорността на гражданите и изграждането на правна култура. Включено е и онлайн публикуване на актовете на органите на съдебната власт в единен формат, позволяващ машинна обработка на данните. Планът предвижда и стартиране изготвянето и публикуването на Годишен доклад за прозрачността на съдебната власт.

Предстои приемането на Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система на индивидуално и институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии. В началото на декември 2014 г. ВСС одобри Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател. Правилата са в действие от началото на 2015 г. През 2015 г. предстои да се преразгледа съдебната карта на Република България.

През юли 2014 г. МС прие Стратегия за въвеждане на електронно управление в сектор „Правосъдие“ и на електронно правосъдие (2014–2020 г.). Нейната основна цел е да се повиши ефективността чрез използване на електронни документи не само от органите на съдебната власт, но и от всички органи в сектора, както и при взаимодействието им с други администрации, организации, с гражданите и с бизнеса. Изпълнението на стратегията ще осигури достъпност, която да позволи заявяване на услуга от отдалечено място; прозрачност, чрез която ще се предостави възможност за следене на движението на преписки и дела в реално време; еднократно събиране на данните от заявителя, като се използват и събраните вече данни от друг административен орган; защита на личните данни; повишаване на бързината и качеството на административното обслужване; улеснен достъп до обществена информация.

По проект по Оперативна програма „Административен капацитет“ (ОПАК) ВСС разработва система за внедряване на електронното правосъдие. Целта на проекта е създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в България и свързването на дейността им чрез Единна деловодно-информационна система (ЕДИС). Система, която свързва 28-те административни съдилища в страната ще започне официално от септември 2015 г. Сформирана е работна група, която изготвя необходимите промени в Закона за съдебната власт, които до края на май 2015 г. да бъдат разгледани от МС и да предоставят възможност да се използват средствата на електронното правосъдие.

През 2014 г. ВСС⁹ одобри единни правила (критерии) при налагане на дисциплинарни наказания на магистрати, изготвен въз основа на предварителен анализ на дисциплинарната практика на ВСС в периода 2009-2013 г. и на постановените в тази връзка решения на ВАС.

3.5.6 Засилване на борбата с корупцията

Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система предвижда към етичната комисия на ВСС да бъде изградено помощно звено „Интегритет“, което да бъде натоварено с периодични проверки по утвърдена методология на магистратите и съдебната администрация за наличие на про-корупционни фактори. Други мерки, залегнали в стратегията, са свързани с изработването на стандарт за сигурност на информационните технологии, използвани в съдебната власт и със създаването на гаранции за сигурност и прозрачност на процеса по разпределение на делата на случаен принцип и по определяне на персоналия състав на отделните съдебни състави. Стратегията включва изграждане на капацитет на Инспектората към ВСС, който да следи за системни корупционни фактори в работата на органите на съдебната власт. Предвижда се и изготвяне на ежегодни доклади от ВСС за наличие на данни за корупция и оценка на ефективността на мерките за борба с нея, както и публичното им обсъждане.

⁹ С Протокол № 60 от 11.12.2014г.

3.6 Специфична за страната препоръка 6

3.6.1 Подобряване на енергийната ефективност

До края на юни 2015 г. ще започне функционирането на звеното, което ще работи активно за преодоляване на съществуващите координационни проблеми по отчитането на мерките и ефектите в тази област.

В изпълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г., през 2014 г. бяха разработени проекти на програми за стабилизиране и развитие на топлофикационния сектор и за ускорена газификация до 2020 г. Двете програми обхващат области, при които е налице потенциал за енергоспестяване – спестяване на енергия при крайното потребление, в това число при домакинствата и спестяване на енергия в процесите на производство, преобразуване и пренос на енергия, в това число – развитие на газоразпределителната мрежа и повишаване дела на енергията, произведена по високоефективен комбиниран начин. Мерките, предвидени в двете програми, ще бъдат включени в разработваната Стратегия за енергийна ефективност, която се очаква да бъде приета от МС след приемане на новата енергийна стратегия.

През 2014 г. по проект „Мерки за енергийна ефективност при крайните потребители на природен газ“ (DESIREE)¹⁰ стартира двустепенната тръжна процедура по правилата на ЕБ-ВР за избор на консултант, в рамките на която са получени 9 предложения. Към момента се извършва оценка на получените в определения срок оферти (18.02.2015 г.), след което ще се пристъпи към подписване на договор с избрания консултант. Целта на проекта е да се осигури специален и ефективен механизъм за подкрепа за газификация на 10 000 български домакинства и след изготвянето и приемането на необходимите законодателни и нормативни промени се очаква схемата да стартира до края на 2015 г.

За повишаване на енергийната ефективност България прилага мерки за постигане на националната цел за повишаване на енергийната ефективност с 25% до 2020 г. (**вж. мерки към НЦ 3**).

3.6.2 Премахване на пречките за навлизане на пазара, намаляване на дела на регулирания сегмент, създаване на прозрачен пазар на едро на електроенергия и природен газ, постепенно премахване на квотите

Към момента, 56% от пазара на електроенергия е регулиран. Приетите в началото на 2014 г. изменения в правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ) позволиха реалното стартиране на балансиращ пазар в България през юни 2014 г. и включването на всички търговски участници в него. Към момента се подготвя ново изменение на модела на пазара, с което да се даде възможност на всички крайни клиенти за свободен избор на доставчик. Това ще се осъществи след влизането в сила на направените изменения в ЗЕ и Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ), с които да се решат проб-

¹⁰ Финансирането се осигурява по линия на Международен фонд "Козлодуй" (МФК) и се администрира от Европейската банка за възстановяване и развитие

лемите със задължителното изкупуване на електроенергия и с дългосрочните договори . През 2015 г. предстоят и промени в ЗЕВИ и на подзаконовата нормативна уредба към него.

В средата на 2014 г. Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) издаде лиценз на дружество БНЕБ ЕАД (дъщерна компания на БЕХ ЕАД) за организиране на борсов пазар на електрическа енергия в сегмента „ден напред“ и регистриране на двустранни договори. Това е първата стъпка към интегрирането на националния ни пазар с общоевропейския. В момента тече проучвателен процес за избор на платформа, с която да се осъществи обединението на пазара ни със съседните пазарни зони – „marketcoupling“. Извършен е анализ относно възможността за използване на съществуващата MMS платформа на ЕСО ЕАД, като са установени разминавания с изискванията на Директива 2009/72/ЕО и по-конкретно с използване на консултанти или външни изпълнители за различни системи или оборудване, използвани от предприятия в една и съща структура. В резултат на това е подписан Меморандум за разбирателство между БНЕБ ЕАД и един от установените европейски борсови оператори с цел предоставяне на услуга по опериране на борсовия пазар в страната.

Съгласно изискванията на Третия либерализационен пакет, до края на 2015 г. България трябва да осигури на всички потребители на електроенергия свободата на избор на доставчик, както и интегрирането на българския енергиен пазар в общоевропейския. С цел постигане на целите на третия либерализационен пакет трябва да се регламентира друг пазарен модел. Към днешна дата всички крайни клиенти, включително и битови, имат възможност за излизане на свободния пазар. Необходими са допълнителни законови промени в ЗЕ и ЗЕВИ (след промяна в сегашния пазарен модел), за да се реши проблема с възобновяемите източници на енергия (ВИ), високоефективното комбинирано производство на енергия (ВЕКП) и дългосрочните договори (равнището на производство на електроенергията от тях надхвърля по обем количеството, необходимо за регулирания пазар).

3.6.3 Засилване на независимостта и административния капацитет на енергийния регулатор

За засилване на независимостта на регулатора, НС прие промени в Закона за енергетиката¹¹. Основните промени в закона целят стабилизиране на финансовото състояние на енергетиката, балансиране на взаимоотношенията в сектора и гарантиране независимостта на регулатора в полза на потребителите. Регламентира се изборът на членовете на регулатора да става от НС. Предвидена е и възможност неправителствени организации, чиято работа е свързана с енергийния сектор, както и национално представените работодателски организации, също да правят номинации за членове на комисията. С цел по-голяма прозрачност и по-добра информираност на гражданите, регулаторът ще публикува онлайн всички искания на операторите за промяна в цените, съответните разчети, както и начина на гласуване на всеки член.

¹¹ Публикувани в ДВ, бр. 17 от 06.03.2015 г

След промените в закона, от енергийния микс ще бъдат изключени топлоелектрическите централи, които не произвеждат по високо ефективен начин, както и така наречените "заводски централи". Произведената от тях електроенергия, над определената от регулатора квота, няма да бъде изкупувана по преференциални цени. Тя ще се продава на свободния пазар на електроенергия. Ограничава се също производството на електроенергия от биомаса, за да се намали дефицитът в НЕК.

Предвижда се Агенцията за държавна финансова инспекция да получи допълнителни правомощия за ежегодна проверка на предприятията с инсталирана мощност над един мегават. Контролът ще обхваща финансово-стопанската и отчетната им дейност при регулации, включително преференциалните цени.

Предстои изготвяне на наредба, която ще регламентира намаляването на тежестта на разходите за изкупуване на енергия от ВЕИ върху големи индустриални потребители. Промяната се основава на новата европейска политика за преоценка на рисковете от прекомерната финансова тежест на пакета "Климат-енергетика" върху индустриалната активност. В голяма част от държавите членки на ЕС вече са създадени и действат механизми за намаляване на негативните ефекти и стимулиране на индустриалната активност.

С друга промяна в закона приходите от продажба на квоти за емисии парникови газове ще се събират във фонд към Министерството на енергетиката. Средствата ще се изразходват за компенсиране на разходите в полза на обществото по реда на Закона за енергетиката.

3.6.4 Ускоряване на проектите за междусистемни връзки

Дейностите по изграждането на междусистемната газова връзка България – Румъния (IBR) са приключени. Предстои свързването на газопреносните системи на Румъния и България, като за целта на 16.01.2015 г. бе обявена обществена поръчка в размер на 5 млн. евро. Крайният срок за представяне на оферти от участниците в процедурата е 27.02.2015 г. и при липса на нови усложнения, свързани със специфичната геоложка структура на участъка под р. Дунав, се очаква строително-монтажните работи да приключат до средата на 2015 г. и междусистемната връзка да бъде въведена в експлоатация до края на 2015 г.

По изграждането на газовата връзка с Гърция (IGB) са предприети регулаторни процедури пред КЕВР и гръцкия енергиен регулатор (RAE) за утвърждаване на нормативния режим за ползване на газопровода и предоставяне на преносен капацитет в съответствие с Третия енергиен законодателен пакет на ЕС. Проектът вече е получил положителни решения по ОВОС в България и Гърция, а на българска територия приключват дейностите за приемане на Подробен устройствен план – парцеларен план (ПУП-ПП). За трасето на газопровода в областите Стара Загора и Хасково има влязъл в сила ПУП-ПП, а за област Кърджали дейностите се финализират. До средата на 2015 г. се очаква акционерите в IGB да вземат окончателното инвестиционно решение за изграждане, след което строителството да започне до края 2015 г. Влизането в експлоатация на съоръжението се предвижда през 2017 г. или началото на 2018 г.

Изпълнението на проекта за междусистемна газова връзка България – Сърбия е разделено на две фази, като за първата финансирането ще бъде по ОПРКБИ 2007–2013 г., а по втората фаза – по ОПИК за следващия програмен период 2014–2020 г. Проектът е фазизиран поради невъзможността на сръбската страна да изпълни строителството на своя територия в синхрон с графици за строителство на българския участък. Очаква се завършване на строителството на българска територия в началото на 2017 г.

През март 2014 г. бе подписан Меморандум за сътрудничество за изграждането на междусистемната газова връзка България – Турция. Към настоящия момент е създадена съвместна работна група, която подготвя предпроектно проучване, в рамките на което ще бъдат уточнени всички технически аспекти на проекта, неговите финансови параметри, възможността за привличане на европейско финансиране. През 2015 г. се очаква двете страни да се срещнат на високо равнище, като приемат оценката по резултатите от доклада. Намеренията са газопровода да влезе в експлоатация до края на 2018 г.

3.6.5 Укрепване на капацитета за справяне с прекъсванията на доставките

За засилване на капацитета за справяне с прекъсванията на доставките България планира разширяване на капацитета на съществуващото подземно газово хранилище „Чирен“. Проектът е обявен за проект от „общ интерес“ за ЕС и е част от концепцията за разширение на капацитета за съхранение в нашия регион. С неговото изпълнение се предвижда увеличаване на обема работен газ до 1 млрд. м³ и увеличаване на дебита на добив и нагнетяване до 8–10 млн. м³/ден, което ще осигури гъвкавост на газопреносните системи, повишаване на пазарната интеграция и гарантиране сигурността в Централна и Източна Европа. Към момента е изработен „Технологичен проект за експлоатация на хранилището“, който разглежда и оценява различни варианти за увеличаване капацитета на хранилището и на дебитите за нагнетяване/добив на природен газ. През 2015 – 2016 г. е предвидено изпълнение на 3D-сеизмика и геомеханично симулиране, като за осигуряване на необходимото финансиране на проекта България ще кандидатства по механизма „Свързана Европа“ в рамките на кампанията за прием на проектни предложения през 2015 г.

За диверсификация на енергийните източници, през 2014 г. България успя да договори с Консорциума Шах Дениз доставка на алтернативни обеми газ от Шах Дениз 2 в обем от 1 млрд. м³ /год. от 2019 г. Тези обеми ще покрият между 20% и 25% от националното потребление на природен газ към 2019 г. и се очаква те да се доставят по предвидената газова връзка с Турция.

На етап обсъждане с ЕК е и създаването на газов хъб, приемно-предавателна точка на руския газ, в който да постъпват руските доставки по дъното на Черно море. Хъбът би могъл да се превърне в общ разпределителен център за държавите членки от региона¹² Проучват се възможностите този проект да бъде осъществен по инвестиционния план "Юнкер".

¹² България, Гърция, Румъния, Унгария, Хърватия, Словения

По отношение на проекта за изграждане на газопровод „Южен поток“ на територията на Република България, дейностите са преустановени, като тяхното продължаване ще бъде обект на преговори между ЕК и Руската федерация. Към момента няма официално уведомление от руската страна за спиране на проекта. ■

4 Напредък по отношение на националните цели по стратегията „Европа 2020“

4.1 Национална цел за заетост

4.1.1 Национална цел: Достигане на 76% заетост сред населението на възраст 20-64 г. до 2020 г.

Подцели: Намаляване на равнището на безработица сред младежите (15-29 г.) до 7% и увеличаване до 53% на заетостта сред по-възрастните (55-64 г.) през 2020 г. В областта на заетостта през 2014 г. е постигнат напредък, както по отношение на националната цел, така и по под-целите.

- **Коефициентът на заетост** за населението на възраст **20-64 години** нараства с 1.6 п.п. до 65.1% през 2014 г.;
- **Коефициентът на безработица** за младежите (15-29 г.) намалява с 4.1 п.п. до 17.7%;
- **Коефициентът на заетост** сред по-възрастните (55-64 г.) се увеличава с 2.6 п.п. до 50%.

През 2014 г. в сравнение с 2013 г. броят на заетите на възраст 15 и повече навършени години нараства с 46.4 хил. или с 1.6%¹³, а безработицата намалява с 1.5 п. п. до 11.5%. Коефициентът на продължителна безработица намалява с 0.5 п.п. до 6.9%. Намалението на **коефициента на безработица при младежите** на възраст от 15 до 24 г. е от 4.5 п. п., като неговата стойност достига 23.9%.

В резултат от реализацията на Националния план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта 2014–2020 г. (НПИЕГМ) се очаква към края на 2015 г. равнището на младежка безработица (15-24 г.) да достигне 27.2%, а относителният дял на младежите на възраст 15-24 г., които не са в заетост, образование или обучение, да достигне 20.5%. Вследствие работата по активиране на неактивни младежи се очаква да се повиши относителният дял на регистрираните безработни младежи до 24 г.

За постигане на целите в областта на заетостта значителен принос има реализацията на Националните планове за заетост. През 2014 г., по програми и мерки за обучение и заетост, в нова заетост са включени над 50 хил. д., а в обучение са включени над 10 хил. д.. В **Националния план за действие по заетостта за 2015 г.** е предвидено по програми и мерки за обучение и заетост да се осигури заетост на общо 26 415 д., от които – 12 794 д. в нова заетост, а обучение за 12 161 д.

През 2015 г. ще стартира изпълнението на схеми, финансирани по ОП РЧР 2014–2020 г. за осигуряване на възможности за създаване на устойчива заетост за безработни лица с

¹³ През 2014 г. броят на заетите е 2981.4 хил. д. Увеличението на заетостта е за сметка на заетите в частния сектор, като за разглеждания период те са се увеличили с 60 хил., докато заетите в обществен сектор намаляват с 13.8 хил. д.

ниско образование, продължително безработни и неактивни лица, вкл. лица с увреждания, безработни над 54 г. и безработни младежи до 29 г. - вкл. посредством комбинация от мерки за осигуряване на подходящи обучения, включително на работното място, както и предоставяне на разнообразни стимули за работодателите за разкриване на нови работни места.

През 2015 г. ще се предоставят и средства, с които се дава възможност на безработните лица да търсят и започват работа в населено място, различно от местоживеенето им.

По Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ), през 2014 г. са издадени общо 16 сертификата (14 за клас „А“, 1 за клас „Б“ и 1 за приоритетен инвестиционен проект), предвиждащи разкриването на 10 066 нови работни места, от които 1 850 по приоритетния проект, 1 483 във високотехнологични производства и услуги и 6 023 в общини с висока безработица. Инвестициите са на обща стойност от 1.8 млрд. лв., от които 1.6 млрд. лв. по приоритетния проект, 8.9 млн. лв. във високотехнологични производства и услуги и 149.6 млн. лв. в общини с висока безработица.

В периода ноември 2014 г. – март 2015 г. са предоставени финансови стимули по реда на ЗНИ в общ размер от 1.5 млн. лв., в т.ч. 1.4 млн. лв. за частично възстановяване на извършени разходи за осигурителни и здравни вноски за новоразкритите работни места. Насърчени са 8 проекта с общ обем на инвестициите от 55.4 млн. лв. и планирано разкриване на 2409 нови работни места.

4.2 Национална цел за НИРД

4.2.1 Национална цел: Инвестиции в НИРД в размер на 1.5% от БВП към 2020 г.

През 2013 г. се наблюдава слабо увеличение на публичните разходи за НИРД, които достигат 0.65% от БВП. Българските фирми изразходват 0.39% от БВП за НИРД, в сравнение с 1.31% средно за ЕС. Националните фирми заемат 105 и 106 място в света по иновации и бизнес сложност. През 2006–2010 г. броят на иновативните предприятия с брой наети между 10-49 възлиза на около 20%. Едва 14% от тях са с технологични иновации, 5% са реализирали нови или усъвършенствани продукти за пазара, а 18% от тях са реализирали иновационно сътрудничество. Малко по-добре се представят предприятията с брой наети между 50-249. Иновативните предприятия са средно 33%, от които 29% с технологични иновации, 10% са реализирали нови или усъвършенствани продукти за пазара и 20% от тях са реализирали иновационно сътрудничество.

За да могат да бъдат коригирани тези тенденции на ниска иновативност и с оглед подобряване на конкурентоспособността на страната е приета Иновационната стратегия за интелигентна специализация на Република България 2014–2020 г.,¹⁴ с която се цели до 2020 г. България да премине от групата на „плахите иноватори“ в групата на „умерените иноватори“. Планът за действие към стратегията за дейностите за изпълнение на тема-

¹⁴ РМС №761 от 06.11.2014 г.

тични предварителни условия 1.1 и 1.2 съдържа 31 дейности и се реализира в приетите срокове. Иновационната стратегия за интелигентна специализация беше представена и обсъдена в шестте планови региона. Предвидено е ежегодно да бъде извършван мониторинг, а два пъти през периода – оценка от независими експерти за ефективността на мерките за постигане на формулираните в стратегията цели.

За периода 2015 –2017 г. чрез Националния иновационен фонд ще бъдат насочвани по 10 млн. лв. годишно за подкрепа на иновационната среда. За периода ноември-декември 2014 г. са одобрени 30 проекта от 6-тата конкурсна сесия на фонда и 50 проекта от 7-мата. Изплатената субсидия е в размер на 6.7 млн. лв.

За повишаване на иновационната дейност на предприятията е предвидена подкрепа и по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014–2020 (ОПИК). За 2015 г. в рамките на ОПИК е планирано да бъде обявена процедура за насърчаване на иновационните дейности в предприятията с бюджет от 40 млн. евро и процедура за подобряване на производствения капацитет на предприятията с бюджет от 150 млн. евро. Успоредно с това продължава и изпълнението на проектите за подобряване на иновационната инфраструктура (създаване и развитие на офиси за технологичен трансфер, технологични центрове, изграждане на „София Тех Парк“) и за повишаване на иновационната активност в предприятията по ОПРКБИ 2007–2013.

За 2014 г. по ОПРКБИ общо 95 предприятия са реализирали проекти за разработване и внедряване на иновации с размер на изплатената БФП 73.16 млн. лв.; 133 предприятия са реализирали проекти за обновление и усъвършенстване на технологиите с размер на изплатената БФП 167.22 млн. лв., от които 135 проекта са за подобряване на ИКТ; реализирани са 14 проекта за подкрепа на съществуващи и новосъздадени клъстери с размер на изплатената БФП 3.48 млн. лв. През 2014 г. приключи изпълнението на 1 проект за изграждането на технологични центрове и два за изграждането на офиси за технологичен трансфер с общ размер на изплатената БФП 6.56 млн. лв.

С РМС¹⁵ е одобрена актуализирана Национална стратегия за развитие на научните изследвания 2020 и е приет План за действие в изпълнение на стратегията. Във връзка с текущата партньорска проверка в рамките на механизма на ЕК за подкрепа на политиките на държавите членки на ЕС и препоръки в резултат на проверката е възможно актуализиране на текстовете на Стратегията.

През 2014 г. е проведена национална и международна оценка на актуализираните и нови проектни предложения за актуализация на Националната пътна карта за научна инфраструктура¹⁶. С цел синхронизиране на НПК с приоритетите на ИСИС и във връзка с предстоящото обявяване на конкурси за научна инфраструктура по ОПНОИР се предвижда провеждане на процедура по оценка на НПК през 2015 г. България участва в 6 европейски инфраструктури и 3 на национално ниво, като са предвидени за предпроектно проучване 5 инфраструктури с потенциал за развитие. С цел подкрепа за изграждане на

¹⁵ № 737/30.10.2014 г.

¹⁶ РМС № 569/31.07.2014 г.

научните инфраструктури и в изпълнение на НПК, през 2015 г. в Оперативната програма ще бъде планиран специализиран конкурс по ФНИ за научни инфраструктури.

През 2014 г. е създадена междуведомствена работна група с представители на научна общност за разработване на Правилник за наблюдение и оценка на научноизследователската дейност, осъществявана от висшите училища и научни организации, както и на дейността на ФНИ.

В рамките на програмата Хоризонт 2020, като част от политиката на сближаване на ЕС през 2015 г. единствено в България ще бъде приложен инструмента Policy Support Facility, който има за цел да допринесе за подобряване на цялостната нормативна среда по отношение на мониторинг и оценка на системата за научни изследвания и иновации, развитие на човешките ресурси в областта на науката и изграждане и подобряване на политиките за трансфер на знания и технологии.

През 2015 г. предстои да се изготви Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на научните изследвания в Република България. Измененията и допълненията имат за цел да: подобрят функционалностите на Регистъра за научната дейност и да въведат Правилник за наблюдение и оценка на научната дейност, осъществявана от висшите училища и научни организации, както и на дейността на ФНИ; прилагане на политика на отворен достъп до научни резултати; подобряване на организацията и управлението на научните изследвания и финансирането на научни изследвания на базата на научните резултати; създаване на Агенция за насърчаване на научните изследвания като инструмент за интегрирана политика в националната система „наука-иновации“, консолидирано управление на финансовите инструменти за наука и иновации.

4.3 Национални цели по пакет „Климат-енергетика“

4.3.1 Национална цел: 16% дял на енергията от ВИ в брутното крайно енергийно потребление до 2020 г.

През 2012 г. България изпълни предсрочно целта си за дял на енергията от ВИ в брутното крайно енергийно потребление до 2020 г. Това се дължи на увеличеното потребление на биомаса в сектор топлинна енергия и енергия за охлаждане и на засиления инвеститорския интерес за производство на електрическа енергия от зелена енергия (основно вятърни и фотоволтаични електрически централи). В тази връзка към момента не са необходими допълнителни действия за насърчаване на инвестициите за производство на електрическа енергия.

В средносрочна перспектива усилията за оползотворяване на съществуващия потенциал от ВИ следва да бъдат насочени към създаване на условия за по-широко използване на енергия от ВИ за:

- ефективно производство и потребление на топлинна енергия и енергия за охлаждане от ВИ (биомаса, в т.ч. оползотворяване на отпадъците и остатъците, слънчева и геотермална енергия);

- производство на енергия от ВИ за собствено потребление в бита, сградите за обществено обслужване и малки предприятия в урбанизирани територии;
- използване на енергия от ВИ в транспорта с акцент върху потреблението на електрическа енергия и биогоривата от ново поколение;

Всички тези аспекти ще бъдат взети предвид при изготвянето на **Енергийната стратегия на България до 2030 г.**, в която ще бъде заложена цялостната визия за решаване на проблемите в сектора и неговото развитие в дългосрочен план. Тя ще бъде разработена и съобразно предстоящите промени в европейската енергийна политика и по-конкретно с целите, които ще произтекат от новия пакет „Климат/енергетика“ на ЕК до 2030 г.

През 2014 г. бе създадена Национална публична информационна система за ВЕИ, която съдържа информация за потенциала, производството и потреблението на енергия от ВИ. През 2015 г. предстои надграждане на базата данни, с които работи системата.

4.3.2 Национална цел: 10% дял на енергията от ВИ в брутното крайно енергийно потребление на транспорта до 2020 г.

Изпълнение на целта за дял на енергията от ВИ в крайното потребление на енергия в транспорта бележи съществен напредък. По предварителни данни на Евростат през 2013 г. е постигнат дял от 5.63 %. Сравняването на постигнатия дял със заложената в Националния план за действие за енергията от ВИ цел за 2013 г. (3.3 %) показва преизпълнение с 2.3 пункта. С това е преодоляно отчетеното през 2012 г. ограничено потребление, което доведе до постигането на незначителния дял от 0.27 %.

Предстои изготвянето на Третия национален доклад за напредъка на България в насърчаването и използването на енергията от ВИ (декември 2015 г.), в който ще бъде отчетено изпълнението на междинните цели за 2013 и 2014 г., реализирането на планираните мерки и схеми за насърчаване производството и потреблението на енергия от ВИ и др.

В допълнение към заложените в актуализацията на НПР за 2014 г. данъчни облекчения за насърчаване на покупката и използването на „хибриден“ и електрически автомобилен транспорт, продължава работата по разработване на проект на Наредба за изменение на Наредба № 33 от 1999 г. за обществен превоз на пътници и товари на територията на Република България. В проекта се предвижда въвеждане на облекчени условия за превозвачите, притежаващи автобуси с хибридно или електрическо задвижване, което цели да насърчава закупуването и използването на този тип превозни средства. Такава възможност вече бе осигурена за таксиметровия превоз на пътници и към момента се наблюдават положителни резултати.

Изготвен е проект на Доклад за изпълнението през 2014 г. на Националния план за действие за насърчаване производството и ускореното навлизане на екологични превозни средства, вкл. на електрическата мобилност в Република България, за периода 2012-2014 г. Докладът е приет от МС¹⁷, на тази база до средата на годината ще започне разра-

¹⁷ С Протокол № 15 от Заседанието на МС на 15 април 2015 г.

ботването на нов дългосрочен стратегически документ за насърчаване производството и развитието на устойчивата мобилност за периода до 2020 г.

4.3.3 Национална цел: Повишаване на енергийната ефективност с 25% до 2020 г.

За разлика от наблюдаваното повишение на стойностите на първичната и крайната енергийна интензивност (ПЕИ и КЕИ) през 2010 и техния пик през 2011 г., през следващите две години се наблюдава подобрене в стойностите на двата индикатора. Намалението през 2013 г. спрямо 2011 г. при ПЕИ е с 12.4%, а при КЕИ – с 5.3%.

В изпълнение на мерките от НПР за 2014 г., на 21.01.2015 г. МС одобри проект на Закон за енергийната ефективност, посредством който се транспонират разпоредбите на Директива 2012/27/ЕС относно енергийна ефективност. Законопроектът е внесен за разглеждане в НС и се очаква да бъде приет до края на март 2015 г.

През 2014 г. бе разработен и изпратен на ЕК **новият Национален план за действие по енергийна ефективност до 2020 г.** В него са определени мерки за подобряване на енергийната ефективност и за постигане на икономии на енергия, включително мерките при производството, преноса и разпределението на енергия, както и при крайното потребление на енергия, с оглед на постигането на целите за енергийна ефективност. Предстои неговото отчитане през юли 2015 г.

Разработен е проект на **Национална стратегия по енергийна ефективност**, но същият следва да бъде предложен на обсъждане след приемането на новата Енергийна стратегия на Република България, с оглед синхронизиране на двата документа.

Продължава изпълнението на проекти по процедурите за насърчаване на инвестиции в енергоспестяващи технологии и производството на енергия от ВИ по ОПРКБИ 2007–2013 г. През 2014 г. 173 предприятия са реализирали проекти за енергийна и ресурсна ефективност с размер на изплатената БФП 103.29 млн. лв. До края на 2015 г. предстои изпълнението на останалите 307 договора. През 2015 г. по ОПИК 2014–2020 е планирано обявяването на процедура за подобряване на енергийната ефективност на МСП и изпълването на енергия от ВИ с бюджет от 50 млн. евро.

За подобряване на енергийната ефективност и оползотворяване на енергията от възобновяеми източници се финансират мерки чрез Фонд „Енергийна ефективност и възобновяеми източници“ и Програма „Енергийна ефективност и възобновяема енергия“. От началото на дейността на фонда до края на 2014 г. се изпълняват 170 договора, като общият размер на отпуснатите средства е 45.8 млн. лв. и са сключени 29 споразумения за гарантиране на вземания в размер на 601 хил. лв.

През януари 2015 г. бе приета Национална програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради. Тя ще се реализира в периода 2015 – 2016 г. с финансов ресурс от 1 млрд. лв., като при осигуряване на допълнителни средства периодът на програмата може да бъде удължен.

4.3.4 Национална цел: Увеличаване на нивата на парникови газове (GHG) извън ЕСТЕ с не повече от 20% до 2020 г. спрямо 2005 г.

За намаляване на емисиите на парникови газове извън ЕСТЕ, политиките в страната са насочени към ефективно управление на отпадъците, подобряване на енергийната ефективност в промишлеността, внедряване на нови технологии, подобряване на енергийните характеристики на сградите, подобряване на транспортната инфраструктура и насърчаване на устойчивата градска мобилност, намаляване на емисиите от селскостопански почви и биологичната ферментация в животновъдството, залесяване.

От съществено значение ще бъде предвижданата финансова подкрепа от ОПОС 2014–2020 г. за осигуряване на необходимото оборудване и на съоръжения и техника за разделно събиране на биоразградими и зелени отпадъци, както и за проектиране и изграждане на анаеробни и/или компостиращи инсталации за биоразградими и/или зелени отпадъци, тъй като тези отпадъци представляват значителен източник на парникови газове. В допълнение, ще бъде създадена Българска организация за осигуряване на качеството на компоста (продукта от третирането на биоразградимите отпадъци) и ще бъдат приети Инструкции за изискванията към управлението на система за осигуряване качеството на крайните продукти (компост и ферментационен продукт) и управление на съоръженията за компостиране и анаеробно разграждане (в срок – юли 2015 г.). ОПОС 2014–2020 г. ще допринесе за намаляване на емисиите на парникови газове в страната и чрез подпомагане изграждането, рехабилитацията и реконструкцията на съоръжения за третиране на утайки от пречиствателни станции за отпадъчни води (ПСОВ) и доставка на необходимо оборудване, вкл. на вече изградени ПСОВ, приоритетно за подобряване качествените показатели на утайките, с оглед последващото им използване за енергийни цели.

Изготвен е проект на ЗИД на Закон за ограничаване изменението на климата (ЗОИК)¹⁸, разглеждане и приемане от НС в края на март 2015 г. Той цели да прецизира разпоредбите по транспониране на европейското законодателство относно участието на авиационния сектор в Европейската схема за търговия с емисии и начинът на разписване на санкциите при неизпълнение.

През 2015 г. ще бъде изготвен първи текущ отчет на изпълнението на мерките, залегнали в Третия Национален план за действие по изменение на климата за периода 2013 – 2020 г. и ще бъде сформирана междуправителна работна група, която да следи за координацията на изпълнението на мерките от Плана.

Продължава прилагането на създадената през 2010 г. Национална схема за зелени инвестиции (НСЗИ). Приходите от продажбата на свободни емисии в рамките на схемата се използват за финансиране на проекти за намаляване на емисиите на парникови газове. Проведени са преговори с Република Австрия във връзка с налични/икономисани средства по Второто споразумение за продажба на Предписани емисионни единици, получени в резултат от провеждането на тръжните процедури. Договорено е удължаване на срока на Второто споразумение с оглед използване на част от спестените средства за финанси-

¹⁸ С Решение на МС № 208 от 27.03.2015 г.

ране на допълнителни проекти по НСЗИ. Със средства от приходите от продажбата на ПЕЕ по Второто споразумение са реализирани проекти за енергийна ефективност на 77 публични обекти в страната на обща стойност 24 млн. лв. на територията на 29 общини, в т.ч.: 28 детски градини, 30 училища, 2 университета, 5 медицински заведения, 9 културни и спортни заведения (читалища, театър, спортна зала, младежки дом) и три административни сгради. По правилата за минимална държавна помощ са финансирани и два проекта за производство на енергия от възобновяеми енергийни източници.

4.4 Национална цел за образование

4.4.1 Национална цел: Дял на преждевременно напусналите образователната система от 11% до 2020 г.

По данни на Евростат през 2014 г. делът на лицата на възраст 18-24 г., преждевременно напуснали образователната система, е 12.9%. Наблюдава се нарастване спрямо нивата от 2012 и 2013 г., когато делът им възлиза на 12.5%. България се отклонява в негативна посока и спрямо средната стойност на показателя за 28-те държави членки на ЕС, която за 2014 г. е 11.1%.

Продължава изпълнението на Стратегията за намаляване дела на преждевременно напусналите образователната система (2013-2020). Дейностите, заложи в първия план за изпълнение на стратегията, обхващащ периода 2014–2015 г., са съобразени както с подобряване на достъпа до образование, така и с повишаване на неговото качество. Планът подкрепя ключовите мерки в политиките за превенция, интервенция и компенсиране на отпадането и преждевременното напускане на образователната система. Целта на плана е да се постигне по-добро взаимодействие между институциите и неправителствения сектор, за да не бъде училището оставено само да решава този сериозен проблем. В резултат от изпълнението му се очаква ефективна координация на участващите страни чрез действието на Координационен механизъм на всички нива – национално, областно и общинско.

В двугодишния период на действие на настоящия план следва да се постигне повишаване обхвата на децата в задължителна предучилищна подготовка, намаляване броя на учениците в риск от отпадане, усъвършенстване на Регистъра на движението на децата и учениците, позволяващ проследяване развитието на всяко дете или ученик в риск да отпадне. Сред заложените мерки са назначаване на помощник-учители и помощник-възпитатели при деца в риск от отпадане, осигуряване на допълнителна подкрепа на децата и учениците със специални образователни потребности от специалистите от ресурсните центрове, подобряване на достъпа до разнообразни извънкласни и извънучилищни дейности, повишаване обхвата за допълнително обучение по български език, институционализиране на центровете за кариерно ориентиране, реализиране на партньорски програми между бизнес-организациите и професионалните училища, привличане на преждевременно напуснали за завръщане в образователната система, увеличаване на възможностите за учене на работното място и др.

Засилена е информационната дейност за популяризиране на ползите от образование и обмяната на добри и работещи практики между всички заинтересовани страни – на национално, областно, местно и училищно ниво. Мерките за интервенция са свързани с разработването на уеб-базирана платформа за ранно предупреждение, за осигуряване на постоянна и надеждна информация за движението на учениците в рамките на страната и на възможности за проследяване на тяхното образование и развитие.

Мерките за компенсиране на ефекта от преждевременното напускане на училище се отнасят до реинтегриране на отпаднали и преждеременно напуснали, използване на възможностите за образование и обучение на лишените от свобода, както и валидиране на компетентности (вкл. и на преждеременно напуснали образователната система) придобити в процес на неформално обучение и/или самостоятелно учене.

Отчитането на първия двегодишен план ще се извърши до 30 октомври 2015 г. Ще бъдат набелязани и бъдещи стъпки за изпълнение на Стратегията за намаляване дела на преждеременно напусналите образователната система (2013-2020).

4.4.2 Национална цел: Дял на 30-34 годишните със завършено висше образование – 36% до 2020 г.

По данни на Евростат делът на 30-34-годишните със завършено висше образование през 2014 г. продължава да нараства, достигайки 30.9%. Независимо че тенденцията на нарастване се запазва за втора поредна година, стъпката на нарастване намалява от 2.5 п.п. за периода 2012-2013 г. на 1.5 п.п. за периода 2013-2014 г.

За подобряването на условията за достъп до висше образование продължава изпълнението на финансови мерки за подпомагане на студенти, докторанти и специализанти, като: предоставяне на стипендии с бюджетни и европейски средства; субсидирано ползване на студентски столове и общежития; предоставяне на парични помощи за свободно наета квартира и утвърждаването на системата за студентско кредитиране по Закона за кредитиране на студенти и докторанти. През 2014 г. 49 683 студенти са получили стипендии по проект „Студентски стипендии“, съфинансиран от Европейския социален фонд по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.

4.5 Национална цел за намаляване на бедността и насърчване на социалното включване

- **Подцели:** Намаляване на броя на децата (0-18 г.), живеещи в бедност, със 78 хил. души (30% от общата национална цел и 25% от броя на бедните деца през 2008 г.); намаляване на броя на лицата на 65+ г., живеещи в бедност, с 52 хил. души (20% от общата национална цел и 10% от броя на бедните възрастни хора през 2008 г.); намаляване на броя на безработните (18-64 г.), живеещи в бедност, със 78 хил. души (30% от общата национална цел и 25% от броя на бедните безработни на 18-64 г. през 2008 г.); намаляване на броя на заетите лица (18-64 г.), живеещи в бедност, с 52 хил. души (20% от общата национална цел и 22% от броя на работещите бедни на 18-64 г. през 2008 г.)

Изпълнението на целите в областта на социалното включване са тясно свързани с изпълнението на мерките и политиките по осигуряване на заетост и достъп до образование, които адресират специфична препоръка 3. С оглед на многоизмерния характер на бедността и социалното изключване като явления, политиката в областта на социалното включване и намаляването на бедността е насочена към предоставяне на комплексна и интегрирана подкрепа на уязвимите групи в обществото. Ключов акцент на политиката се поставя върху процеса на деинституционализация, разширяването на достъпа и качеството на предоставените социални и здравни услуги и предоставянето на нови модели на услуги, които в по-пълна степен да отговорят на потребностите на хората в уязвимо положение. В изпълнение на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020, която се базира на Националната цел за намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 000 души до 2020 г., ще продължат действията за активно включване на пазара на труда, развитие на междусекторни услуги за социално включване и осигуряване на устойчивост и адекватност на социалните плащания.

България постига частичен напредък по изпълнението на Националната цел за намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 000 души до 2020 г. и четирите подцели към нея, насочени към децата, възрастните хора, безработните лица и работещите бедни. Спрямо базовата стойност на наблюдението „Статистика на доходите и условията на живот“ (EUSILC) 2008, броят на живеещите в бедност е намалял със 104.6 хиляди (0,4%), като основен принос за това има намаляването на броя на населението в страната в резултат на миграционни процеси, намаляването на броя на живеещите в бедност на 65 и повече години с 59.2 хиляди (5,9%). Наблюдава се и намаляване на относителния дял на безработните лица, живеещи в бедност спрямо базовата стойност със 7,4%. Същевременно се наблюдава леко увеличение на броя на лицата във възрастова група 0-17 години, живеещи в бедност – със 9.5 хиляди (2,9%) повече спрямо базовата стойност на EU-SILC 2008, както и броя на живеещите в бедност във възрастовата група 18-64 години – с 54.9 хиляди (0,1%).

През 2015 г. ще продължи реализацията на схема „Интегра“ по ОПРЧР, която предоставя възможност за индивидуални консултации, социални услуги и социално-здравна медиация на лица и групи в неравностойно положение на пазара на труда с цел насърчаване на тяхното социално включване. Изпълнява се и схема „Укрепване на капацитета на Агенция за социално подпомагане за повишаване на качеството и ефективността на социалната работа“.

За намаляване на социалното изключване на най-бедните, през 2015 г. ще стартират проекти по Оперативната програма по Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014–2020 г. Общият бюджет възлиза на 123 млн. евро, от които близо 104 млн. евро се осигуряват от ЕС. Средствата ще бъдат насочени от една страна към нуждаещите се лица, които ще получават индивидуални пакети от хранителни продукти, а от друга – към обществените трапезарии, които ще получат подкрепа чрез закупуване на хранителни продукти за осигуряването на топъл обяд за нуждаещите се. ■

5 Допълнителни мерки за реформи и използване на структурните фондове

5.1 Допълнителни мерки за реформи

5.1.1 Информационни и комуникационни технологии

През март 2015 г. МС прие Актуализирана политика в областта на електронните съобщения на Република България 2015-2018 г.¹⁹, която предвижда разработване на облекчени процедури при изграждане на високоскоростни електронни съобщителни мрежи. Приоритетите са свързани с: ускорено изграждане на високоскоростни широколентови електронни съобщителни мрежи; подобряване защитата на крайните потребители; гарантиране неутралността на мрежата и ефективно използване на ограничените ресурси; развитие на пазара на електронните съобщения; развитие на електронните съобщения на нуждите на държавното управление; насърчаване на електронната достъпност. С оглед конкретизиране областите на интервенция, наличните средства, както и във връзка с определяне на инвестиционните модели, които ще се прилагат, предстои актуализация на Националния план за широколентова инфраструктура за достъп от следващо поколение.

В процес на изпълнение е проект по ОПРР 2007–2013 „Развитие на високоскоростен широколентов достъп в България посредством изграждането на критична, защитена, сигурна и надеждна обществена ИКТ инфраструктура”. През 2015 г. е планирано приемане на изпълнението на кабелните трасета и на ремонта на технологичните помещения. В същия срок се предвижда и въвеждането в редовна експлоатация на комуникационното оборудване.

До края на юни 2015 г. НС следва да приеме ЗИД на Закона за достъп до обществена информация. С него се въвеждат разпоредбите на Директива 2013/37/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. за изменение на Директива 2003/98/ЕО, относно повторната употреба на информацията в обществеността. С измененията и допълненията се предвижда: въвеждане на задължение за документите, които попадат в обхвата на директивата да се предоставят за повторна употреба; установяване на горна граница на таксата, която да се заплаща за повторното ползване на информация; безплатно предоставяне на информация за повторно използване, по преценка на организацията от обществеността. Разширява се обхвата на приложение с включване на някои културни институции като библиотеки, музеи и архиви, като за тях се въвеждат конкретни правила, различаващи се от приложимите за останалите субекти. Въвежда се изискване за публикуване, включително и по електронен път на размера на таксите, основата на която се изчисляват, взетите предвид фактори при изчисляването, както и на всички допълнителни условия. Включено е задължение обществените институции да информират заявителите за повторно използване на документи. Организацията от обществеността се на-

¹⁹ С Решение на МС № 149 от 11 март 2015 г.

сърчават да предоставя информацията в отворен, машинночитаем формат заедно със съответните метаданни.

5.1.2 Конкурентоспособност

В края на 2014 г. приключи изпълнението по грантов договор за подкрепа на българските предприятия да развият своя потенциал и иновативен капацитет чрез услугите на Европейската мрежа на предприятията (EEN).

Стартирани са преговори и предстои сключване на споразумение със Секретариата на Еврика за участие на България в съвместната програма Евростарс II. С цел осигуряване участието на повече български предприятия в предстоящите конкурсни сесии на Еврика и Евростарс е планирано провеждането на информационни кампании.

През декември 2014 г. по проект „Техностарт – Насърчаване на иновационната активност на младите хора в България“ са сключени договори за безвъзмездна финансова помощ с 19 одобрени кандидата, които са регистрирали своите стартиращи фирми на обща стойност 364 хил. лв. Договорите са със срок до декември 2015 г., като за финансиране са включени бизнес идеи като разработване на иновативни софтуерни и мобилни приложения, уеб базирани системи и сайтове, производства, използващи суровини за рециклиране и проекти в областта на научната и развойна дейност.

Продължава работата по приемане на Плана за действие „Предприемачество 2020 – България“, като срокът за неговото изготвяне е удължен до края на май 2015 г. Целта е да се разработи национален стратегически документ с конкретни мерки за изпълнение на препоръките на европейския план.

В изпълнение на мярката по линия на инициативата JEREMIE през 2014 г. са подкрепени 72 иновативни новосъздадени предприятия. 74 предприятия са подкрепени общо по фондовете за дялов капитал с инвестиции на стойност 9,53 млн. евро. По дълговите продукти са отдадени 1 494 кредита. Бюджетът за изпълнение на мярката през 2015 г. е в размер на 84 млн. евро (ОПРКБИ), а за периода 2014–2020 (ОПИК) възлиза на 355 млн. евро.

За подобряване, надграждане и реконструкция на съществуваща или строителство, развитие на нова техническа инфраструктура, свързана с бизнеса и предприемачеството, както и за подкрепа за икономически зони, по ОП „Региони в растеж“ 2014–2020 г. се залага изпълнение на проекти за подобряване на базовата техническа инфраструктура, насочена към бизнеса, вкл. в рамките на зони за въздействие с потенциал за икономическо развитие от интегрираните планове за градско възстановяване и развитие (ИПГВР). Планираното финансиране е в размер на 164 млн. лв.

5.1.3 Околна среда

Продължават дейностите по въвеждането на принципа „замърсителят плаща“ и законовите механизми за възстановяване на ресурсните разходи и разходите за околна среда за

възможно най-широк кръг услуги във водния сектор. Разработен е проект на ЗИД на Закона за водите²⁰, който на 7 април 2015 г. е внесен за разглеждане и приемане от НС и предстои приключване до края на 2015 г. на изпълнението на обществени поръчки за оценка на възстановяването на разходите за водни услуги и икономически анализ на водоползването за периода 2008–2012 г. и прогнози до 2021 г. На тази основа, в последствие ще бъде изменена Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване с което ще са въведат такси за всички дейности, определени съгласно Рамковата директива по водите като „водни услуги“.

В процес на разработване са вторите планове за управление на речните басейни (ПУРБ), които ще установят мерките за подобряване на състоянието на водите за периода 2016 – 2021 г. До края на 2015 г. ще бъдат извършени националните проучвания и оценки във връзка с ПУРБ и плановите ще бъдат одобрени от МС през 2016 г. По ОПОС 2014–2020 г. ще се финансира подготовката на инвестиционни проекти, вкл. разработване на регионални прединвестиционни проучвания (feasibility studies), които ще определят дългосрочните приоритети за оптимално финансиране във ВиК инфраструктура, а също и реализирането на ВиК реформата и укрепването на капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори и асоциации по ВиК.

По ОПОС 2014–2020 г. се предвижда подкрепа за дейности за проектиране и изграждане на: центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба, вкл. осигуряване на съоръжения и техника за целите на дейността; площадки и инсталации за предварително третиране на битови отпадъци; и инсталации за оползотворяване на битови отпадъци.

По ОПОС 2014–2020 ще бъдат финансирани и мерки за осигуряване на техника за мокро почистване за отнемане на праховите частици в населените места, намаляване на емисиите на замърсители от превозните средства на обществения градски транспорт, в т.ч. намаляване използването на конвенционални горива и замяна на изпускателните устройства (retrofitting) на превозните средства, или други алтернативни решения. Ще се търсят възможности и за ограничаване на емисиите на вредни вещества от битовото отопление, вкл. чрез демонстрационни/пилотни проекти по ОПОС 2014–2020 г. и предприемане на необходимите промени в законодателството.

5.2 Използване на фондовете на ЕС

Постигнат е значителен напредък по отношение на усвояването на средствата по програмите, съфинансирани от Европейския съюз (ЕС) за периода 2007–2013 г. Към 31.03.2015 г. по:

- Оперативна програма (ОП) „Транспорт“ договорените средства са в размер на 2 016 млрд. евро, което представлява 100.63 % от бюджета на програмата и са разплатени 1.470 млрд. евро или 73.40 % от бюджета;

²⁰ С Решение на МС № 222 от 06.04.2015 г.

- ОП „Околна среда“ 2007–2013 г. договорените средства са в размер на 2.853 млрд евро, което е 158.42 % от бюджета на програмата и са разплатени 1.428 млрд. евро или 79.28 % от бюджета;
- ОП „Регионално развитие“ договорените средства са в размер на 1.662 млрд.евро, което е 103.82 % от бюджета и са разплатени 1.268 млрд.евро или 79.22 % от бюджета;
- ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ договорените средства са в размер на 1.197 млрд.евро, което е 103.02 % от бюджета и са разплатени 953 млн.евро или 81.97 от бюджета;
- ОП „Техническа помощ“ договорените средства са в размер на 59 млн.евро, което е 104.65 % от бюджета и са разплатени 48 млн.евро или 84.88 % от бюджета;
- ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2007–2013 г. договорените средства са в размер на 1.267 млрд.евро, което е 104.35 % от бюджета и са разплатени 1.052 млрд.евро или 86.71 % от бюджета;
- ОП „Административен капацитет“ договорените средства са в размер на 200 млн.евро, което 110.48% от бюджета и са разплатени 146 млн.евро или 80.90% от бюджета;
- Програмата за развитие на селските райони договорените средства са в размер на 3.299 млрд.евро, което е 104.13 % от бюджета и са разплатени 2.419 млрд.евро или 76.36 % от бюджета;
- Оперативна програма за развитие на сектор рибарство договорените средства са в размер на 103 млн.евро, което е 107.11% от бюджета по програмата и са разплатени 58 млн.евро или 60.02 % от бюджета.

По всички програми са предприети мерки за успешното приключване на програмен период 2007–2013 г. и максимално усвояване на средствата от ЕС, включително и на договаряне по програмите като мярка за компенсиране на част от намаленията, които ще произтекат от нереализирането на проекти и икономии. Чрез Информационната система за управление и наблюдение на СКФ на ЕС в България е създадена възможност за електронно подаване на проекти предложения и всички оперативни програми са стартирали пилотно електронно отчитане.

През август 2014 г. ЕК одобри Споразумението за партньорство за периода 2014–2020 г. В края на 2014 г беше одобрена и Оперативната програма по фонда за подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014–2020 г. Към 15 април от ЕК са одобрени: ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2014–2020 г., по която вече са в изпълнение и първите три процедури – „Младежка заетост“ с бюджет от 35 млн. лв.; ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Разработване и внедряване на система за мониторинг, оценка и контрол за изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012-2020“ с бюджет 2 млн. лв. и „Нови алтернативи“ с бюджет 65 млн. лв., ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“; и ОП „Добро управление“ и ОП „Иновации и конкурентоспособност“ 2014–2020.

Изготвена е националната нормативна уредба, осигуряваща ефективно използване на средствата от ЕСИФ за периода 2014–2020 г., която осигурява възможност за навременно стартиране на изпълнението на програмите и своевременното разработване на системите за управление и контрол. За програмен период 2014–2020 г. е оптимизиран процеса

на кандидатстване и оценка на проектните предложения. Въведена е възможност за опростено предоставяне на финансова помощ на конкретните бенефициенти чрез т. нар. „бюджетни линии“ за средствата от осите по техническа помощ. Разписан е ред за кандидатстване с т.нар. „интегрирани проектни предложения“. Разработени са типови образци на основните документи в етапа на кандидатстване – индикативна годишна работна програма, насоки и формуляр за кандидатстване. Въведени са облекчени правила за избор на изпълнител от бенефициентите, които не са възложители по ЗОП. Предвидена е възможността за прилагане на опростени форми на предоставяне на финансова подкрепа като стандартна таблица на разходите за единица продукт; еднократни суми, финансиране с единна ставка. Разработва се и методология за стандартни таблици на разходите за единица продукт по отношение на разходите, извършвани със собствен човешки ресурс от бенефициентите и за разходите за организация управление на проекти.

Чрез ИСУН 2020 на кандидатите и бенефициентите ще бъде предоставена възможност за електронно подаване на проектни предложения и електронно отчитане на одобрените проекти. Всички ключови процеси до момента на подписване на договор/ решение за предоставяне на БФП ще бъдат въведени до 31.03.2015 г. Функционалностите, необходими за отчитане, верифициране и сертифициране на разходите се очаква да бъдат налични до юни 2015 г.

Изготвени са Индикативните годишни работни програми (ИГРП) за 2015 г. по програмите със заложения индикативен ресурс. Процедурите за предоставяне на БФП, по всички оперативни програми и Програмата за морско дело и рибарство, планирани в ИГРП за 2015 г. са на обща индикативна стойност 7.950 млрд. лв. От тях 1.704 млрд. лв. са в сектор „регионално развитие“, 467 млн. лв. – в сектор „околна среда“, 3.686 млрд. лв. са в сектор „транспорт“ за пътища, ж.п. линии и разширение на Софийския метрополитен; 470 млн. лв. – за иновации и конкурентоспособност; 975 млн. лв. – за активни политики на пазара на труда, социално включване и интеграция 578 млн. лв. – за наука и образование и за по-добро управление на ЕСИФ – 41 млн. лв. за морско дело и рибарство 29 мил. лв.²¹ ■

²¹ Информацията е от ИГРП по програмите за 2015 г.

6 Институционални въпроси и участие на заинтересованите страни

С Решение на Министерския съвет²² бяха въведени изменения в процедурите по ежегодното актуализиране и отчитане на НПР, в изпълнение на стратегия „Европа 2020“ и на специфичните препоръки на Съвета на Европейския съюз, в рамките на Европейския семестър. Практиката на тримесечно отчитане на изпълнението на мерките бе заменена с отчитането им през интервал от 6 месеца, така че да се намали административната тежест и да се подобри качеството на анализа и отчетността. Първият отчет обхваща изпълнението на мерките за периода 1 май – 31 октомври, а изготвянето на втория отчет съвпада с подготовката на НПР и предвижда отчетната информация да бъде интегрирана в съответната актуализация на програмата. За мерките, които са в риск от неизпълнение или закъснение отговорните институции разработват план за действие, съдържащ информация за конкретните дейности, които възнамеряват да предприемат с оглед изпълнението на поетите ангажменти и срокове.

Съвпадането на периодите на стартирането на Европейския семестър за 2015 г. с началото на мандата на правителството спомогна за настройване и синхронизиране на националния с европейския календар за разработване и изпълняване на политики. Правителството счита активния диалог със социално-икономическите партньори и с неправителствените организации за ключов фактор за ефективното сътрудничество и за постигането на широк обществен консенсус, относно икономическия курс на развитие на страната. Тази позиция на правителството, както и изразената от него подкрепа относно предприетите от ЕК стъпки за рационализиране на Европейския семестър, са в основата на провеждането на ефективен и прозрачен диалог на ранен етап в графика по изготвянето и приемането на актуализацията на НПР за 2015 г.

На 9 февруари 2015 г. Министерството на финансите стартира подготовката на НПР с ориентировъчна дискусия с широк кръг представители на всички заинтересовани страни от държавната администрация и неправителствения сектор.

Целта на тази първа стъпка в подготовката на НПР за 2015 г. бе постигането на по-добра съгласуваност на политиките, разширяване използването на ключови показатели за резултат, както и осигуряването на приемственост в планирането и провеждането на политики с дългосрочен характер, при съобразяване с поетите ангажменти, националните специфики и капацитет. Бяха обсъдени предложения за нови мерки, напредъка и проблеми в изпълнението. Мерките бяха разгледани, както от гледна точка на тяхната адекватност, насоченост и принос за напредъка, така и с оглед постигането на необходимия синхрон между тях и отчитане на потенциалното им въздействие върху други области на политиката. Предложения за мерки направиха представители на Българска стопанска

²² Решение на министерския съвет № 406 от 20.06.2014 г.

камара, на Конфедерацията на независимите синдикати в България, на Института по пазарна икономика и Институт „Отворено общество“.

Министърът на финансите бе своевременно информиран за получените в рамките на дискусията предложения за мерки, мнения и оценки. В изпълнение на функциите си на национален координатор по стратегия „Европа 2020“, той информира Министерския съвет относно получените предложения.

По-широкият хоризонтален дебат засилва ангажираността на институциите и разбирането им за адекватността и възможните вторични ефекти от предлаганите от тях мерки. С неговото провеждане Министерството на финансите изпълнява виждането си, заложено в Рамковата позиция, относно междинния преглед на стратегия „Европа 2020“, съгласно което „засилването на участието на социалните партньори, включително в предварителна дискусия по мерките на политиката и постигането на консенсус на ранен етап е определящо за напредъка в провеждането на реформите и изпълнението на препоръките“. ■

7 Приложение 1

Отчетна таблица относно оценката на специфичните за страната препоръки и други макроструктурни реформи за постигане на националните цели и приоритети по стратегия "Европа 2020"

– Мерки по специфичните за страната препоръки от 8 юли 2014 г.

Под-раздел на СП	Кратко заглавие на мярката	Информация относно предприети и планирани мерки								Очакван ефект		Отговорна институция	
		Описание на основните мерки, директно адресиращи специфичните за страната препоръки						Бюджетен ефект		Показатели за ефект с текуща и целева стойност	Показатели за продукт/услуга с текуща и целева стойност		
		Област на политика	Описание на мярката (действие)	Законодателен/административен документ	Извършено		Планирано		Промяна в държавните приходи и разходи за изпълнение на мярката – общо и по години - 2016, 2017, 2018 (в млн. лева)				Принос на фондовете на ЕС (източник и суми)
Начална дата	Постигнат напредък през периода 1 ноември 2014 г. – 31 март 2015 г.				График на предстоящите етапи в изпълнение на мярката до крайния срок на изпълнението ѝ (след 31 март 2015 г.)		Крайна дата						
1	2	3	4	5	6	7		8	9	10	11	12	13
Въвеждане на цялостна данъчна стратегия (СП1)	1-1. Национална стратегия - измами и отклонение от данъчно облагане	Справяне със сенчестата икономиката и подобряване на данъчната събираемост	Разработване на Национална стратегия за превенция и борба с митническите, данъчните и осигурителните измами и отклоненията от данъчно облагане	Акт на МС	2014	Със Заповед № ЗМФ-1739 от 29.12.2014 г. е създадена РГ за разработване на проект на Национална стратегия за превенция и борба с митническите, данъчните и осигурителните измами и отклоненията от данъчно облагане за периода 2015-2017 г. По препоръка на ЕК е поет ангажимент мерките по отношение изготвянето и приемането на стратегическите документи да бъдат обединени в една, а именно: Приемане от МС до края на 2015 г. на „Национална стратегия за повишаване събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството“. В общата стратегия ще бъдат интегрирани координирани дейности и действия в компетентността на широк кръг институции – МФ, НАП, АМ, МВР, ДАНС, МП, МТСП, НОИ, МЗ, ДФЗ.		- цялостен преглед на дейностите на двете приходни агенции по отношение на превенцията и борбата с измамите и отклоненията от данъчно облагане; - анализ на съществуващите вътрешноведомствени актове и етапите на изпълнение на включените в тях мерки за постигане на резултати във визираната сфера; - анализ на добрите практики на други държави-членки на ЕС и трети страни; - анализ на осъществяваните или необходимите взаимодействия на приходните агенции с други ведомства, както и между двете приходни агенции; - продължение дейността на работната група на МФ и подготовка на мерките, одобрени от нея, за интегриране в обединената национална стратегия;	2015		Внесен в МС проект на стратегия	Разработен проект на стратегия.	МФ, НАП, АМ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
							- създаване със заповед на министър-председателя на работна група за изготвяне на обединената национална стратегия.					
	1-2. Стратегия за повишаване на събираемостта	Подобряване на данъчната събираемост	Разработване на Стратегия за повишаване на събираемостта от данъци, мита и осигурителни вноски	Акт на МФ	2014	Със Заповед № 3МФ-1738 от 29.12.2014 г. е създадена РГ за разработване на проект на Стратегия за повишаване на събираемостта от данъци, мита и осигурителни вноски за периода 2015-2017 г. По препоръка на ЕК е поет ангажимент мерките по отношение изготвянето и приемането на стратегическите документи да бъдат обединени в една, а именно: Приемане от МС до края на 2015 г. на „Национална стратегия за повишаване събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството“. В общата стратегия ще бъдат интегрирани координирани дейности и действия в компетентността на широк кръг институции – МФ, НАП, АМ, МВР, ДАНС, МП, МТСП, НОИ, МЗ, ДФЗ.	- цялостен преглед на дейностите на двете приходни агенции по отношение повишаване на събираемостта от данъци, мита и задължителни осигурителни вноски; - анализ на съществуващите вътрешноведомствени актове и етапите на изпълнение на включените в тях мерки за постигане на резултати във визираната сфера; - анализ на добрите практики на други държави-членки на ЕС и трети страни; - анализ на осъществяваните или необходимите взаимодействия на приходните агенции с други ведомства, както и между двете приходни агенции; - продължение дейността на работната група на МФ и подготовка на мерките, одобрени от нея, за интегриране в обединената национална стратегия; - създаване със заповед на министър-председателя на работна група за изготвяне на обединената национална стратегия.	2015		Приета стратегия	Разработен проект на стратегия.	МФ, НАП, АМ
	1-3. Концепция за намаляване на административните разходи	Подобрено обслужване и намаляване на административната тежест	Разработване на Концепция за намаляване на административните разходи свързани със спазване на данъчното законодателство	Акт на МФ	2014	Със Заповед № 3МФ-1737 от 29.12.2014 г. е създадена РГ за разработване на проект на Концепция за намаляване на административните разходи свързани със спазване на данъчното законодателство за периода 2015-2017 г. Създаване на законови предпоставки за облекчаване на икономическите оператори чрез изменения в Закона за акцизите и данъчните складове и Правилника за неговото прилагане В сила от 01.01.2015 г.-при издаване на лиценз за управление на данъчен склад е отпаднало изискването да се прилагат годишните финансови отчети за предходните три години, тъй като информацията съдържаща се в отчетите не е от значение при издаването на лиценз за управление на данъчен склад.	- цялостен преглед на дейностите на двете приходни агенции по отношение намаляване на административните разходи, свързани със спазване на данъчното законодателство; - анализ на съществуващите вътрешноведомствени актове и етапите на изпълнение на включените в тях мерки за постигане на резултати във визираната сфера; - анализ на добрите практики на други държави-членки на ЕС и трети страни; - анализ на осъществяваните или необходимите взаимодействия на приходните агенции с други ведомства, както и между двете приходни агенции.	2015		1.Приета концепция 2. административната тежест по закона следва да намалее с 104 ,млн. лв.,	Разработен проект на концепция	МФ, НАП, АМ
	1-4. Осъществяване на фискален контрол върху	Подобряване на данъчната събираемост	Осъществяване на фискален контрол върху стоки с висок фискален риск	ЗИД на ДОПК, ДВ, бр.109 от 2013 г. Наредба № Н - 2 от	2014	През 2014 г. е изграден капацитет за осъществяване на фискален контрол: 19 фискални пункта на ГКПП, създадени са и действат мобилни екипи и оперативен център. През 2014 г. са извършени общо 133	Извършване на проверки на транспортни средства, превозващи стоки с висок фискален риск. Използване на технически средства за контрол.	Постоянен		1/Намаляване на щетата от измами, свързани със стоките с висок фискален		НАП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	стоки с висок фискален риск			30.01.2014 г. на МФ Вътрешни административни актове на НАП Заповед на Министъра на финансите за определяне на списък на стоките с висок фискален риск		418 проверки на транспортни средства, като на 50 591 от тях са поставени технически средства за контрол. Наложи са общо 265 обезпечения на 157 задължени лица (ЗЛ), като при 5 ЗЛ стоката е отнета в полза на държавата. Общата стойност на обезпеченията е в размер на 3.3млн. лева. Декларираната данъчната основа през 2014 г. при вътрешно-общностни придобивания бележи ръст с 20,07%, или с 373 млн. лв. спрямо 2013 година.	Налагане на обезпечителни мерки. Разкриване на нови фискални пунктове на ГКПП. Допълване на списъка на стоки с висок фискален риск. Усъвършенстване организацията на работа по осъществяване на фискален контрол.			риск.- 2/Ръст на декларираната данъчната основа.		
	1-5. Подобряване и ускоряване събираемостта на публичните вземания	Подобряване на данъчната събираемост	Стимулиране на доброволното изпълнение Ускоряване на процеса по проучване и подбор на активите на длъжника Намаляване времето за реализирането на изпълнителното производство	Вътрешни административни актове на НАП. ЗИД на ДОПК.	2013	За 2014 г.: Ежемесечен анализ на събираемостта на просрочените публични вземания за данъци и осигуровки. Постоянен мониторинг на събираемостта на просрочените вземания с висок фискален ефект. Тримесечно отчитане по отношение на предприетите мерки и постигнатите резултати. Проведени през 2014 г. кампании (вкл. ранни телефонни контакти, изпращане на електронни писма, изпращане на уведомителни писма) за стимулиране на доброволното изпълнение и провокиране на активно поведение от страна на длъжниците за изплащане на задълженията спрямо 127 хил. задължени лица. Продължават дейностите по разработване на специализирания програмен продукт, обхващащ всички дейности по събиране на публичните вземания. Изпълнението на проекта продължава и през 2015 г. Разработена е електронна услуга, позволяваща получаване на данни за просрочени задължения, установявани от други взискатели и автоматизираното им зареждане в информационна система на НАП. През месец ноември бе извършено първото успешно предаване на данни от МВР за неплатени публични вземания.	Постоянен мониторинг на събираемостта на просрочените вземания с висок фискален ефект. Предложения за законодателни промени, насочени към съкращаване на срокове и облекчаване на процедури в процеса по принудително изпълнение на публични вземания Целевите кампании за събиране на просрочени публични вземания. Увеличаване на електронния обмен на документи и данни с публични взискатели, както и с институции, поддържащи информация за имущество/активи на задължените лица. Създаване и внедряване на цялостен специализиран програмен продукт, обхващащ всички дейности по събиране на публичните вземания – 2015 г. Разработване на функционалност за автоматизирано идентифициране на профила на длъжника с оглед определяне на адекватни мерки за събиране на дълга. – 2015 г. Изпълнение върху вземанията на длъжници от разпоредители с бюджет (РМС № 788/28.11.2014г.) Анализ и оптимизиране на дейността по събиране на публичните вземания в НАП Стратегия за развитие на функцията „Събиране“ в НАП—2015 г.	постоянен		Изпълнение на плана за приходите вкл. и чрез увеличаване на приходите от просрочени публични вземания 1. Събрани просрочени вземания спрямо общ размер на изискуемия (събираем, частично събираем) дълг текуща за 2014 г. – 64,5 % целева за 2015г. – 69,9 % 2. Проведени през 2015г. кампании за стимулиране на доброволното изпълнение спрямо 130 хил. лица, с просрочен публичен дълг		НАП
	1-6. Противодействие на митнически, валутни и данъчни нарушения	Разкриване и превенция на данъчните измами и данъчните нарушения	Засилване контрола по отношение на незаконното производство и/или превозване на акцизни стоки чрез извършване на проверки на сезонен, тематичен или		2014	През 2014 г. са образувани 168 ревизии и 410 проверки за спазване на данъчното законодателство. Размерът на предотвратените щети за бюджета е 100 млн. лв. ДДС. През 2014 г. митническите органи са извършили над 17 хил. физически проверки свързани със спазването на	Оценка на риска, свързан с производството и/или превозването на акцизни стоки; Съвместна оценка на риска от АМ и НАП, по отношение на лица, за които са налице сведения или съмнения, че участват в данъчни измами или отклонение	2015		Размер на предотвратените щети за бюджета под формата на митнически сборове, ДДС и акциз – над 53	Брой извършени проверки - 4854 Брой образувани ревизионни производства на лицата, участвали в схеми за данъчни измами с акциз	АМ, НАП и МФ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	ния с предмет акцизни стоки, както и на данъчните измами с акциз и ДДС	ния и престъпления с предмет акцизни стоки, вкл. стоки под режим отложено плащане	друг принцип, определен в съответствие с оценката на риска Съвместна оценка на риска от АМ и НАП по отношение на лица, извършващи дейности с акцизни стоки. Извършване на съвместни проверки с цел предотвратяване и разкриване на данъчни нарушения и престъпления. Извършване на целеви проверки на лица, въвеждащи на територията на страната смазочни и базови масла Съвместни проверки с НАП в обекти за съхранение и продажба на енергийни продукти Съвместни проверки с НАП, а при необходимост и със съответните органи за контрол на МЗХ, на лица, отглеждат, изкупуващи и/или обработващи суров тютюн.			ЗАДС и ЗМ. Установени са общо 6500 акта за установени административни и митнически нарушения. От разследващите митнически инспектори са образувани 248 досъдебни производства. Размерът на предотвратените щети за бюджета, изчислени при осреднени показатели на обезпечените като доказателства по ЗАДС акцизни стоки и задържаните акцизни стоки по ЗМ, е над 379 млн. лв. акциз. Предвид засиления контрол от началото на 2015 год. в обектите за производство и складиране на акцизни стоки (мониторинг на данъчни складове), както и други приоритетни за Агенция „Митници“ задачи, митническите органи нямаха възможност за извършване на съвместни анализ и проверки с органите на НАП. В резултат на изпълнение на останалите мерки и действия, през периода януари-март 2015 год. митническите органи извършиха 4845 проверки (общо по ЗАДС и ЗМ) и обезпечиха като доказателства (в хода на контрола по реда на ЗАДС) и задържаха (в хода на контрола по ЗМ) следните количества акцизни стоки: - над 31,4 хил. литра вино; - над 27,3 хил. литра етилов алкохол (спирт) и високоалкохолни напитки; - над 9,427 млн. къса цигари; - над 1,3 хил. килограма тютюн; - над 78,4 хил. литра енергийни продукти (предимно горива) Размерът на предотвратените щети за бюджета, изчислени при осреднени показатели на обезпечените като доказателства по ЗАДС акцизни стоки и задържаните акцизни стоки по ЗМ, е над 53 млн. лв. акциз.	от облагане с косвени данъци при дейността им, извършвана с акцизни стоки събиране на информация за лица, отглеждат, изкупуващи и/или обработващи суров тютюн			млн. лв.	и ДДС Брой извършени последващи проверки от АМ-942. Брой извършени проверки (на място и по документи) от НАП Брой образувани ревизионни производства на лицата, участвали в схеми за данъчни измами с акциз и ДДС-49 от АМ Брой образувани ревизионни производства от НАП Брой образувани досъдебни производства от разследващ митнически инспектор за престъпления с предмет акцизни стоки -	
	1-7. Управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство	Подобряване на спазването на данъчното и осигурително законодателство	Ежегодно изготвяне и изпълнение на Програма за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск, в т.ч. законови, контролни, комуникационни, образователни и др. мерки. Утвърждаване и изпълнение на стратегия за управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство	Вътрешни административни актове на НАП	2014	За периода ноември 2014 г. -януари 2015 г.: Изготвена е и е утвърдена Програма за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за 2015, в която са планирани мерките които ще бъдат предприети за третиране на рисковете от неспазване на данъчното и осигурително законодателство. В процес на разработване е стратегия за управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство. За 2014 г.: През 2014 г. обект на третиране от страна на НАП са били общо 13 конкретни риска.	Изпълнението на мярката продължава, като през 2015 г. се предвижда: третиране на общо 20 риска, в т.ч. с контролни действия (ревизии, проверки, наблюдения) – 14 риска; инициране на законодателни промени за минимизиране на негативното влияние на 4 конкретни риска ; провеждане на образователни и медийни кампании за преодоляване на 8 риска ; разработване на проекти за третиране на 2 риска, организиране на срещи с браншови организации за обединяване усилията по справяне с 4 риска Разработване и внедряване на стратегия за управление на риска от неспазване на данъчното и	постоянен срок		Управление на рисковете на тактическо ниво (рисковете, проявяващи се по определен начин, при всички или много голяма група лица): Постигнатият ефект в резултат на третирането през последните 7 г. е 159 млн. лв., което представлява намаление с	Ръст на приходите в резултат на доброволно изпълнение.	НАП (МФ)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
							осигурителното законодателство – срок 2015 г.			25% от щетата, която би настъпила през 2014 г. в случай, че рисковете не са третираны през предходните периоди. Разликата в броя на рисковите лица в случай, че не бе извършвано третиране, и при отчитане на третирането, е 48 хил. лица, което представлява 27% от общия брой рискови лица, които биха съществували през оценявания период в случай, че не бе извършено третиране. Управление на рисковете на оперативно ниво (конкретизирана група лица): Постигнатият ефект в резултат на третирането през последните 7 г. е 291 млн. лв., или 36% намаление на щетата през 2014 г. в сравнение с щетата, която би настъпила през същия период в случай, че тези рискове не бяха третирани. Разликата в броя на рисковите лица в случай, че не бе извършвано третиране, и при отчитане на третирането, е 12 хил. лица, и представляват 12%		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
										от общия брой рискови лица, които биха били активни през оценявания период в случай, че не бе извършено третиране. Намаление на рисковото поведение. Намаляване на очакваните щети и броя на рисковите лица.		
	1-8. Електронни услуги на НАП	Подобрене обслужване и намаляване на административната тежест	Внедряване на нови и усъвършенстване на електронните услуги на НАП. Предоставяне на по-детайлна и навременна информация на гражданите и бизнеса.	Вътрешни административни актове на НАП, ЗНАП, ДОПК	2007	Внедрени са следните е-услуги: - Актуално състояние на данните, декларирани с Декларация обр.№1/обр.№5 по осигурител с КЕП и ПИК; - Актуално състояние на данните, декларирани с Декларация обр.№6/Заявление за разпределение на осигурителни вноски с КЕП и ПИК; - Усъвършенстване/актуализация на съществуващите е-услуги - Подаване на декларация по чл.50 от ЗДДФЛ с ПИК . Предоставяне на нови услуги с ПИК за подаване на декларации, документи и данни: - Подаване на осигурителни декларации обр.1 и обр.6 - Подаване на декларация по чл.55 от ЗДДФЛ и чл.201 от ЗКПО. - Плащане на задължения към бюджета (данъци и осигурителни вноски) по електронен път, вкл. интеграция с данъчно-осигурителната сметка (ДОС); Дял на електронните услуги на НАП през 2014 г.: ДДС-документи – 99,9% Декларации по ЗКПО – 56,77% Декларации по ЗДДФЛ – 13,58% Справки по чл.73 от ЗДДФЛ – 72% Декларации обр.6 – 93% Декларации обр.1 – 83,5% Уведомления по чл.62 и чл.123 от КТ – 92%	Предоставяне на нови услуги на НАП с ПИК и КЕП. Въвеждане на ПИК на НАП за единен е-вход към услугите на държавната администрация Интернет сайта на НАП – единна точка за задължения за републикански и местни данъци	постоянен		Повишен дял на ползваемост на е-услугите-за 2015 г.: ДДС-документи – 99,9% Декларации по ЗКПО – 63% Декларации по ЗДДФЛ – 18% Справки по чл.73 от ЗДДФЛ – 80% Декларации обр.6 – 80% Декларации обр.1 – 87% Уведомления по чл.62 и чл.123 от КТ – 86% Намаляване разходите на задължените лица	Дял на електронно подаване на документи-	НАП
	1-9 Оптимизиране на контролната дейност на НАП	Подобряване на данъчната събираемост. Намаляване на	Оптимизиране и развитие на бизнес процесите и информационна система в контролната дейност на НАП	Вътрешни административни актове на НАП	2015	За периода ноември 2014 г. -януари 2015 г.: В процес на разработване е стратегия за развитие на контролната дейност на НАП. За 2014 г.:	Разработване на стратегия за развитие на контролната дейност на НАП – срок 2015 г. Разширяване използването на електронни програмни продукти за анализ на бази данни при т.нар. е-ревизии осъществявани	постоянен		Разработена стратегия за развитие на контролната дейност на НАП. Увеличен брой		НАП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		административната тежест				Разработена и внедрена в НАП ИС „Контрол“, позволяваща по-добра селекция, автоматизирани процеси по възлагане, извършване и управление на ревизиите/проверките; унифициране на документи, значително ограничаване на използване на хартиения документооборот и въвеждане на възможност за електронна комуникация при изпълнение на контролните дейности – в рамките на администрацията и извън нея, вкл. връчването на документи на ЗЛ. През 2014 г. софтуерът за е-ревизии (ACL) в контролната дейност на НАП е използван в над 130 ревизии. ИСКГТ позволява по-прецизно насочване на проверки на лица и обекти с висок риск. Въведен е по-строг контрол при подаването на електронни документи за доставка или получаване на горивото, вкл. по вид и количество.	от НАП Засилване на контролните действия на НАП, базирани на информацията, получавана посредством дистанционната свързаност на фискалните устройства с НАП и внедрената ИС „Контрол на горивата“ Развитие и надграждане на ИС „Контрол“			електронни ревизии. Подобрена селекция. Електронна комуникация със задължените лица.		
Постепенно премахване на възможностите за ранно пенсиониране (СП2)	2-1. Разглеждане от работната група по усъвършенстване на пенсионния модел и развитие на пенсионната система към министрира на труда и социалната политика на вариант за постепенно ограничаване на възможностите за ранно пенсиониране и въвеждане на изискванията за възраст по чл.69 от КСО	Устойчивост и адекватност на пенсионната система	Изменение на чл. 69 от КСО	ЗИД на КСО	2014	В резултат от дейността на Работната група по усъвършенстване на пенсионния модел и развитие на пенсионната система. Изготвен е Законопроект за изменение на Кодекса за социално осигуряване, който е качен на сайта на МТСП и Министерския съвет Част от тези предложения са свързани с условията за пенсиониране, вкл. въвеждане на възраст за пенсиониране за лицата по чл. 69 от КСО, плавно повишаване на възрастта на работещите при условията на първа и втора категория труд и др. мерки свързани с ограничаване възможностите за ранно пенсиониране. Работната група е приключила работата си по обсъждането на всички предложения за промени в Кодекса за социално осигуряване в края на м. март 2015г.	1. Изготвеният проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване е публикуван на сайта на Министерството на труда и социалната политика и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за - обществено обсъждане на законопроекта в срок до 30 април 2015 г.. 2. Предстои съгласуване на законопроекта със социалните партньори и министерствата през м. май. и одобряването му от Министерския съвет и обсъждане и приемане от Народното събрание до края на на м. юли 2015 г..	2015		1/ Ефективна възраст на пенсиониране (промяна)- 2/ Разходи за пенсии като % от БВП (промяна)	1/ Дял на осигуряващите без законово изискване за минимална възраст за пенсиониране като % от общо осигуряващите 2/ Дял на осигуряващите със законово изискване на възраст, което е под общите разпоредби за възраст за пенсиониране като % от общо осигуряващите	МТСП
Изравняване на възрастта за	2-2. Въвеждане	Устойчивост и адекват-	Промени в КСО за изравняване на възрастта на жени	ЗИД на КСО	2014	Разработени предложения за усъвършенстване на пенсионния модел и	1. Изготвеният проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване	2015		1/ Ефективна възраст на пенсиониране	Разлика в законоустановена възраст за пенсиони-	МТСП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
пенсиониране на мъжете и жените (СП2)	не на механизъм за изравняване на възрастта за пенсиониране за работещите при условията на трета категория труд	ност на пенсионната система	и мъже на 65г. след 2021г.			развитие на пенсионната система. Част от тези предложения са свързани с условията за пенсиониране, вкл. въвеждане на механизъм за изравняване на възрастта за пенсиониране за работещите при условията на трета категория труд до 2037 г. , след което въвеждане на автоматичен механизъм спрямо промените в продължителността на живота.. Работната група е приключила работата си по обсъждането на всички предложения за промени в Кодекса за социално осигуряване в края на м. март 2015г.	е публикуван на сайта на Министерството на труда и социалната политика и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за обществено обсъждане. 2.Предстои съгласуване на законопроекта със социалните партньори и министерствата през м. май и одобряването му от Министерския съвет и обсъждане и приемане от Народното събрание до края на м. юли 2015 г.			при мъже (промяна) 2/ Ефективна възраст на пенсиониране при жени (промяна)	ране между мъжете и жените-	
Обвързване на възрастта за пенсиониране с очакваната продължителност на живота (СП2)	2.3. Въвеждане на механизъм за обвързване законоустановената възраст за пенсиониране с очакваната продължителност на живота в дългосрочен план	Устойчивост и адекватност на пенсионната система	Изменение на чл.68 от КСО	ЗИД на КСО	2014	Разработени предложения за усъвършенстване на пенсионния модел и развитие на пенсионната система. Част от тези предложения са свързани с условията за пенсиониране, вкл. въвеждане на механизъм за изравняване на възрастта за пенсиониране за работещите при условията на трета категория труд до 2037 г. , след което въвеждане на автоматичен механизъм спрямо промените в продължителността на живота.	Планира се прилагането на този механизъм да започне след изравняване на възрастта за пенсиониране за мъжете и жените на 65 г. през 2037 г., предвидено в изготвения от МТСП проект на закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване.	2015		1/Постепенно увеличаване на ефективната възраст за пенсиониране на мъжете (промяна) 2/ Постепенно увеличаване на ефективната възраст за пенсиониране на жени (промяна)	1/Обвързване на законоустановената възраст за пенсиониране с очакваната продължителност на живота	МТСП
Въвеждане на по-строги критерии и процедури при отпускане на пенсии за инвалидност (СП2)	2-4. Качество на медицинската експертиза	Устойчивост на публичните финанси	Разрешение лекари, членувачи в ТЕЛК и НЕЛК да упражняват лечебна дейност Оптимизиране на пакета изследвания за целите на медицинската експертиза (въвеждане на 1 г. давност) Премахване на специализираните експертни лекарски комисии по белодробни, очни и психиатрични заболявания	ЗИД на Закона за здравето ЗИД на Правилник а за устройството и организацията на работа на органите на медицинска експертиза ЗИД на Наредба за медицинска експертиза Изменение на Наредбата за основния пакет дейности (актуализация на приложения №6 и №7 КСО	2013	Оптимизиран пакет изследвания за целите на медицинската експертиза декември 2013 г. Приети с ПМС промени в Наредбата за медицинската експертиза юли 2014 г. Извършени организационни действия за актуализиране на съставите на ТЕЛК; август – ноември 2014 г. Закриване на специализираните ТЕЛК - август 2014 г. Заповед № РД 02-51/16.03.2015 г. за създаване на междуправителствена работна група за изготвяне на предложение за оптимизиране на модела на медицинска експертиза. В работната група са включени експерти от МЗ, МТСП, НОИ, НЕЛК, ТЕЛК, Национален съвет за интеграция на хората с увреждания и други НПО. Разработен нов модел на медицинска експертиза	Съгласуване на новия модел на медицинска експертиза с широк кръг заинтересовани страни Промени в Закона за здравето относно медицинската експертиза Промени в поднормативните актове за медицинска експертиза	2016 2016	В рамките на тригодишната бюджетна прогноза	1/ акрити 20 специализирани ТЕЛК 2/намаляване на разходите на МЗ за медицинска експертиза - 5 382 054 лв. 2014 г.	1/Улеснен достъп до медицинска експертиза и намалено време за получаване на медицинска експертиза. Увеличен брой на структурите, които ще извършват медицинска експертиза, в съответствие с новия модел. До края на 2016 се очаква резултат.	МЗ
Осигуряване на ефективно	2-5. Контрол в ценооб-	Подобряване на достъпа	Ясни правила за участниците на фармацевтичния	Концепция за лекарствена поли-		ЗИД на ЗЗО е приет от МС и гласуван от НС на първо четене на 19.03.2015 г. В съответствие с нормативно регла-	Гласуване на второ четене ЗИД на ЗЗО от НС В съответствие с нормативните	2017		1/ оптимизирани разходи на публични	1/ 10 броя изготвени фармако-терапевтични	МЗ НЗОК

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				2013 ОПРР 2014- 2020						целева стой- ност - 7 045 677) 2/ Хоспитали- зации годишно (базова стой- ност - 2 038 179 бр. и целева стой- ност - 1 925 448 бр.)	677 души)	
	2-8. Подкрепа за дър- жавни и общински лечебни заведения в по- малки и отдалече- ни насе- лени места	Достъп до качестве- ни здрав- ни услуги	Субсидиране на 62 общински болници в отдалечени и труднодостъпни места Актуализиране на медицинските стандарты с цел облекчаване на изискванията към кадрова и техни- ческа обезпеченост и подобряване достъпа до здравни грижи в малките населени места	Методика на МЗ за субсидиране на лечебни заведения в малки и труднодо- стъпни насе- лени места	2014	Ежемесечно субсидиране на общин- ски болници в отдалечени и трудно- достъпни места Изготвена методика за 2015 г. за субсидиране на 62 общински болници в отдалечени и труднодостъпни места, вкл. за продължително лечение - февруари 2015 г. Актуализирани медицински стандар- ти- декември 2014 г.; януари 2015 г.: - Акушерство и гинекология - Хирургия - Гастроентерология - Ревматология - Нервни болести	Ежемесечно субсидиране на общински болници в отдалечени и труднодостъпни места, вкл. за продължително лечение	2018	6 млн.лв. от държавния бюджет за 2015 г.	1/Брой обс- лужвано насе- ление от суб- сидираните болници - 1 542 127 души	1/Размер на суб- сидията, изплате- на по методиката – 1,5 млн.лв за първо тримесечие на 2015 г. 2/Брой променени медицински стан- дарты - 5	МЗ
Ускоряване на оптими- зирането на болнич- ната мрежа (СП2)	2-9. Регулира- не раз- ходването на общес- твен ресурс в зависи- мост от потреб- ностите на насе- лението от меди- цински услуги	Качество на здрав- ните услуги и ефектив- но раз- ходване на средс- твата	Актуализация на Националната здравна карта - регулаторен инс- трумент на разход- ването на публични средства Методика на НЗОК за сключване на договори с лечебни заведения според потребностите, определени в НЗК	Актуализи- рана нацио- нална здравна карта ЗИД на ЗЛЗ	2014	През 2014 г. е изготвена Методика за изготвяне на Национална здравна карта (критерии за потребности от лечебни заведения) - През 2014 г. е проведено пилотно прилагане на методиката в 13 области Създадена работна група, която изгот- ви проект за изменение на ЗЛЗ с цел въвеждане на Национална здравна карта със задължителен характер.	Разработване, приемане и въ- веждане на ЗИД на ЗЛЗ за наци- онална здравна карта със задъл- жителен характер Разработване на Методика за изготвяне на Национална здрав- на карта със задължителен ха- рактер Изработване на карта на високо- технологичните дейности Прилагане на задължителна национална здравна карта	2017		1/ Ефективно разходване на публичния ресурс за здравеопазва- не	1/Брой болнични легла по видове- 2/Брой ЛЗ за болнична помощ, които имат дого- вор с НЗОК -	МЗ НЗОК
Подобря- ване на ценообра- зуването на услугите в областта на здравео- пазването при обвър- зване на финанси- рането на болниците с резулта- тите (СП2)	2-10. Стратеги- ческо планира- не във финанси- рането на болнични дейности	Качество на здрав- ните услуги и ефектив- но раз- ходване на средс- твата	Замяна на модела за пасивно реим- бурсиране с модел на финансиране по методология за стратегическо планиране (дого- варяне с НЗОК)	ЗИД на ЗЗО	2014	ЗИД на ЗЗО е приет от МС и предло- жен на НС на 28.01.2015 г. Изготвена е методика на НЗОК за остойностяване на медицинските дейности през 2015 г. Изготвена е методика на МЗ за субси- диране на преобразуваните държавни и общински лечебни заведения за 2015 г. Преглед и становище по предвари- телния проект на доклад на Световна банка „Анализ на състоянието на финансирането на здравеопазването в България”, финансиран по ОПТП. Гласуван ЗИД на ЗЗО на първо четене в НС на 19.03.2015 г.	Приемане от МС методика на НЗОК за остойностяване на ме- дицинските дейности през 2015 г. Приемане от МС методика на МЗ за субсидиране на преобразува- ните държавни и общински лечебни заведения за 2015 г. Приемане на ЗИД на ЗЗО от НС. Връщане на договорното начало при определянето на методиките за остойностяване и заплащане на медицинските дейности, обемите и цените на медицинс- ките дейности, условията и реда за контрол по изпълнението на договорите между НЗОК и из- пълнителните на медицинска помощ, както и по отношение на санкциите при неизпълнение на	2016		1/ Икономия на финансов ресурс – зап- лащане на медицински дейности от НЗОК съобраз- но планирания бюджет 2/ Изплатени от НЗОК сред- ства за бол- нична помощ спрямо плани- раните в бю- джета.	1/ Брой хоспита- лизации спрямо 2014 г.	МЗ НЗОК

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
							договорите. Гласуване на второ четене в НС на ЗИД на ЗЗО. Приета от МС методика на НЗОК за остойностяване на медицинските дейности през 2015 г.					
	2-11. Засилване на контрола върху болничната помощ	Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата	Създаване на механизъм за осъществяване на съвместни проверки за спазване на правилата за добра медицинска практика и утвърдените медицински стандарти	ЗИД на ЗЗО	2014	ЗИД на ЗЗО е приет от МС и предложен на НС на 28.01.2015 г. Промените предвиждат правна регламентация за извършване на съвместни проверки за спазване на правилата за добра медицинска практика, правилата за добра фармацевтична практика, правилата за добра практика и утвърдените медицински стандарти за осъществяване на проверки от РЗОК, Изпълнителна агенция „Медицински одит“, регионалните здравни инспекции и съсловните организации на лекарите, на лекарите по дентална медицина, на магистър – фармацевтите и на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, по предварителен ежегоден план, утвърден съвместно от НЗОК, „Изпълнителна агенция „Медицински одит“, съответните регионални здравни инспекции и съсловните организации. Гласуван ЗИД на ЗЗО на първо четене в НС на 19.03.2015 г.	Приемане на ЗИД на ЗЗО от НС. Създаване на арбитражни комисии Разработване на правила за съвместни проверки Планиране и извършване на проверки и анализ на резултатите от тях Гласуване ЗИД на ЗЗО на второ четене в НС.	2016		1/Брой извършени съвместни проверки - 2/ Брой прекратени договори вследствие на некачествено изпълнение на здравни услуги	1/ Повишаване качеството на контрола върху изпълнителите на медицинска помощ. 2/ Брой прекратени договори вследствие на некачествено изпълнение на здравни услуги	МЗ НЗОК
	2-12. Контрол върху лекарската практика	Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата	Създаване на информационен масив за вида и броя договори на всеки лекар с НЗОК		2014	Създаден информационен масив за вида и броя договори на всеки лекар с НЗОК ЗИД на ЗЗО е приет от МС и предложен на НС на 28.01.2015 г. Националната здравноосигурителна каса се задължава да извършва проучване на удовлетвореността на пациентите от заплатените от нея здравни услуги. Предвижда се прекратяване на договор с изпълнител на медицинска помощ, при който се констатира системна неудовлетвореност от страна на пациентите, както и прекратяване на договор с изпълнител на медицинска помощ, който системно нарушава изискванията за качество на медицинската помощ, предвидени в националните рамкови договори. Гласуван ЗИД на ЗЗО на първо четене в НС на 19.03.2015 г.	Приемане на ЗИД на ЗЗО от НС. Разработване на механизъм за оценка на удовлетвореността на пациентите Приемане на медицински стандарт за индикатори за качество на медицинските дейности Изготвяне на Национална оценка на удовлетвореността на пациентите Гласуване ЗИД на ЗЗО на второ четене в НС.	2017		1/% на удовлетворените пациенти от оказаната медицинска помощ 2/Брой ЛЗ с констатирани нарушения на медицински стандарт за индикатори за качество на медицинските дейности - 312 3/Брой извършени проверки за изпълнение на медицински стандарт за индикатори за качество на медицинските дейности, извършени от РЗИ – 1350 и ИАМО- 657	1/Брой ЛЗ, при които е доказана системна неудовлетвореност на пациентите 2/Брой ЛЗ с констатирани нарушения на медицински стандарт за индикатори за качество на медицинските дейности, извършени от РЗИ – 1350 и ИАМО- 657	МЗ НЗОК
Развиване на възможностите за извънболнично лечение (СП2)	2-13. Изнасяне на дейности от болничната помощ в извънболничната	Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата	Определяне на допълнителни дейности, които ще бъдат изпълнявани в извънболничната помощ		2014	Гласуван ЗИД на ЗЗО на първо четене в НС на 19.03.2015 г. Изнесени дейности в извънболничната помощ.	Гласуване ЗИД на ЗЗО на второ четене в НС. Разработване на основния и допълнителния пакет, заплащани от НЗОК Преструктуриране на пакетите медицински дейности. Пакетът от медицински услуги, който заплаща НЗОК, се разделя на	2016		1/% от общия бюджет на НЗОК на средствата за специализирана извънболнична помощ спрямо предходната	1/Съотношение на средствата за първична и специализирана извънболнична помощ (в динамика към предходната година)	МЗ НЗОК

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
							основен и допълнителен, като се дава възможност допълнителният пакет да се осигурява и чрез доброволно здравно осигуряване Регламентиране на конкретните медицински дейности, които ще се включват в пакетите с наредба на министъра на здравеопазването.			година (2017г)		
	2-14. Преразглеждане на медицинските стандарти за болнична и извънболнична помощ	Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата	Извеждане на дейности от съпоструващата болнична помощ в извънболничната помощ чрез промени в медицинските стандарти и нормативните актове по чл. 45 от ЗЗО	Промени в Наредба №40 от 2004 г. за определяне на основния пакет здравни дейности, гарантиран с бюджета на НЗОК ЗЗО Наредба № 39 от 2004 г. за профилактичните прегледи и диспансеризацията Наредби за медицинските стандарти	2014	Изготвени промени Наредба № 40 и Наредба № 39 от 2004 г. за определяне на основния пакет от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК ЗИД на ЗЗО е приет от МС и гласуван на първо четене в НС на 19.03.2015 г. Актуализирани медицински стандарти- декември 2014 г.; януари 2015 г.: - Акушерство и гинекология - Хирургия - Гастроентерология - Ревматология - Нервни болести	Приемане наЗИД на ЗЗО от НС. на второ четене. Промяна на 5 медицински стандарти	2016		1/ Брой хоспитализации спрямо предходната година - намаляване на хоспитализациите от 2 107 150 за - 2013 г. на 2 049 901 за 2014 г. 2/ Брой клинични процедури, проведени в рамките на престой до 12 часа – увеличаване на процедури-те от 673 632 за 2012 г. на 897 582 за 2013 г. и на 945 457 за 2014 г.	1/Брой променени стандарти с промени в извънболничния и болничния пакети - 5	МЗ
Разработване на система за мониторинг на изпълнението в рамките на АЗ (СПЗ)	3-1. Актуализиране на системата за мониторинг на изпълнението на Агенцията по заетостта	Подобряване на ефикасността на АЗ	Усъвършенстване на системата за мониторинг изпълнението на дейностите на АЗ с цел по-добро насочване на активните мерки и програми за интеграция на най-уязвимите групи на пазара на труда	Заповед № РД 01-679 от 15.09.2014 г. на министъра на труда и социалната политика	2014	Заклучителен доклад от визитата през октомври на екипа за подкрепа и оценка с представители на ОСЗ на Австрия, Белгия, Германия и ЕК Извършен е преглед на текущото състояние на системата за наблюдение на Агенцията по заетостта. В началото на 2015г. е утвърдена актуализирана „Методика за извършване на контролна дейност в системата на Агенция по заетостта“, в която показателите за наблюдение са допълнени и актуализирани.	Внедряване на цялостен механизъм за проследяване на резултатите и тенденциите от работата на Агенцията по заетостта на национално, регионално и местно ниво.	2015			Приета Система за мониторинг на изпълнението	МТСП, АЗ
	3-2. Интегриран подход за предоставяне на посреднически услуги за заетост	Подобряване на посредническите услуги на АЗ	Принцип на обслужване на „едно гише“ Изграждане на обществени информационни терминали за предоставяне на електронни посреднически услуги Провеждане на общи и специализирани трудови борси Представяне на	РМС № 878 от 29.12.2002 г.	2011	Към края на 2014г. всички ДБТ прилагат принцип на обслужване „едно гише“, в зависимост от възможностите на сградния фонд. Разработен е софтуер за работа на обществените информационни терминали и за SMS известяване на потребителите на обществените информационни терминали. Инсталирана е тестова среда и са проведени полеви тестове. 216 служители на АЗ са обучени за работа с обществените терминали.	През 2015г. предстои да заработят 108 обществени информационни терминали. През 2015 г. е предвидено да бъдат организирани 107 на брой трудови борси.	2015		1/Брой регистрирани безработни лица започнали работа на първичния пазар на труда след получаване на посреднически услуги за заетост или участие в трудови борси;	1/Брой проведени трудови борси. – 107 за 2015 г. 2/Брой въведени в експлоатация обществени информационни терминали.- 108 за 2015 г.	МТСП (АЗ)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			услуги от мениджъри на случай (case managers) Разкриване на нови изнесени работни места (ИРМ) към ДБТ Провеждане на обучения на служители в АЗ за подобряване обслужването на клиенти Въвеждане на „Ателиета за търсене на работа“ към ДБТ.			През 2014 г. са проведени 128ТБ. От тях 80 са общи, а 48 са специализирани – 37 за младежи, като 28 от тях са във връзка с НПИЕГМ, 7 са за групите в неравностойно положение на пазара на труда-продължително безработни лица и лица над 50 г. възраст и 4 борси са насочени към ромската общност. На борсите са присъствали общо 2 172 работодатели, обявили 13 066 свободни работни места, към които интерес са проявили 20 179 търсещи работа лица. Работа са започнали 12 034 лица (за м. XI и XII – 1 235), като 8 323 от тях са регистрирани в ДБТ (за м. XI и XII – 756). - Индивидуално консултирани са 582 търсещи работа лица - Утвърдени нови 575 изнесени работни места за 2015г. - 735 групи и 4 146 участници	През 2015 г. броят на мениджърите на случай ще се увеличат с 21, като общият брой ще стане 31. Целта е във всяко бюро по труда в областен град да има назначен мениджър на случай.					
	3-3. Система за прогнозиране на потребностите на пазара на труда	Активни политики на пазара на труда /Подобряване на посредническите услуги на Агенцията по заетостта	Въвеждане на Национална система за проучване и прогнозиране на потребностите от работна сила с определени характеристики Ежегодни проучвания сред работодателите за идентифициране на техните потребности от работна сила Планиране и организиране на обучения за безработни лица	Заповед за КБ № РД01-871/29,11,20 11 г.	2012	Изготвен анализ на резултатите от проведеното от АЗ през периода юли-август социологическо проучване на потребностите на работодателите от работна сила с определена квалификация.	Проведено от АЗ проучване на потребностите на работодателите от работна сила с определена квалификация за 2015 г. Публично представяне на доклад с прогнози за развитието на пазара на труда в България за 2015 г. и обсъждане на резултатите със заинтересованите страни..	2015	351 хил. лв.	1/ Намаляване равнището на продължителна безработица с 0,5 п.п.; 2/ Намаляване равнището на младежка безработица (15-24 г.) до 24 % през 2015 г.	1/Относителен дял на регистрираните безработни лица включени в обучения в съответствие с идентифицираните бъдещи потребности на работодателите	МТСП (АЗ)
Разширяване обхвата и ефективността на активните политики по заетостта (СПЗ)	3-4. Изпълнение на мерки от Националния план за изпълнение на Гаранцията за младежта за 2014-2020 г.	Активни политики на пазара на труда /Интегриране на младежите на пазара на труда	Включване в субсидирана заетост Включване в обучение Ефективно насочване на младежите на пазара на труда	Национален план за изпълнение на Гаранцията за младежта за 2014-2020 г. приет с РМС от 18 декември 2013 г. Промени в ЗНЗ и КТ	2013	През периода ноември-декември 2014г. общо 7798 младежи до 29 години са започнали работа на първичния пазар, по програми, насърчителни мерки и схеми на ОП РЧР. Те представляват 24.2 % от всички започнали работа безработни през този период. От тях по програми за заетост са започнали работа 857 младежи, по мерки- 30 младежи, по схеми на ОП РЧР – 1195 младежи. В обучение по схеми на ОП РЧР са включени 998 безработни младежи и 236 заети младежи.	Реализиране на нови операции по ОП РЧР 2014-2020 г. - Операция „Активни“ - Операция „Идентифициране на неактивни младежи“ - Операция „Обучение и заетост за младите хора“	2017	145 млн. лв.	1/Намаляване равнището на младежка безработица (15-24 г.) до 24 % през 2015 г.; 2/Относителен дял на младежите на възраст 15-24 г., които не са в заетост, образование или обучение от общия брой регистрирани безработни младежи в	1Относителен дял на регистрираните безработни младежи (15-24 г.), които са включени в обучение или заетост от общия брой регистрирани безработни младежи - 50%	МТСП (АЗ)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
										същия възрастов интервал (NEET rate) - 21%		
	3-4.1 Схема "Младежка заетост"	Активни политики на пазара на труда /Интегриране на младежите на пазара на труда	Схемата цели да се повиши конкурентоспособността на младежите чрез осигуряване на възможност за стажуване или обучение по време на работа, което ще улесни прехода от образование към заетост и ще доведе до натрупване на професионален опит, необходим за заемане на свободни работни места, заявени от работодатели.	ОП РЧР 2014-2020 г.	2014	- Проведена кореспонденция с Договарящия орган - МТСП във връзка с първото заседание на Комитета за наблюдение на ОП РЧР 2014-2020 (през м. декември 2014 г.) относно взетите решения по одобряване на операцията и отразяването им в Договора за предоставяне на БФП; - Към изготвеното и подадено Проектно предложение към УО МТСП (м.09/2014г), след отразяване на взетите решения на КН, е подписан Договор за предоставяне на БФП – през м. 01/2015 г; - Обобщен Регистър на подадените заявки от работодатели за разкриване на свободни работни места; - Разработено Ръководство за работа по схемата и приложения към него; - Разработени одитни пътеки; - Проведени работни срещи с ДО - МТСП. - Събрани са заявки за работни места от работодателите.	Операцията е в процес на изпълнение от бенефициента Агенция по заетостта. Сключват се договори на АЗ с работодатели. Предстои наема на младежи от работодателите.	2017	35 млн. лв.		1/Безработни лица до 29 г. включени в обучение, заетост - 8000	МТСП
	3-4.2. Нова дейност в рамките на Компонент „Работа с неактивните лица“ към Програма „Активиране на неактивни лица“	Активни политики на пазара на труда /Интегриране на младежите на пазара на труда	Активиране и включване на пазара на труда на неактивни, в т.ч. обезкуражени младежи до 29 г., които не работят, не учат и не са регистрирани в дирекциите „Бюро по труда“, и на безработни лица, посредством индивидуално и групово прилагане на инструменти и услуги за привличането и мотивирането им да се регистрират в ДБТ и насърчаване на включването им в обучение, връщане в образователната система и/или заетост.	Заповед на министъра на труда и социалната политика № РД01/396 от 25.04.2008 г., изменена със Заповед № РД01-4 от 03.01.2014г.	2015	Изпратени писма до 90 общини, които да потвърдят участие в програмата.	Назначаване в общинските администрации на 100 безработни младежи, които ще работят за активиране на икономически неактивните млади хора	2017 г.	647 000 лв. за заетост и обучение на 100 младежки медиатори. (за 2015 г.)	Заетост и обучение на 100 младежки медиатори. (за 2015 г.)	Идентифициране на 4500 младежи, които не работят, не учат и не са регистрирани в ДБТ чрез осъществяване на контакт и съвместна работа с местни младежки организации, с висши и средни училища с НПО	МТСП
	3-5. Мерки и програми за заетост за лица на възраст над 50 г.	Устойчивост на пенсионната система	Осигуряване на заетост на безработни лица над 50 – годишна възраст по мерки и програми	НПДЗ за 2014 г, приет с РМС № 52 от 21 декември 2013 г. НПДЗ 2015 г. приет с РМС №14 от 14.01.2014 г.	2013	През 2014 г. : - по НП „Помощ за пенсиониране в нова заетост“ са включени 13 лица и са изразходвани средства в размер на 111 928 лв. - по чл.55а от ЗНЗ в нова заетост са включени 159 лица и са изразходвани средства в размер на 1 283 375 лв. През м.ноември-декември 2014г.:	През 2015 г. е предвидено: - по НП Помощ за пенсиониране в заетост общо да се включат 209 лица, от тях 200 – в нова заетост. Предвидени са средства в размер на 705 887 лв. - по чл.55а от ЗНЗ в заетост общо да се включат 102 лица, от тях 100 – в нова заетост. Предвидени са средства в размер на 249 591			1/Повишаване равнище на заетост сред по-възрастните (55г.-64г.) – 50 % за 2015 г.	1/Относителен дял на регистрирани безработни на възраст над 50 г. включени в субсидирана заетост от общия брой регистрирани безработни в същия възрастов	МТСП (АЗ)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						- по НП Помощ за пенсиониране са работили средно-месечно 12 лица и са изразходвани средства в размер на 6 808 лв. - по чл. 55а средно-месечно са работили 100 лица и са изразходвани 24 410 лв.	лв.				интервал.	
	3-6. Подпомагане заетостта на младежи с трайни увреждания	Активни политики на пазара на труда	Финансиране на проекти на младежи с трайни увреждания до 29 години стартиращи самостоятелна стопанска дейност	Закон за интеграция на хора с увреждания	2014	Към 31.12. 2014 г. са финансирани 3 проекта за започване и развитие на самостоятелна стопанска дейност от лица с трайни увреждания до 29 г.;	Предстои финансиране на нови проекти за стартиране на самостоятелна стопанска дейност за хора с трайни увреждания, в това число и младежи до 29 г. през 2015, 2016 и 2017 г. След провеждане на нови конкурси по програмите на АХУ.	2018	2015 г. – 60 000 лв. 2016г.- 60 000 лв. 2017г.– 60 000 лв.	1/Дял на безработни младежи с трайни увреждания до 29 години реализирани на пазара на труда- 2/Брой младежи с трайни увреждания до 29 години стартирали самостоятелна стопанска дейност -3 бр.	1/Брой младежи с трайни увреждания до 29 години реализирани на пазара на труда-3 2/Брой младежи с трайни увреждания до 29 години стартирали самостоятелна стопанска дейност -3 бр.	АХУ
	3-7. Изготвяне на оценки за активната политика на пазара на труда	Активни политики на пазара на труда	Последваща оценка на всички програми и мерки за заетост на активната политика на пазара на труда.	Заповед за КБ № РД01-606/13,07,20 12 г.	2013	Изготвен първи (въстъпителен) и втори доклад (от избран с обществена поръчка изпълнител) за изготвяне на последваща оценка на приноса на активната политика на пазара на труда за изменение на избрани показатели, характеризиращи икономическото и социалното развитие на страната за периода 2000-2011 г.	Изготвяне на окончателен доклад с оценка на приноса на активната политика на пазара на труда за изменение на избрани показатели, характеризиращи икономическото и социалното развитие на страната за периода 2000-2011 г.	2015	296 хил. лв.		Проведени оценки на активната политика на пазара на труда	МТСП
	3-8. Целенасочени програми за безработни лица в неравностойно положение	Активни политики на пазара на труда	Стартиране на 4 нови национални програми за интеграция на пазара на труда на безработни лица в неравностойно положение в областта на опазване и развитие на културното историческо наследство, опазване на националния горски фонд, обучение на лица на социално подпомагане и обучение и заетост на имигранти Национална програма „Сигурност“. Нова „Програма за обучение и заетост на продължително безработни лица“ Осигуряване на заетост на продължително безработни лица, регистрирани в бюрата по труда. Повишаване пригодността за заетост на лицата,	НПДЗ за 2014 г, приет с РМС № 52 от 21 декември 2013 г. Национална програма „Активиране на неактивните лица“ НПДЗ 2015 г. приет с РМС №14 от 14.01.2014 г.	2013	През 2014 г.: - по НП „Активиране на неактивните лица“ в нова заетост са включени 7 лица и са изразходвани средства в размер на 496 907 лв. - по НП „Възобновяване и опазване на българската гора“ в нова заетост са включени 390 лица. Изразходваните средства са в размер на 635 821 лв. - по Програма за заетост и обучение на бежанци в нова заетост са включени 75 лица. Изразходваните средства са в размер на 107 701 лв. - по НП „Сигурност“ в нова заетост са включени 4 942 лица. Изразходваните средства са в размер на 10 млн. лв. През периода ноември декември 2014 г.: - по НП „Активиране на неактивните лица“ са работили средно-месечно 90 лица. Изразходваните средства са в размер на 72 787 лв. - по НП „Възобновяване и опазване на българската гора“ са работили средно-месечно 37 лица. Изразходваните средства са в размер на 114 175 лв. - по Програма за заетост и обучение на бежанци са работили средно-месечно 38 лица. Изразходваните средства са в размер на 27 983 лв. - по НП „Сигурност“ са работили средно-месечно 4 623 лица. Изразходваните средства са в размер на 3 937 928	През 2015 г. е предвидено: - по НП „Активиране на неактивните лица“ да се осигури заетост на общо 221 лица. Предвидени са средства в размер на 1.3млн.лв. - по НП "Възобновяване и опазване на българската гора" да се осигури заетост на общо 200 лица,. Предвидени са средства в размер на 962 950 лв. - по Програма за заетост и обучение на бежанци да се осигури заетост на общо 130 лица. Предвидени са средства в размер на 442 054 лв. По Програма за обучение и заетост на продължително безработни лица ще се осигури обучение и заетост на 850 лица.	2015	6 млн. лв.	1/Намаляване равнището на безработица с х п.п- 2/Намаляване равнището на продължителна безработица с х п.п.-	1/ Дял на преминали програма за заетост/обучение с устойчива заетост на същото или друго място като % от всички безработни включени в програмата 2/ Относителен дял на средствата за активна политика на пазара на труда (ДБ) от БВП-	МТСП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			обект на Програмата, чрез включването им в обучения, водещи до повишаване на знанията и квалификацията. Национална програма „Клио“			лв. - Разработен окончателен вариант на програмата в рамките на създадена работна група. Проведена процедура за подбор на проекти по Националната програма	Предстои одобрение на програмата от Националният съвет за насърчаване на заетостта и нейното утвърждаване от Министерския съвет на труда и социалната политика. Провеждане на обучения и включване в заетост на лицата по програмата	2017				
Повишаване ефективния обхват на обезщетенията за безработица и на социалното подпомагане и техните връзки с мерките за активизиране (СПЗ)	3-9. Ефективност на семейните помощи за деца	Намаляване на бедността	Със Законопроекта се цели подобряване на нормативната уредба в областта на подкрепата на децата и семействата, подобряване на ефективността и целенасочеността на семейните помощи.	ЗИД на Закона за семейни помощи за деца	2014	Разработен проект на ЗИД на Закона за семейни помощи за деца. В периода 9-23 февруари 2015 г. бе проведено обществено обсъждане на проекта на ЗИД на Закона за семейни помощи за деца. През м. февруари 2015 г. бе проведена съгласувателна процедура по реда на чл. 32 от УПМСНАА.	Предстои внасянето на законопроект за разглеждане в МС. Промени в Правилника за прилагане на Закона за семейни помощи за деца до 3 месеца след приемането на ЗИД на Закона за семейни помощи за деца-	Постоянен срок	2015 г. – 568 млн. лв.; 2016 г. – 568 млн. лв.; 2017 г. – 568 млн. лв.	1/Дял на населението в риск от бедност преди и след социални трансфери (промяна в разликата между двете)- 20.8 п.п за 2013 г.	1/ Дял на обхванатите от социални трансфери лица (% от лицата в риск от бедност)- 21% (относителен дял на бедните)	МТСП
	3-10. Гарантиране на социална защита на уязвимите групи от населението	Намаляване на бедността	Осигуряване на социална защита на най-нискодоходните и рискови групи от населението чрез предоставяне на социални помощи Подобряване на адекватността на социалните плащания в зависимост от нуждите за по-добро качество на живот на най-уязвимите групи в обществото	Закон за социално подпомагане и Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане	2013	Към 31.12.2014 г. по Програма “Предоставяне на социални помощи при прилагане на диференциран подход” са подпомогнати общо 70 556 лица и семейства с месечни, целеви и еднократни помощи. Към 30.11.2014 г. средномесечния брой безработни лица, подпомагани по реда на чл.9 от ППЗСП е 56 067 лица. Общият брой безработни, които са били обект на подпомагане по чл.9 от ППЗСП и включени в Национална програма "От социални помощи към осигуряване на заетост" е 17 758 лица. Броят на лицата и семействата, отпаднали от месечно подпомагане по чл.9 от ППЗСП след включването им в Националната програма е 13 266. От приема на молби-декларации за новия отоплителен сезон 2014/2015 г. са отпуснати целеви помощи на 254 998 брой случаи, за които към 31.12.2014 г. са изплатени 36 млн.лв. От началото на 2015 г. до края на	През 2015 г. предстои обсъждане с всички заинтересовани страни, какви конкретни мерки могат да бъдат приложени за насърчаване на трудовата заетост на безработните лица в трудоспособна възраст като се търси възможност за социалното им включване и осигуряване на заетост. Целта е да се намали броя на пасивните потребители на социални помощи и създаване на възможност за пренасочване на ресурсите към хората, които имат най-голяма нужда от тях.	Постоянен срок	Размер при база за 2014 г.- 148 млн.лв.; 1. Месечни помощи - 52.5млн. лв.; 2. Еднократни помощи – 2 млн. лв.; 3. Целеви помощи за наеми - 100 000 лв.; 4. Целеви помощи за отопление – Наредба 5 – 91.4млн.лв.; 5. Помощи за диагностика и болнично лечение на социално слаби лица –	1/Увеличаване на трудовата заетост на подпомаганите трайно безработни лица в трудоспособна възраст; 2/Осигуряване на отопление през зимния период на хората в най-тежко социално положение 3/Дял на населението в риск от бедност преди и след социални трансфери(промяна в разликата между двете)-	1/Брой подпомогнати лица и семейства по реда на ППЗСП с еднократни, целеви и месечни социални помощи 2/Брой подпомогнати лица и семейства с месечни помощи по реда на чл. 9 от ППЗСП 3/Еднократни помощи, отпуснати по реда на ППЗСП (чл. 16, 16а и чл. 17 от ППЗСП)- 4/Целеви помощи за наем на общинско жилище- 5/Брой издадени заповеди за отпускане на целева помощ за отопление --	МТСП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						месец март по реда на ППЗСП, с еднократни, целеви и месечни социални помощи в страната са подпомогнати общо 55 744 лица и семейства. Изплатената сума е 14 394 544 лева			ПМС 17/2007 2.5млн.лв. Източници на финансиране на мярката Държавния бюджет			
СП 3 - Извършване на широкообхватен преглед на минималните осигурителни прагове	3-11. Изследване относно влиянието на минималните осигурителни прагове върху заетостта	Намаляване на пречките пред наемането на труд	Провеждане на изследване на ефекта на системата на минималните осигурителни прагове върху заетостта по региони, икономически дейности	НПДЗ 2013 г.	2013	Проведено/приключило национално представително изследване.					1/Доклад с резултати от проведеното изследване и изводи	МТСП
	3-12. Усъвършенстване на механизма за определяне на МОД	Намаляване на пречките при наемането на нискоквалифицирани лица	Преглед и предложения за усъвършенстване на механизма за определяне на МОД	Заповед на министъра на труда и социалната политика	2015	Подготовка на доклад с анализ на механизма на договаряне между социалните партньори.	Представяне на доклада на социалните партньори Провеждане на срещи между представителите на МТСП и браншовите структури-преки участници в договарянето Подготовка на доклад с предложения	2015			1/Усъвършенстван механизма за определяне на МОД	МТСП
Изготвяне на прозрочни насоки за изменение на законоустановения размер на МРЗ (СПЗ)	3-13. Да изготви след консултации със социалните партньори насоки за изменение на законоустановения размер на минималната работна заплата.	Усъвършенстване на политиката по доходите от труд	Консултиране за изготвяне на насоки за актуализиране на МРЗ	Заповед на министъра на труда и социалната политика	2015	Подготвени са доклад и писмо до заинтересованите министерства и НПО за сформирание на работна група	Разработване и приемане на проект на план за действие на работната група Изготвяне на информационни материали, анализи и проучване на добри практики.	2015			2/Изготвени насоки (критерии) за актуализиране на МРЗ	МТСП
Подобряване достъпността и ефективността на социалните услуги и трансфери за деца и възрастни хора (СПЗ)	3-14. Интегрирани услуги за ранно детско развитие	Намаляване на бедността и на социалното изключване при децата	Изпълнение на Проекта за социално включване (ПСВ)	Заемно споразумение (Проект за социално включване) между РБ и МБВР, подписано на 18.11. 2008 г. (Заем № 7612 BG) и ратифицирано със закон пос-	2011	Към 31.03.2015 г. са приключили всички 87 договора за извършване на СМР на стойност 35,6 млн. лв. Към 31.03.2015 г. са въведени в експлоатация яслени и градински групи с нови 1 415 места в 23 общини Предоставена е услугата „Допълнителна подготовка за равен старт в училище“ на 700 деца в 30 общини. Стартирана е услугата „Здравна кон-	Предоставяне на услуги за ранно детско развитие от общините бенефициенти	2015.		1/Дял на децата в риск от бедност или социално изключване (% от населението на възраст 0-17 г.) (промяна)- 51.5%	1/ Брой деца с достъп до интегрирани услуги за ранно детско развитие Текуща стойност: 9 000 деца Целева стойност: 30 хил. деца в 66 общини 2/ Равен старт през първите седем години на	МТСП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				ледно изменение от 42-ро НС (Обн., ДВ, бр. 98 от 12.11.2013 г.)		султация за деца” в 36 общини, като услугата е предоставена на над 6 000 деца.					деца от уязвими групи Текуща стойност: 700 деца Целева стойност: 1 400 деца	
	3-15. Деинституционализация на грижата за деца	Намаляване на бедността и на социалното изключване при децата	Регионална социална инфраструктура за деца Предоставяне на качествени и насочени към потребностите на всяко дете услуги Превенция на насилието и отпадане от училище, реинтеграция на деца Консултиране и подкрепа на семейства в риск, оценяване, обучение и подкрепа на приемни родители и осиновители	Национална стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България” и Плана за действие към нея ОПРР 2007-2013 ОПРР 2014-2020 Закон за закрила на детето (ЗЗД)	2010	През 2014 г. са открити 33 нови социални услуги за деца, предоставяни в общността, в т.ч. от резидентен тип. През 2014 г. са закрити 8 (6 ДДЛРГ и 2 ДДУИ) специализирани институции за деца. В резултат на изпълнението на конкретни мерки и дейности по превенция, реинтеграция, настаняване при близки и роднини, приемни семейства и осиновяване, се очертава трайна тенденция на намаляване на децата в специализираните институции и осигуряване на условия за отглеждането им в семейна и близка до семейната среда. Общият брой случаи по превенция на изоставянето, по които се работи към м. февруари 2015 г., е 4 333, от които от началото на годината до края на м. февруари 2015 г. успешно приключили са 594. Общият брой случаи по реинтеграция на изоставянето, по които се работи към м. февруари 2015 г., е 2 018, от които от началото годината до края на м. февруари 2015 г. успешно приключили са 175. За същия период са осиновени 97 деца при условията на пълно осиновяване. Към края на м. февруари 2015 г. общият брой на деца-та, настанени в семейства на близки и роднини е 6 716. Към същия период 2 293 деца са настанени в приемни семейства (130 деца са настанени в доброволни приемни семейства и 2 163 деца са настанени в професионални приемни семейства), като общият брой на утвърдените приемни семейства е 2 340 (88 доброволни и 2 252 професионални приемни семейства). Предстои уточняване и одобряване на ресурса по ОПРР 2014-2020, насочен към Деинституционализация на грижата за деца. Предстои приоритизация на обектите, които да бъдат финансирани през периода 2014-2020.	Прилагане в национален мащаб на нов подход за предоставяне на услугата „приемна грижа”; децентрализиране на услугата „приемна грижа”; разработване и въвеждане на единен финансов стандарт за услугата.	2025	Текуща стойност на БФП за изпълняваните в момента проекти по ОПРР 2007-2013 – 30 млн. лв. Ресурс по ОПРР 2014-2020, Приоритетна ос „Регионална социална инфраструктура” – 50 млн. евро	1/ Дял на децата в риск от бедност (% от населението на възраст 0-17 г.) (промяна)- 28.4% 2/ Дял на лицата, живеещи в домакинства с нисък интензитет на икономическа активност (% от 0-59 г.) - 11.6% 3/ По ОПРР 2014-2020: Дял на модернизиранията социална инфраструктура в процеса на деинституционализация на услуги за деца и възрастни хора (базова стойност 10,61% и целева стойност - 24,16%)	1/ Нарастване на броя на услугите за деца Текуща стойност: 417 (към 28.02.2015 г.) Целева стойност: 512 (2017г.) 2/ Закриване на съществуващите специализирани институции за деца Текуща стойност: 65 без включени 29 ДМСГД (към 28.02.2015 г.) Целева стойност: 30 (2020 г.) 3/ Децата, използващи услуги в общността Текуща стойност: 11 092 деца и техните семейства ползват социални услуги в общността 4/ Брой подкрепени по ОПРР 2014-2020 заведения на социалната инфраструктура в процеса на деинституционализация на грижата за деца и възрастни хора (целева стойност – 138 бр.) 5/ По ОПРР 2014-2020: Грижи за децата и образование: Капацитет на подпомогнатата инфраструктура, предназначена за грижи за децата или образование – целева стойност 408 лица.	МТСП, МЗ, МРРБ, ДАЗД, АСП
	3-16. Развитие на мрежа от услуги за дъл-	Намаляване на бедността и насърчаване на	Премахване на институционалния модел на грижа за възрастни хора и хора с увреждания	Национална стратегия за дългосрочна грижа и план за	2013	Към края на февруари 2015 г. функционират 203 социални услуги в общността за възрастни хора и хора с увреждания, като капацитетът на	Разработване на План за действие за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа – 2015 - 2016 г.	2020	Индикативната стойност на операция „Нови алтернати-	1/ Дял на населението на възраст 65+ в риск от бедност (% от	1/ Нарастване на броя на социалните услуги в общността за възрастни хора и хора с	МТСП, МРРБ, МЗ, АСП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Подобряване на достъпа до социални услуги	бедността и насърчаване на социалното включване	бителите и участие им в процеса на предоставяне на социални услуги, както и облекчаване на административната и регулаторна тежест при предоставянето на социални услуги от частни доставчици.	социално подпомагане		подпомагане.	водството на МТСП и предстои провеждане на обществено обсъждане Промени в Правилника на Закона за социално подпомагане до 6 месеца след приемането на ЗИД на Закона за социално подпомагане.			на възраст 65+в риск от бедност (% от населението на възраст 65+ г.)(промяна)-27.9% 2/ Дял на децата в риск от бедност или социално изключване (% от население-то на възраст 0-17 г.)(промяна)-51.5%	конпроект Текуща стойност – 0 Целева стойност – 1	
	3-19. Изпълнение на стратегията за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020	Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване	Разработване на План за действие за изпълнение на стратегията	Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020	2015	Със Заповед № РД01-244 от 21.03.2015 г. на заместник министър-председателя и министър на труда и социалната политика бе създадена работна група за разработване на проект на План за действие за изпълнение на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020. Предстои провеждането на първо заседание на работната група в края на м. април 2015 г. Към края на февруари 2015 г. социалните услуги в общността за деца и възрастни хора са 868, докато техният брой към края на м. януари 2014 г е бил 792, което представлява увеличение с 76 социални услуги. Към края на февруари 2015 г. броят на специализираните институции за деца е 65 (без включени 29 ДМСГД, които се управляват от Министерство на здравеопазването) , като техният брой е намалял с 8 институции от началното на 2015 г.	Разработване на проект на План за действие за изпълнение на Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020.	2015		1/ Дял на лицата живеещи в риск от бедност като % от населението-21% 2/ Дял на лицата, живеещи в домакинства с нисък интензитет на икономическа активност (% от 0-59 г.)-11.6% 3/ Напредък по изпълнението на Националната цел за намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 000 до 2020 г. и четирите подцели към нея.-		МТСП
	3-20. Изпълнение на стратегията за интегриране на ромите по приоритетни области	Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване Подобряване на предлагането на труд	Разработване и изпълнение на план за действие по стратегията и общински планове за действие за втория период до 2020 г. Подобряване на координационния механизъм и мониторинга на изпълнение на стратегията	Национална стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012-2020 г. (НСРБИР) План за действие за изпълнение на НСРБИР до 2020	2012	Изготвяне на втората фаза на План за действие за изпълнение на НСРБИР за периода 2015-2020 Изпълнение на 28 областни стратегии. Изготвяне и приемане на общинските планове за действие 2015-2017 г. Проект по ОПРЧР 2014-2020 „Разработване и внедряване на Система за мониторинг, оценка и контрол за изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012-2020“ Подготовка на Мониторингов доклад	Приемане на План за действие по изпълнение на НСРБИР 2015-2020 Приемане на общински планове за действие 2015-2017 Изпълнение на проекта	Май 2015 Май 2015 До края на 2015		1/Брой на отпадналите от образованието ученици за учебната 2013/2014 г. 2/Брой обхванати лица от ромската общност уязвими по програмите за ХИВ/СПИН - 24 752 лица ; в скрининг за риск от туберкулоза са обхванати- 22 586 лица и 9 339 лица са изс-	1/Брой проведени профилактични прегледа с 23 мобилни кабинети в места с предимно ромско население - 11 444 прегледа 2/Брой обхванати лица от ромската общност уязвими по програмите за ХИВ/СПИН - 24 752 лица ; в скрининг за риск от туберкулоза са обхванати- 22 586 лица и 9 339 лица са изс-	АМС - НССЕИВ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						за изпълнението на НСРБИР за 2014 г.	Изготвен Мониторингов доклад за 2014 – въз основа на информация, подадена от отговорните институции	април 2015			ледвани. 3/Брой регистрирани неактивни и обезкуражени лица- 10 923 неактивни и обезкуражени лица ; брой лица с осигурена заетост .- 13 108 лица 4/Брой лица включени в обучение за придобиване на професионална квалификация, ключови компетентности и грамотяване - лица от ромски произход - 14 937лица 5/Брой изградени нови социални жилища - продължава изграждането на 180 нови и реконструиране на 83 стари жилища за 905 представители на неравностойни групи, включително и роми / подобрена образователна, социални и културна инфраструктура/ брой ползватели За образователната инфраструктура реконструирани общо 123 обекта, облагодетелстван и 8 382 роми. За изграждане/ реконструкция на обекти на социалната инфраструктура и културната инфраструктура – няма приключили проекти в рамките на периода.	
Закон за училищното образование (СП4)	4-1. Модернизация на системата на средното образование	Подобряване на качеството и достъпа до образование	Актуализация на проекта на нов закон за училищното образование	Проект на Закон за предучилищното и училищното образование	2013	Внесен в НС за обсъждане проект. Създаване на работни групи за разработване на държавни образователни стандарти.	Подготовка на проекти на наредби за приемане на държавни образователните стандарти.	септември 2016		1/ Намаляване на дела на 15-годишните ученици с постижения под критичния праг PISA до 35 % до 2020 г 2/ Намаляване на дела на	1/ Дял на завършилите средно образование като % от лицата в съответната възрастова група - 2/ Ранно установяване на образователни проблеми при учениците	МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
										преждевре- менно напус- налите учени- ци до 11 % до 2020	спрямо броя на отпадналите-	
Съответст- вие на результатите от профе- сионалното и висшето образова- ние с пот- ребностите на пазара на труда (СП4)	4-2. Стратегия за разви- тие на висшето образова- ние в Република България 2014- 2020 г.	Модерни- зиране системата на висше- то обра- зование	Разработване на Проект на стратегия за развитие на висшето образова- ние	Стратегия за развитие на висшето образова- ние в Репуб- лика Бълга- рия 2014- 2020 г.	2013	Внесен в Народното събрание за обсъждане проект на Стратегия за развитие на висшето образование в Република България за периода 2014- 2020 г. и план за действие на мерките по Стратегията за периода 2014 – 2020 г. Проектът на Стратегията е разгледан и приет единодушно в Комисията по образование и наука на 4 декември 2014 г. и в Комисията по труда, соци- алната и демографската политика на 14 януари 2015 година. Стратегията за развитие на вис-шето образование в Република България за периода 2014-2020 година е приета с Решение на Народното събрание от 26 февруари 2015 година.	Приемане на стратегията за развитие на висшето образова- ние в Република България 2014- 2020 от Народното събрание	2015			1/Приета Страте- гия за развитие на висшето образо- вание в Република България 2014- 2020	МОН
	4-3. ЗИД на Закона за разви- тие на акаде- мичния състав в Република България	Модерни- зиране системата на висше- то обра- зование	Изготвяне на про- ект на ЗИД на Закона за развитие на академичния състав в Република България	ЗИД на Закона за развитие на академич- ния състав в Република България	2015	Изготвен е проект на ЗИД на Закона за развитието на академичния състав в Република България. Проектът е изп- ратен за съгласуване съгласно норма- тивните изисквания	Внасяне на проекта в МСИ НС	2015			1/Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за разви- тие на академич- ния състав в Ре- публика България	МОН (дирек- ция ВО)
	4-4. Рейтинго- ва систе- ма на висшите училища	Подобря- ване на качество- то на висше образова- ние	Ежегодни актуали- зации на системата, вкл. чрез преглед на методологията, индикаторите и провеждане на социологически проучвания	ПМС № 121/25.06.32 012 г.	2012	Завършено и официално публикувано издание на Рейтинговата система на висшите училища в Република Бълга- рия на 01.12.2014 г.	Подготовка на следващо издание на Рейтинговата система	2015			1/Брой социоло- гически анкети (3 анкети)- 2/Брой анкетира- ни лица 3/Брой анализи на базата на статис- тическите данни-	МОН
	4-5. При- емане на наредби за дър- жавните изисква- ния за придобив- ане на висше образова- ние по специал- ности от регулиру- ните професии	Подобря- ване на качество- то на висшето образова- ние	Изготвяне на про- екти на наредби за държавните изиск- вания за придоби- ване на висше образование по специалности от регулираните професии	Закон за висшето образова- ние	2015	С ПМС № 59 от 17 март 2015 година, обн. в ДВ бр. 21 от 20.03.2015 г., са приети държавните изисквания за придобиване на образователно- квалификационни степени „бакала- вър“ и „магистър“ след придобита ОКС „бакалавър“ по специалностите „Електрообзавеждане на кораби“, „Корабни машини и механизми“, „Корабоводене“ и „Корабна радио- електроника“ от регулираните профе- сии в професионално направление 5.5. Транспорт, корабоплаване и авиация Създадени работни групи, които да изготвят: 1. Наредба за държавните изисквания за придобиване на висше обра- зование по специал-ности от регулираната професия "Инженер в геодезията, картогра-фията и кадастъра" в професионално нап-	Изготвени проекти на наредби Междуведомствено съгласуване Приемане на постановления от МС	2016			1/Приети нови наредби за дър- жавните изиска- вания за придоби- ване на висше обра- зование по специ- алности от регу- лираните профе- сии	МОН (дирек- ция ВО)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						равление 5.7. Архитектура, строителство и геодезия. 2. Наредба за държавните изисквания за придобиване на висше образование по специалности от регулираната професия "Инженер в инвестиционното проектиране в професионално направление 5.7. Архитектура, строителство и геодезия.						
	4-б. Актуализиране на наредби за държавните изисквания за придобиване на висше образование по специалности от регулираните професии	Подобряване на качеството на висшето образование	Изготвяне на проекти за актуализиране на наредби за държавните изисквания за придобиване на висше образование по специалности от регулираните професии	Закон за висшето образование, Директива 2005/36/ЕО, Директива 2013/55/ЕС	2015	Създадена работна група, която да изготви проект на актуализирана Наредба за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността "Архитектура" на образователно-квалификационна степен "магистър" с професионална квалификация "архитект" Създадена работна група която да подготви изменения и допълнения в Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Ветеринарна медицина“ на образователно-квалификационна степен „магистър“ с професионална квалификация „ветеринарен лекар“	Изготвени проекти на наредби Междудомовно съгласуване Приемане на постановления от МС	2016			1/Актуализирани наредби за държавните изисквания за придобиване на висше образование по специалности от регулираните професии -	МОН (дирекция ВО)
	4-7. Осъвременяване на учебните програми	Подобряване на качеството на висшето образование	Процедура „Актуализиране на учебните програми във висшето образование в съответствие с изискванията на пазара на труда“ по ОПРЧР 2007-2013	ОПРЧР 2007-2013	2012	Приети мерки за осъвременяване на учебните програми. Създадени нови учебни програми и/или актуализирани на съществуващи.	Приключване на проектите	2015	11.5 млн.лв от ЕСФ и от национално съфинансиране	1/Брой студенти, обучени по новите програми – планирано е минимум 80% от студентите във висшето училище или техните звена .	1/Брой/% образователни институции, въвели нови учебни планове и програми планирано е минимум 40 висши училища и техни звена - изпълнение към момента: 31	МОН (МТСП)
	4-8. Практическо обучение на студенти в реална работна среда (Студентски практики)	Подобряване на качеството на висшето образование	Осигуряване на допълнително практическо обучение на студентите, обучаващи се във висшите училища в България	Стратегия за Учене през целия живот и проект на Стратегия за развитие на висшето образование, ОПРЧР 2007-2013 ОПНОИР 2014-2020	2012 г. - старт на проект “Студентски практики”; 2013 г. започват първите практики в реална работна среда	За периода от 01.11.2014 г. към 20.01.2015 г. брой приключили практики – 4 711. Към 31.03.2015 г. се очаква практическо обучение да са преминали над 71 000 студенти	Приключване и отчитане на последните практики; Анализ на резултатите и публични дейности за официално разгласяване на ефектите от мярката като механизъм за подобряване на връзката между висшето образование и пазара на труда. Следваща фаза за реализация на мярката е предвидена по Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“.	Юни 2015		1/Брой студенти успешно приключили практическо обучение – стойност към момента 67 000	1/Брой сключени договори между студенти и висши училища- стойност към момента: 71519 договора 2/Брой приключени практики-стойност към момента: 70 260 3/Брой сключени договори за партньорство между работодатели и висши училища-стойност към момента: 9900 4/Брой договори между ментори и висши училища - 16 700 (към 24.01.2015г.)	МОН
	4-б.	Подобряване на	Създаване на система за кариерно	Процедура „Система за	2012	Заложеният брой 378 732 ученици от средното образование, участващи в	Разпределение на броя ученици, участващи в програми за	31 октом-	9.5 млн.лв.	1/ Увеличаване дела на	1/ 379946 ученици от средното	МОН (дирек-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Кариерно ориентиране в средното образование	достъп до образование и обучение	ориентиране на учениците Осигуряване на леснодостъпни и висококачествени услуги на учениците на всички етапи от училищното образование	кариерно ориентиране в училищното образование" по ОПРЧР 2007-2013		програми за кариерно ориентиране е изпълнен до 31.08.2014 г. Заложеният брой 124 047 ученици от средното образование, завършили програми за кариерно ориентиране е изпълнен до 31.08.2014 г. 136784 ученици от средното образование са завършили програми за професионално ориентиране и кариерно развитие през 2014 Разработено е разпределение за брой ученици, участващи в програми за кариерно ориентиране за периода от 01.10.2014 г. до 31.03.2015 г. Разработено е разпределение за брой ученици, завършили програми за кариерно ориентиране за периода от 01.10.2014 г. до 31.03.2015 г.	кариерно ориентиране за периода от 01.10.2014 г. до 31.03.2015 г. Разработено е разпределение за брой ученици, завършили програми за кариерно ориентиране за периода от 01.10.2014 г. до 31.03.2015 г.	ври 2015 г.	ОПРЧР	учениците завършили програми за кариерно ориентиране 100, 32%; 2/ Увеличаване дяла на учениците взели участие в дейности по кариерно ориентиране 103,34%	образование, завършили програми за професионално ориентиране и кариерно развитие (при планирани 378 732 ученици – изпълнението е 100.32%). 2/ 128194 ученици от средното образование, участвали в програми за професионално ориентиране и кариерно развитие (при планирани 124047 ученици – изпълнението е 103.34%).	ция ОПОС)
Повишаване на качеството на институциите за професионално образование и обучение (СП4)	4-9 Подобряване качеството на обучението на възрастни	Подобряване достъпа и качеството на професионалното обучение	Изпълнение на проект № BG051PO001-3.1.10-0001 „Подобряване качеството на услугите по професионално обучение на възрастни, предоставяни от центровете за професионално обучение“	Проектът се изпълнява от Националната агенция за професионално образование и обучение по схемата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-3.1.10 „Подобряване качеството на професионалното обучение“, по ОПРЧР	май 2013 – декември 2014 Продължителност: 20 месеца	1. Анализ и идентификация на потребностите от развитие на компетентностите на служителите и преподавателите в ЦПО, с цел подобряване на качеството и ефективността на предоставяните услуги. 2. Разработени в съответствие с идентифицираните потребности, издадени и разпространени във всички ЦПО два вида наръчници, съответно за: • служители - директори, методисти, членове на Учебно-методически съвети, организатори на обучение; • обучаващи - преподаватели, инструктори и наставници. 3. 969 служители в ЦПО, което е 93% от заложения индикатор. 4. 2466 преподаватели в ЦПО, преминали обучение, което е 97% от заложения индикатор.	Предстои внедряване на разработените наръчници в работата на най-малко 30% от ЦПО с активна лицензия.	Май 2015.	2.5 млн.лв. по ОПРЧР	1/Брой обучени лица-3435	1/Брой разработени анализи-1 2/Брой разработени наръчници 3/Процент внедрени в ЦПО наръчници-2	МОН (МТСП) НАПОО
	4-10 Гарантиране качеството на услугите по информизиране и професионално ориентиране за възрастни	Подобряване на качеството на предлаганите услуги по професионално ориентиране на възрастни	Изпълняван проект: EAC-2012-0638 EAC-2014-0452 ELGPN Европейска мрежа за политиките по ориентиране през целия живот			Разработен проект на „Процедура за осъществяване на последващ контрол на лицензираните ЦПО“ и представена за обсъждане през м. декември 2014г. на заседание на УС на НАПОО.	Въвеждане на „Процедура за осъществяване на последващ контрол на лицензираните ЦПО“при процеса на лицензиране на ЦПО	Юни 2015			1/Брой въведени процедури- 1 2/Брой въведени процедури- 1	НАПОО
	4-11 Обвързване на потреб-	Подобряване на качеството на	BG051PO001-3.2.03 „Разработване и въвеждане на система за управ-	ОПРЧР	януари 2012	Проведени социологически анкети сред различни целеви групи и показани техни представители да участват в анкетирания с 33 000 лица	Популяризиране на приета система от индикатори и показатели за качество и ефективност на	Юни 2015	1.2 млн.лв. по ОПРЧР		1/Брой уеб платформи- 1 2/Брой системи -1	МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	ностите на пазара на труда с професионалното образование	професионалното образование	ление на професионалното образование в професионалните училища"			22 бр. изготвени анализи на база на статистическите данни, отнасящи се до цялостната дейност на училищата Разработена система от индикатори и показатели за измерване на ефективността от професионалното образование и електронна платформа за самооценяване - бр.1 132 професионални училища обхванати от ЕСУПО 30 обучени лица за оценители 400 обучени лица за прилагане на инструментариума ЕСУПО на училищно ниво Разработени наръчници за прилагане на инструментариума и за ползване на уеб-платформата	професионалното образование				3/Брой включени в проекта училища въвели система за управление на качеството-132	
	4-12 Улесняване на гражданите в намиране на услуги по професионално обучение	Подобряване на достъпа до професионална квалификация	Проект изпълняван от НАПОО Надграждане на информационната система на НАПОО и осигуряване на оперативна съвместимост с цел ускоряване и оптимизиране на процесите по обслужване на гражданите и бизнеса	ОПАК	февруари 2014	•Интегриране на ИС на НАПОО с информационните ресурси на Агенция по заетостта (АЗ), заявила необходимост и желание за ползване и обмен на специализирани данни; •Разработване на Интернет страница на НАПОО, даваща възможност за нови интерактивни услуги, включително за незрящи лица и от лица неговорещи български; Надграждане на деловодната система и обвързването ѝ с Информационната система с цел даване на обратна връзка за улесняване на гражданите и бизнеса	Предоставяне на 4 броя нови интерактивни е-услуги: 1. Проверка на легитимност на издаден документ за придобита степен на професионална квалификация или професионално обучение, издаден от лицензиран ЦПО; 2. Справка за лицензирани доставчици на услуги по професионално информиране и ориентирание - по региони (статут на ЦИПО); 3. Справка за лицензирани доставчици на професионално обучение - по професионални направления и региони (статт на ЦПО); 4. Справка за брой обучени лица по професионални направления - по региони, година на завършване, вид обучение и др. критерии.	Август 2015	358 хил.лв. по ОПАК		Брой надградени системи-1 Брой нови услуги - 1	НАПОО
	4-13. Развитие на педагогическите кадри в средното образование	Подобряване качеството на средното образование	Изграждане на единна и ефективна система за образование, обучение, продължаваща квалификация и условия за професионално развитие на педагогическите кадри. Повишаване на ефективността на образованието и обучението в системата на народната просвета чрез създаване и надграждане на компетентности у педагогическите кадри Национално изследване на систе-	Национална стратегия за развитие на педагогическите кадри 2014-2020 г. Национален план за изпълнение на дейностите по Национална стратегия за развитие на педагогическите кадри 2014-2016 г.	2014	Приет Национален план за изпълнение на дейностите по Национална стратегия за развитие на педагогическите кадри, приет с Протоколно решение № 44 от 29.10.2014. Изготвен сравнителен анализ на системите за подготовка и продължаващата квалификация на педагогическите кадри в Република България, държавите членки на ЕС и трети страни	Организиране на квалификационни курсове за формиране на компетентности по приоритетни направления Анализи на: - системата за подготовка на педагогически кадри във ВУ; - нормативната уредба за подготовка и продължаваща квалификация; - продължаваща квалификация и кариерно развитие; -системата за диференцирано заплащане; - потребността от млади педагогически кадри; - ефективност и прилагане на добри практики за насърчване на млади учители. Анкетно проучване на очаквани-	2015	480 хил.лв. (в рамките на утвърдения бюджет на МОН)	1/Увеличаване на броя на педагогическите кадри повишили квалификацията си --по Национална програма „Квалификация за 2014 г. са обучени 2 505 педагогически специалисти са участвали във форми за повишаване на квалификацията По проект „Квалифика-	1/Брой проведени обучения - общо 35, от които 8 за директори 2/ Брой лица, включени във форми на квалификация – 4615, от които 1 200 директори; 3/ проведени обучения на педагогически кадри - 35 4/обучени педагогически специалисти -4 000: 5/Разработени и предадени 6 броя анализи	МОН (дирекция ККР, НИОКСО)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			мата за подготовка на педагогическите кадри във висшите училища и сравнителен анализ на системите за продължаваща квалификация и кариерно развитие Създаване на единна нормативна уредба за държавно регулиране на първоначалната подготовка, продължаващата квалификация и професионалното развитие на педагозите. Разработване на система от стимули за привличане, задържане и развитие на млади педагогически кадри в системата на образованието Разработване на система за финансиране и контрол образованието				ята на практикуващи млади учители за „подкрепяща среда“ Информационна кампания „Млад учител“ след проведеното проучване Разработване на статута за „стажант-учителя“ и „учителя-наставник“ Обучение на директори на детски градини и училища за ефективна работа с млади учители,			ция на педагогическите специалисти“ по ОП РЧР за 2013 и 2014 г. са обучени общо 40 872 педагогически специализирани, от които: - 37 743 учители; - 1193 пом.-директори; - 1936 директори	6/Анкетирани 500 млади учители 7/Проведени 10 обучения на директори на детски градини и училища 8/Обучени 200 директори	
	4-14. Инспектиране в средното образование	Качество на средното образование	Разработване на нов модел на инспектиране в училищното и предучилищното образование Процедура „Усъвършенстване на системата за инспектиране на образованието“ по ОПРЧР 2007-2013	ОПРЧР 2007-2013 Нов Закон за училищното образование Процедура „Усъвършенстване на системата за инспектиране на образованието“ по ОПНОИР 2014-2020	2013	Анализ на необходимостта от усъвършенстване на инструментариума и процедурите за инспектиране.	Изготвяне на Държавен образователен стандарт за инспектиране.	юли 2015		1/Класация PISA (промяна в резултатите спрямо предходното оценяване)	1/Сравнение на резултати от национална система за външно оценяване между две нива на образование (например между 4-ти и 7-ми клас)	МОН (дирекция ОКИ)
	4-15. Въвеждане на дуално образование	Качество на средното образование	1. Регламентиране на възможностите за организиране на обучение чрез работа и интегрирането му в системата на ПОО 2. Изпълнение на дейности по проект „Ученически практики“ по ОПРЧР 2007-2013	Промени в ЗПОО Предложения за промени в Наредба № 3, Наредба № 4 и др. Предложения за изменение на КТ ОПРЧР 2007-	2014	Обсъден проектен документ за стартиране на пилотен проект за дуално образование по Българо-швейцарската програма Проведено на практическо обучение на 30 446 ученици от професионални гимназии в реална работна среда, като 28 909 ученици са приключили обучението си	1/ Определяне на екип за управление на проекта 2/Подбор и мобилизиране на ключовите партньори и участници в проекта 3/ Разработване на учебни планове и програми за дуално образование и обучение с участието на бизнеса 4/ Провеждане на обучения на експерти, учители и наставници 5/ Стартиране на проекта през учебната 2015-2016 година	септември 2015.	Финансиране по Българо-швейцарската програма в размер на до 3 млн. CHF плюс 15% национално съфинансиране. ОПОС	1/ Младежка безработица (включени младежи на възраст 15-24 г.) 2/ Брой ученици, завършили училищни практики-11553	1/Брой ученици, включени в училищни практики – 18510 2/ Брой ученици, завършили училищни практики-11553	МОН (дирекция ОПОС)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				2013			Осъществяване на дейностите по проекта и провеждане на практическо обучение на 13033 ученици.					
Подобряване достъпа до учене през целия живот (СП4)	4-16 Въвеждане на кредити в системата на ПОО	Създаване на предпоставки за гъвкави пътеки за придобиване на квалификация по професии	Въвеждане на Европейската система за трансфер на кредити в професионалното образование и обучение (ECVET)	ЗИД на Закона за професионалното образование от 25.07.2014 г. изискващи ДООИ за придобиване на квалификация да се разработват в „единици резултати от учене“ и на Наредба за присъждане, натрупване и трансфер на кредити в ПОО на министъра на образованието и науката	Юли 2014	Актуализирани и приети от УС на НАПОО „Методически указания“ за разработване на Държавни образователни изисквания (ДООИ) за придобиване на квалификация по професия, чрез подхода на „Единици резултати от ученето“	Предстои разработването от МОН на проект на Наредба за присъждане, натрупване и трансфер на кредити	2015			1/ Разработени 5 бр. проекти на ДООИ чрез подход „Единици резултати от ученето	МОН НАПОО
Подобряване на достъпа до качествено приобщаващо предучилищно и училищно образование за децата в неравностойно положение, в частност ромите (СП4)	4-17 Стратегия за образователна интеграция на деца и ученици от етническите малцинства (2015 – 2020) и План за нейното изпълнение	Образователна интеграция на деца и ученици от етническите малцинства	Разработване и приемане на Стратегия за образователна интеграция на деца и ученици от етническите малцинства (2015 – 2020) и План за изпълнението ѝ.	Заповед на министъра на образованието и науката	2015	Изготвени проекти на Стратегия и План	- предоставяне на дирекциите в МОН за бележки и допълнения; - публикуване на интернет страницата на МОН и на портала за обществени консултации, като на заинтересованите лица се предостави най-малко 14-дневен срок за бележки и предложения; - утвърждаване със заповед на министъра на образованието и науката	Юни, 2015		1/ ясно изписани права и задължения в длъжностните характеристики на ре-сорните дирекции в МОН по отношение на образователната интеграция;; 2/ интеркултурното образование – неотменна част от обр. с-ма; 3/ подобрене на координация между дирекциите и второстепенните разпоредители с бюджет в МОН	Приети Стратегия и План за изпълнение	МОН (дирекция ФАОП)
Подобряване на достъпа до качествено приобща-	4-18. Програми за работа в мулти-	Повишаване на обхвата на учениците в	Изпълнение на Стратегия за образователна интеграция на децата и учениците от етни-	Стратегия за образователна интеграция на децата и	2012	По КП-33.13-2014 са финансирани 55 проекти- с бенефициенти-общини, държавни,общински училища, детски градини , звена към МОН.	- Постигнатите резултати в колоната 12 са взети от получените до декември 2014 г. отчети по КП 33.12. -2013 г.	2015	22 млн. лв. от ЕСФ и от национално Съфинанси-		1/Брой ромски деца и ученици интегрирани в смесени училища	МОН (ЦОИ-ДУЕМ, ГД СФМОП, ДОПР)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ващо предучилищно и училищно образование за децата в неравностойно положение, в частност ромите (СП4)	културна среда	уязвимо социално положение в образователната система Предотвратяване на ранно напускане на образователната система	ческите малцинства и на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012-2020) в частта „Образование“ Процедура „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства“ КП 33.10-2012; КП 33.12-2013 г; КП 33.13-2014 г Процедура „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система	учениците от етническите малцинства		Ще бъдат подпомогнати 34 училища, 13 детски градини, 2 общини и два РИО-МОН КП 33.12-2013-са финансирани -61 проекта с бенефициенти-общини, държавни, общински училища, детски градини, звена към МОН. Включени са 51 училища и детски градини, задържани са 3805 деца и ученици. 802 родители обхванати в дейности за мотивиране за подкрепа на техните деца и ученици. През 2014 г. 44 582 лица включени в мерки, насочени към превенция на ранното отпадане. През 2004 г. 21 383 отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система.	- Извършване на мониторинг на финансираните проекти по КП 33.13 -2014 по трите стратегически приоритети. И оценяване на получените резултати от отчетите по проектите- до декември 2015 - Нова стратегия за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства; - Нова тригодишна програма за дейността на Центъра за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства и обявяване на КП съгласно нея; Нова конкурсна процедура 33.14-2015 г.		ране 3 млн. лв. от ЕСФ и нац. съфинансиране		-238 2/Брой приемни училища-13 Детски градини-9 3/Брой неформални дейности с интеграционен характер в училищата, разположени в общини с малки и разпръснати населени места – 99; 4/Брой неформални дейности с интеграционен характер в приемни градини и училища-129; 5/Дейности с родители -40бр. 6/Брой родители, участващи в дейности- 202 бр.; 7/Квалификационни дейности с педагогически специалисти-40бр. 8/Брой учители, обучени за работа в мултикултурна среда-359; 9/Брой адаптирани деца в детските градини и ученици в началните училища, за които българския език не е майчин - 415 10/Брой задържани и реинтегрирани ученици в образователната система от етническите малцинства-634 11/Брой детски градини и училища реализирали проекти за запазване и разви-	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
											тие на културната идентичност на децата и учениците от етническите малцинства-29; 12/Брой учители, обхванати в квалификационни форми-346; 13/Брой деца и ученици, обхванати в проектни дейности за въвеждане и развиване на разнообразни форми на интеркултурно образование-2450; 14/Брой класни и извънкласни форми представящи културните постижения на етническите малцинства-228; 15/Брой родители, обхванати в проектните дейности-802; 16/Брой модели за работа с родители- 46; 17/Брой мотивирани ромски родители за подкрепа на техните деца и ученици-802. 18/Брой деца, чиито родители са обхванати в дейности-721; 19/Брой съвместни дейности на родители деца/ученици- учители-30; 20/Брой педагози подготвени са въвеждане на модели за работа	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
											с родители- 169; 21/Брой издадени наръчници , справочници, помагала-16; 22/Създадени групи по интереси-10	
	4-19. Подобряване на материалната база в образователни институции и	Подобряване на достъпа до образование	Строителство, реконструкция, ремонт, оборудване и обзавеждане на образователни институции – детски ясли и градини, основни, средни училища Подобряване на достъпа до качествено приобщаващо предучилищно и училищно образование	ОПРР 2014-2020	2014	Разработен проект на ОПРР 2014-2020.	Изпълнение на проекти по ОПРР 2014-2020 за подобряване на образователната инфраструктура,	2023	ОПРР 2014-2020 г. - 346 млн. лв. за обекти на образователната инфраструктура – детски ясли и детски градини, основни и средни училища	1/Дял на модернизиранияте обекти на образователната инфраструктура – базова стойност –8,68%.		МРРБ
	4-20. Интегрирано и включващо обучение на деца и ученици със СОП	Подобряване на достъпа до образование	Отваряне на образователната система с оглед осъществяване на включващо обучение за деца и ученици със СОП	Процедура „Включващо обучение“ по ОПРЧР 2007-2013 Процедура „Подпомагане на обучението на деца и ученици със специални образователни потребности“ по ОПРЧР 2007-2013	2011	В детските градини и училищата през 2014/2015 г. интегрирано се обучават 13 616 деца и ученици със СОП, в т.ч. 1776 деца и ученици със СОП по проект „Включващо обучение по ОПРЧР. През 2014 г. в 2133 детски градини и училища се обучават децата и учениците със СОП , в т. ч. 100 пилотни училища и 1 пилотна ЦДГ по дейност 2 и дейност 6 на проект „Включващо обучение“ Броят на пилотните училища и ЦДГ, свързани с процеса на деинституционализация, в момента е 17	Обсъжда се утвърждаването на нови училища, броят на които зависи от постъпването на децата от ДДЛРГ в новите услуги от резидентен тип и разпределянето им в различните училища. Останалите индикатори са изпълнени.	Август 2015	18 млн. лв.- проект „Включващо обучение“ по ОПРЧР 2007-2013	1/Повишен брой детски градини и училища с изградена подкрепяща среда за включващо обучение и с изградена подкрепяща среда за деца и ученици, лишени от родителска грижа, ползващи услуги от резидентен тип, включени в процеса на деинституционализация - със 101 бр.	1/ 25 детски градини, в които се прилагат програми за работа с деца в риск от обучителни затруднения 2/ 126 детски градини и училища с изградена подкрепяща среда за включващо обучение; 3/ 84 общообразователни училища по Дейност 2 на проект „Включващо обучение“ с изградена подкрепяща среда за включващо обучение 4/ 16 училища и 1 ЦДГ по дейност 6 на проект „Включващо обучение“ с изградена подкрепяща среда за деца и ученици, лишени от родителска грижа, ползващи услуги от резидентен тип, включени в процеса на деинституционализация	МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		Подкрепа на развитието на неформалното образование при младежите Подобряване училищната подготовка на деца на възраст от 3 до 6 години, намиращи се в уязвимо положение Обучение и повишаване на квалификацията на младежки работници, педагогически персонал и ромски медиатори Образователна интеграция, здраве и социално развитие на деца от местната общност	Компонент 1 „Младежи в риск“ на Програма BG06 „Деца и младежи в риск“, финансирана чрез ФМ на ЕИП 2009 – 2014 Компонент 2 „Деца в риск“ на Програма BG06 „Деца и младежи в риск“, финансирана чрез ФМ на ЕИП 2009-2014 Компонент 3 „Изграждане на капацитет“ на Програма BG06 „Деца и младежи в риск“, финансирана чрез ФМ на ЕИП 2009-2014 Компонент 4 „Модел Красна поляна“ на Програма BG06 „Деца и младежи в риск“, финансирана чрез ФМ на ЕИП 2009-2014	Компонент 1 „Младежи в риск“ на Програма BG06 „Деца и младежи в риск“ Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство 2009-2014	2014	В процес на изпълнение са следните проекти: Компонент 1 – 4 проекта Компонент 2 – 10 проекта Компонент 3 – предварително дефиниран проект Компонент 4 – предварително дефиниран проект - подписан договор за изпълнение на проект /предстои старт на проектните дейности/ Взето решение за финансиране на още един проект по Компонент 2 на Програмата	Подписване на договор за изпълнение на допълнителен проект в рамките на Компонент 2 Постоянен процес на наблюдение и контрол върху изпълнението на проектите, с цел изпълнение на програмните индикатори и цели Наблюдение на риска, разработване на ефективни решения в същата сфера, с цел възпрепятстване и снижаване на възможността и ефекта от вероятни събития, които могат да окажат неблагоприятен ефект върху изпълнението на Програмата	април 2017	17 млн.лв. (ФМ на ЕИП)		Обхващане на мин. 400 младежи; мин 25 % ромии; изграждане на 4 младежки центъра	МОН (дирекция ДОПР)
	4-21. Образователна подкрепа на ученици с трудности в обучението	Достъп и качество на средното образование	Прилагане на нов модел на целодневна организация на учебния процес	Проект „Подобряване на качеството на образованието в средишните училища, чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“	2012	Брой средишни училища по години: - 2013- 2014 учебна година – 796 - 2014- 2015 учебна година - 794 Брой ученици от I до VIII клас, участващи в целодневната организация на учебния процес общо по учебни години: За учебната 2011/2012 година - 84 432 ученици в 3643 групи; За учебната 2012/2013 година – 94815 ученици в 4069 групи; За учебната 2013/2014 година – 102423 ученици в 4391 групи; За учебната 2014/2015 година – 105305 ученици в 4577 групи.	Избор на изпълнител по обществен поръчка с предмет: „Анализ и оценка на влиянието на целодневната организация на учебния процес върху качеството на образователните услуги, предоставяни от средишните училища“ Разработване на система за проследяване на образователните резултати на учениците и изготвяне на анализ на постиженията на учениците от целевата група с цел установяване на нивото на знанията и проследяване на образователните резултати на учениците, включени в целодневната организация на	октомври 2015	Бюджет за 2014 г. -1.8 млн. лв.	1/Дял на преждевременно напуснали образователната система (% от 18-24 г. със завършен най-много долен курс на средно образование	1/Дял на ученици обхванати от целодневна форма на обучение от общия брой в същата възрастова група Броят на учениците от средишните училища включени в ЦОУД – I –VII клас е 17 2457 или 37% от общия брой ученици във всички училища от страната 2/Дял на отпадналите от образова-	МОН (дирекция ОПОС)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
							учебния процес и оценяване на въздействието на целодневната организация върху качеството на образованието.				нието деца	
		Достъп и качество на средното образование	Допълнително обучение за ученици, застрашени от отпадане	РМС № 203 от 29.03.2013 г. за приемане на НП "С грижа за всеки ученик" РМС № 221 на от 23.04.2014 г. за приемане на НП "С грижа за всеки ученик"		Провеждане на допълнителното обучение в училищата, финасирани по НП за 2014 г.	Подготовка на РМС за приемане на НП "С грижа за всеки ученик" за 2015 г. (за изпълнение през учебната 2015/2016 г)	2016	Бюджет за 2015 г. - до 2 350 лв.	1/ 13 925 бр. деца от детските градини и ученици основната образователна степен, включени в допълнително обучение	1/Брой деца и ученици, постигнали напредък по програмата от 2013 г. насам с натрупване – 10 008	МОН (дирекция ОПОС)
Намаляване на бюрократията (СП5)	5-1. Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса	Подобряване на бизнес средата	Изпълнение на Първия, Втория и Третия пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест	1/ закони – 42 2/ тарифи – 7 3/ правилник за прилагане на закон - 1 4/ наредби на МС - 13 5/ други актове, приети с постановление на МС - 3 6/ наредби на министри - 25 7/ други актове на министри – 2	2013	1/ отпадане или облекчаване на 7 режима; 2/ намаляване на срока по 12 режима; 3/ намаляване на таксите по 7 режима; 4/ намаляване на изискуеми документи по 18 режима; 5/ опростяване на процедурата по 6 режима.	Внасяне на нормативните промени за разглеждане от Министерския съвет и издаването им от съответните министри	декември 2015		Текущ: 1/ Спестени годишни разходи за гражданите и бизнеса (18 млн. лв.) 2/ Спестено време на гражданите и бизнеса (540 000 дни) Целеви: 1/ Спестени годишни разходи за гражданите и бизнеса (50 млн. лв.) 2/ Спестено време на гражданите и бизнеса (1 500 000 дни)	1/отпадане или облекчаване на 7 режима; 2/ намаляване на срока по 12 режима; 3/ намаляване на таксите по 7 режима; 4/ намаляване на изискуеми документи по 18 режима; 5/ опростяване на процедурата по 6 режима. Целеви: 1/ отпадане или облекчаване на 17 режима; 2/ намаляване на срока по 25 режима; 3/ намаляване на таксите по 13 режима; 4/ намаляване на изискуеми документи по 53 режима; 5/ опростяване на процедурата по 30 режима.	АМС
	5-2. Изпълнение на Втори план за действие за нама-	Подобряване на бизнес средата	Опростяване на изисквания, произтичащи от национално и европейско законодателство	Втори план за действие за намаляване на административната тежест 2012-	2012	Съгласно решението по т.19.3 от Протокол № 25 от заседанието на МС от 27 юни 2012 г. бе подготвен доклад към 31.12.2014 г. за изпълнението на мерките в Плана за действие за периода 2012-2014 г., Той е приет с решение по т.3, от Протокол № 10 от засе-	На всеки шест месеца се изготвя отчет за изпълнение на мерките от Плана, който се внася за одобрение в МС.	2015		1.Намалена административна тежест за бизнеса с 20%, което съответства на спестени разходи за	1. Брой изменени нормативни актове. 62 2. Брой опростени задължения за информиране за бизнеса. 98	МИ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	ляване на административната тежест 2012-2014 г.			2014 г.		данието на МС на 11.03.2015 г. Резултати са: -изпълнени са 104 мерки (62%) от общо 167 мерки, заложи в Плана; -в резултат на това административната тежест за бизнеса е намаляла с 238.5 млн. лева годишно или с 15.7% от планираното намаление с 20%; - за неизпълнените мерки е определен нов срок за изпълнение – до 31.12.2015 г.				бизнеса годишно общо около 312 млн. лева		
	5-3 Изготвяне, приемане и изпълнение на Трети план за действие за намаляване на административната тежест 2015-2017	Подобряване на бизнес средата	Опростяване на изисквания, произтичащи от национално и европейско законодателство	Трети план за действие за намаляване на административната тежест 2015-2017 г.	2015	Проведени 9 срещи с отговорните институции за мерките в плана; получени и обобщени техните писмени становища по направените предложения. Работа по изготвянето на Плана за действие.	Внасяне на проект на трети план за действие за одобрение от МС. Изпълнение и отчитане на третия План за действие в съответствие с решението на МС.	2017		1.Намалена административна тежест за бизнеса с 20%, което съответства на спестени разходи за бизнеса годишно общо около 113 млн. лева	1. Брой изменени нормативни актове.-30 2. Брой опростени задължения за информиране за бизнеса. 150	МИ
	5-4 Институционализация на оценка на въздействието	Предотвратяване създаването на ненужна регулаторна тежест	Промени в Закона за нормативните актове	ЗИД на Закона за нормативните актове Устройствен правилник на МС и на неговата администрация	01.02.2015	1. Създадена работна група за изготвяне на концепция за въвеждане на оценката на въздействието на законодателството в нормотворческия процес и етапите на нейното изготвяне. 2. Създадена работна група за изготвяне на промените в Закона за нормативните актове.	Изготвен ЗИД на Закона за нормативните актове и внесен в Народното събрание	декември 2015		1/Намален брой на промените в нормативните актове.	1/Установен модел на изготвяне на ОВ в нормативната рамка	АМС, МП
	5-5 Въвеждане и прилагане на МСП-тест	Облекчаване бизнес средата за МСП	Предотвратяване създаването на ненужна регулаторна тежест за малкия и средния бизнес На МСП-тест трябва да подлежат всички нормативни изменения, като се оценява влиянието им върху МСП	ЗИД на ЗНА	2013	МИ е изготвило концепция за МСП-тест и проект на ЗИД на ЗНА. МСП-тестът е част от предварителните условия по Споразумението за партньорство относно прилагането на Small Business Act	МСП-тестът е включен в приетото с РМС №549 от 29.07.2014 г. Ръководство за оценка на въздействието. Предстои изменение на Закона за нормативните актове.	2015		1/Въвеждане и прилагане на МСП-тест.		МП и МИ
	5-6 Съкращаване срока за регистрация на ново предприятие до 3 дни и с разход под 100 евро	Облекчаване бизнес средата за МСП	Промяна в начина на работа на Търговския регистър, която да доведе до по-бързо регистриране на нов бизнес	ЗИД на ЗТР	2013	Мякмата е изпълнена с промените в ЗТР през 2012 г. относно регистрацията в срок до 3 работни дни / чл. 19, ал. 2/. Понастоящем Длъжностните лица по регистрацията в Агенция по вписванията се произнасят по заявленията за регистрация след изтичане на 3 (три) работни дни от постъпването им в търговския регистър /чл. 19, ал. от ЗТР/ С последното изменение на тарифа за държавните такси, събирани от аген-	Предприемане на промени в Търговския закон с цел облекчаване на бизнес средата – съкращаване до 3 дни на времето за регистрация на нов бизнес в Търговския регистър	2015		1/Ускоряване на регистрацията на нов бизнес - до 3 дни		МП и Агенция по вписванията (МИ)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						цията по вписванията /изм. ДВ. бр.106 от 23 Декември 2014г./ са намалени таксите за първоначална регистрация на търговец. Агенция по вписванията изготви проект за ЗИД на ЗТР, предвиждащ срок за регистрация на търговец в рамките на 1 (един) работен ден. Проектът не е приет от НС.						
	5-7 Задължително обществено обсъждане на Портала www.strategy.bg	Подобряване на диалога със заинтересованите страни	Промени в Закона за нормативните актове	ЗИД на Закона за нормативните актове Устройствен правилник на МС и на неговата администрация	февруари 2015	1. Създадена работна група за изготвяне на концепция за въвеждане на оценката на въздействието на законодателството в нормотворческия процес и етапите на нейното изготвяне. 2. Създадена работна група за изготвяне на промените в Закона за нормативните актове.	Изготвени ЗИД на Закона за нормативните актове и внесен в НС	декември 2015		1/Увеличен достъп на гражданското общество до проектите на нормативни актове. Повишени възможности за граждански мониторинг-	1/Въведено задължение в нормативната рамка	АМС и МП
	5-8 Въвеждане на комплексното административно обслужване	Подобряване на бизнес средата	Промяна на подзаконовата нормативна уредба	Промени в Наредбата за административно обслужване. Промени в 7 подзаконови нормативни акта на централни органи. Промяна в общински наредби.	февруари 2015	1. Приети промените в Наредбата за административно обслужване. 2. Стартиран е мониторингът по прилагането на комплексното административно обслужване след влизането в сила на промените (25.03.2015 г.)	Извършване на мониторинг и анализ на въведеното комплексно административно обслужване в общините	декември 2015		1/ Спестени годишни разходи за гражданите и бизнеса 2/ Спестено време на гражданите и бизнеса	1/Извършени промени по 52 общински услуги	АМС
	5--9. Политика за таксите в съответствие с обществените отношения	Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса	Проект на нов Закон за държавните такси и необходимите за неговото приложение подзаконови актове	Нов Закон за държавните такси и подзаконови нормативни актове	2011	В изпълнение на проект „Политика за таксите в съответствие с обществените отношения – условие за добро управление“, финансиран от ЕСФ по ОПАК беше разработен проект на нов Закон за държавните такси, както и подзаконовите нормативни актове към него. Проектите на нормативни документи бяха обсъдени с представители на администрацията, НПО и бизнеса. Публикувани са на интернет страницата на Консултативните съвети – www.saveti.government.bg .	Представяне на разработените проекти на нов Закон за държавните такси и подзаконовите нормативни актове на заместник министър-председателя по коалиционна политика и държавна администрация и министъра на финансите; Провеждане на междуведомствено съгласуване Провеждане на обществени консултации – публикуване на проектите на нормативни документи на интернет страницата на МФ и на www.strategy.bg Внасяне на проектите на нормативни актове за одобряване от МС Внасяне на проектите на нормативни актове за приемане от НС	2016 г.		1/ Избягване на неоправдано финансово натоварване върху гражданите и бизнеса	1/ Разработен проект на нов Закон за таксите 2/ Специализирана методика за оценка на въздействието от въвеждането или актуализирането на таксите; 3/ Методика за определяне на размера на таксите на разходен принцип 4/ Единна тарифа за таксите за типови административни услуги	МФ, АМС
Насърчаване на електронното управление (СП5)	5-10. Осигуряване на стандартна и съвместима среда за	Подобряване на бизнес средата	Усъвършенстване на централните системи на електронното управление и на процесите за предоставяне на електронни административни услуги	Закон за електронното управление (ЗЕУ) Стратегия за развитие на електронното управление	2014	Сключен е договор с „Технологика“ ЕАД след проведена обществена поръчка от МТИТС за разработване на модули за служебен достъп. Предадени и приети са отчетните продукти по Фаза „Планиране“.	м. Март-Април - Приемане на Фаза 2 „Детайлизиране“ м. Май-Юни – Приемане на фаза 3 „Изграждане“ м. Юли – Тестване на резултатите м. Август – Въвеждане на разработените модули в реална експ-	септември 2015	ОПАК 2.6 млн. лв.	1/ Брой модули за служебен достъп– 30 броя (целева стойност)		МТИТС

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса			ние в Република България 2014 – 2020 г., приета с Решение № 163 от 21.03.2014 г. на МС и пътна карта за реализацията й		Сключен е договор с „Ай Би Ес-България“ ЕАД след проведена обществена поръчка от МТИТС за разработване и внедряване на мобилна версия на ЕПДЕАУ. Предадени и приети са отчетните продукти по Фаза „Планиране“. Сключен е договор със „Сиела Норма“ АД след проведена обществена поръчка от МТИТС за разработване и имплементиране на система за е-Валидиране и система за е-Връчване= Предадени и приети са отчетните продукти по Фаза „Планиране“.	лоатация м. Март-Април - Приемане на Фаза 2 „Детайлизиране“ м. Юни – Приемане на фаза 3 „Изграждане“ м. Юли – Тестване на резултатите м. Август – Въвеждане на системата в реална експлоатация септември 2015 септември 2015 м. Април - Приемане на Фаза 2 „Детайлизиране“ м. Юли – Приемане на фаза 3 „Изграждане“ м. Юли – Тестване на резултатите м. Август – Въвеждане на системата в реална експлоатация	септември 2015	ОПАК 2.8 млн. лв.	2/ Разработване и внедряване на мобилна версия на ЕПДЕАУ		
	5-11. Електронна автентификация и идентификация на граждани за използване на електронни услуги	Подобряване на бизнес средата	Разработени компоненти за електронна автентификация и електронна оторизация	Закон за електронното управление (ЗЕУ) Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2014 – 2020 г., приета с Решение № 163 от 21.03.2014 г. на МС и пътна карта за реализацията й	2011	Проведена е обществена поръчка за избор на изпълнител. Заповедта за избор на изпълнител е обжалвана. ВАС се произнесе и предстои сключване на договор. Към 27.04.2015 г. има сключен договор с изпълнител - „Бул Ес Ай“	м. април - Сключване на договор с изпълнител за разработване на компоненти за автентикация и компоненти за електронна оторизация м. септември – тестване и внедряване на разработените компоненти	септември 2015	ОПАК 2 980 000 лв.	1/ Разработване и внедряване на компонент за електронна автентификация 2/ Разработване и внедряване на компонент за електронна оторизация	1/ Брой разработени компоненти за автентикация1 брой (целева стойност 2/ Брой разработени компоненти за електронна оторизация– 1 брой (целева стойност)	МТИТС
	5-12. Развитие на възможностите за електронна комуникация в процеса по усвояване на средствата от ЕС	Ефективно насочване на ресурсите в икономиката	Предоставяне на възможност за електронна комуникация между кандидатите по проекти/бенефициентите по програмите и УО на програмите и СО	ПМС за приемане на национални правила за допустимост на разходите по оперативните програми, за финансовата рамка 2014 - 2020 г. ПМС за определяне на реда за предоставяне на БФП	2013	В посочения период са работени и ще бъдат пуснати в експлоатация до края на месец март 2015 г. функционалностите на ИСУН 2020 позволяващи кандидатстване по електронен път.	През периода ще бъдат пуснати в експлоатация всички функционалности позволяващи изцяло електронна комуникация между бенефициентите и управляващите органи	декември 2015		1/Намалена административната тежест чрез осигуряване на възможност за електронно кандидатстване и отчитане; многократно използване на веднъж представени документи/информация от всички органи; уско-	1/Изградена функционалност за електронна комуникация на информационна система за управление на средствата от ЕС за периода 2014-2020 г	АМС

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				по програмите, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ и КФ на ЕС за периода 2014-2020 г.						ряване на процесите.		
Разширяване на ех ante контрола на обществените поръчки и укрепване на административния капацитет на АОП (СП5)	5-13. Разширяване обхвата на ех ante контрола	Ефективно насочване на ресурсите в икономиката	Създаване на нормативна основа за разширяване обхвата на ех ante контрола на АОП	Нов закон за обществените поръчки Национална стратегия за развитие на сектор обществен поръчки за периода 2014-2020 г.	2014	Разработен е проект на нов Закон за обществените поръчки, с който ще се създаде нормативна основа за разширяване обхвата на ех ante контрола, осъществяван от АОП и укрепване на нейния административен капацитет, необходим за изпълнение на функциите й, вкл. по отношение на извършвания контрол.	До края на 2015 г. проектът на нов закон се очаква да бъде приет от НС и да влезе в сила от 01.01.2016 г., след която дата ще се осъществява разширението обхват на контрола.	края на 2015	2016 г. – 3.2 млн.лв. 2017г. – 1.1 млн.лв. 2018 г. – 1.1 млн.лв.	1/Разширен обхват на ех ante контрола след 01.01.2016 г.	Приемане на нов ЗОП	АОП
Предприемане на действия за въвеждане на електронни обществени поръчки (СП5)	5-14. Избор и поэтапно въвеждане на национален модел за електронни обществени поръчки	Ефективно насочване на ресурсите в икономиката	Определяне на национален модел за електронно възлагане, съобразен със специфичните условия в България и най-добрите европейски практики; приемане на действия за поэтапно реализирана избрания модел	Национална стратегия за развитие на сектор обществени поръчки за периода 2014-2020 г. Ратифициран договор между МИ и Европейската банка за възстановяване и развитие	Февруари 2013	В изпълнение на договора, сключен между МИ и ЕБВР, банката представи концепция за национален модел за електронни обществени поръчки. С РМС№ 108/19.02.2015 г. се определи национален централизиран еднотипов модел за електронно възлагане	Предстои предприемане на действия за придобиване на модела - разработване на технически спецификации и др.	край на 2015	2016 г. - 6 млн.лв.	1/Намаляване на корупционния риск и подобряване на бизнес средата -	1/Избран национален модел за въвеждане на електронни обществени поръчки; 2/Изработена техническа спецификация за придобиване на модела	АОП
Подобряване качеството на съдебната система (СП5)	5-15. Обществено участие при избора на ръководни позиции в съдебната власт	Повишаване на ефективността и прозрачността на съдебната система Подобряване на качеството и доверието в правораздаването	Публикация на атестационни формуляри Публикуване на справки и данни за кандидатите за административни ръководители Обсъждане на публично заседание на кандидатите, като магистрати, НПО, висши училища и научни организации могат да представят становища за кандидата, включващи въпроси, които могат да му бъдат поставяни	Актуализирана стратегия за съдебната власт до 2020 г. ЗИД на Закон за съдебната власт	2014	Приета през януари 2015 г. от НС Актуализирана стратегия за съдебната власт до 2020 г. Атестационните формуляри са публично достъпни на интернет страницата на ВСС. На същата се публикуват справки и данни за кандидатите за административни ръководители. В изпълнение на чл. 194а, ал. 6 на ЗСВ, юридически лица с нестопанска цел, регистрирани за осъществяване на общественополезна дейност, висши училища и научни организации не по-късно от 7 дни преди събеседването по чл. 194б могат да представят на Висшия съдебен съвет становища за кандидата, включващи и въпроси, които да му бъдат поставяни. Същите биват публикувани на Интернет страницата на ВСС.	ЗИД на Закон за съдебната власт	2015		1/Възприемане на независимостта на съдебната система (Световен икономически форум, доклади на ЕК)	1/ Повишаване на прозрачността в работата на ВСС при избор на административни ръководители в органите на съдебната власт 2/ Повишаване на общественото доверие в кадровата политика, провеждана от ВСС	ВСС, МП
	5-16. Дефиниране на ключови престъпления	Подобряване на бизнес средата	Въвеждане на международни задължения в областта на борбата с престъпността в българското	Проект на нов ЗИД на Наказателен кодекс	2014	Изготвен е ЗИД на НК, който е одобрен с РМС № 812/09.12.2014 г. и е внесен за приемане от НС.Едно от включените изменения и допълнения	Разработване на нова наказателна политика	2015				

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	(тероризъм, финансови престъпления)		законодателство			се отнася до чл. 108а от НК, а именно: Изпълнение на препоръка на Комитета на експертите за оценка на мерките срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма (МОНИВАЛ) към Съвета на Европа, отправена на Република България с Оценителния доклад за страната ни в рамките на Третия кръг за оценка, за привеждане в съответствие с международните стандарти на престъплението „финансиране на тероризъм“, като предложено изменение е в Глава първа „Престъпления против републиката“, Раздел IV „Други престъпления“ от НК. С предложеното изменение се прецизира редакцията на чл. 108а, ал. 2, за да се осигури, че криминализирането на финансирането на тероризъм обхваща по недвусмислен начин не само финансирането на терористични актове, но също така и финансирането на терористични организации и на отделни терористи, дори при липсата на връзка с конкретен терористичен акт или актове.						
	5-17. Преодоляване на неравномерната натовареност на магистратите	Подобряване на бизнес средата Повишаване на ефективността на съдебната система Подобряване на качеството и доверието в правосъдието	Провеждане на конкурсни процедури за незаети места в съдебната система Актуализиране на съдебна карта Подобряване на капацитета в съдебната система чрез обучения на служители	Актуализирана стратегия за съдебната власт до 2020 г. Годишна програма на ВСС	2014					1/Брой висшисти дела на 100 жители (промяна)-	1/ Време необходимо за разрешаване на наказателни дела/ граждански и търговски дела/ административни дела (промяна) 2/ Дял на разрешени дела по видове (промяна) 3/ Брой дела на магистрат промяна) 4/ Брой съдии на 100 хил. жители	МП
		Приемане и прилагане на обективен механизъм за измерване работната натовареност, както в органите на съдебната власт,	Оптимизиране на работната натовареност на органите на съдебната власт, както и на индивидуалната работна натовареност на магистратите чрез изработване, приемане и прилагане на единни критерии за оценка на натовареността в съдебната система с акцент върху качествените показатели		2014	Извършено е емпирично проучване сред магистратите в България с цел определяне на единни критерии за определяне на работната натовареност както на индивидуално ниво, така и на ниво орган на съдебната власт.	Приемане на единни критерии за определяне на работната натовареност на ниво орган на съдебната власт и на индивидуално ниво.	2015			Приети единни критерии за определяне на работната натовареност на ниво орган на съдебната власт и на индивидуално ниво.	ВСС

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		така и на индивидуално ниво, с акцент върху качествените показатели	затели. Въз основа на обективната оценка на работната натовареност ще се обсъди евентуална реформа на съдебната карта									
	5-18. Е-правосъдие	Подобряване на бизнес средата Повишаване на ефективността и прозрачността на съдебната система Подобряване на качеството и доверието в правораздаването	Регламентиране на електронното правосъдие Изграждане на единен електронен портал на съдебната власт Изграждане на ИКТ инфраструктура, свързаност и оперативна съвместимост Въвеждане на електронни услуги и опериране с електронно съдържание в сектора	ЗИД на Закон за съдебната власт. Актове на МС; Вътрешни административни актове на ВСС.	2012					1/ Спестено време за граждани и бизнес в дни 2/ Спестени разходи за граждани и бизнес в лева 3/ Предоставяне на публичен достъп на гражданите и бизнеса до електронните дела със заличени лични данни 4/ Спестени разходи от държавния бюджет 5/ Брой предоставени електронни услуги на граждани 6/ Повишаване на ефективността и прозрачността на съдебната власт и удобството за гражданите и юридическите лица чрез пълноценно изграждане на информационните технологии	1/ Свързаност на регистрите (%) 2/ Свързаност на органите на съдебната власт	МП (МТИТС)
Засилване на борбата с корупцията (СП5)	5-19. Уеднаквяване на дисциплинарната практика на Висшия съдебен съвет	Подобряване на бизнес средата Повишаване на ефективността и прозрачността на съдебната система Подобря-	Прилагане на единни критерии при налагане на дисциплинарни наказания на съдии, прокурори и следователи с цел уеднаквяване на дисциплинарната практика на ВСС	Правила за дисциплинарната дейност на Висшия съдебен съвет, приети с решение на ВСС по Протокол № 60/11.12.2014 г.	2014			Постояен		1/Намаляване на броя на отменените решения на ВСС, с които е наложено дисциплинарно наказание на магистрати	1/ Превенция на корупцията в съдебната власт 2/ Уеднаквяване на дисциплинарната практика на ВСС	ВСС

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		ване на качеството и доверието в правораздаването										
	5-20. Изпълнение на Стратегията за превенция и борба с корупцията в съдебната система	Подобряване на бизнес средата	Изпълнение на Стратегията за превенция и борба с корупцията в съдебната система	Стратегия за превенция и противодействие на корупцията в съдебната система.	2015	Комисия „Професионална етика и превенция на корупцията“ има водеща роля при реализирането на Стратегията за превенция и противодействие на корупцията в съдебната система, но за изпълнението на мерките, заложи в нея, са отговорни всички постоянни комисии на ВСС. В тази връзка КПЕПК с решение по протокол №42/17.11.2014 г. е изискала от постоянните комисии към ВСС, в срок до 9.12.2014 г. да предоставят на КПЕПК информация за изпълнението на мерките, заложи в Стратегията за превенция и противодействие на корупцията в съдебната система.	Към момента КПЕПК е приела проект за Оценка на изпълнението на Стратегия за превенция и противодействие на корупцията в съдебната система за 2014 г., който предстои да бъде внесен за разглеждане на заседанието на ВСС на 02.04.2015 г.	2015				ВСС
	5-21. Развитие и внедряване на интервенционни системи за борба с корупцията и повишаване на ефекта и интегритета на централната и местната власт	Подобряване на бизнес средата	Засилване на административния капацитет на ЦППКОП Актуализация на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност в България Разработване и внедряване на Е-търг в здравеопазването. Разработване на антикорупционни мерки при отпускането на инвалидни пенсии.	Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност в България“. ЗИД на ЗОП Устройствен правилник на ЦППКОП	2012	Закон за единен орган за превенция на корупцията. С Решение на Министерски съвет от 08.04.2015 г. е приета нова Национална стратегия за борба с корупцията				1/ Намаляване на зоните с потенциал за поява на корупция	1/Разработени анализи 2/ Предложени мерки	ЦППКОП
Подобряване на енергийната ефективност (СПБ)	6-1. Ускорена газификация на домакинствата	Подобряване на енергийната ефективност/ намаляване на въглеродните емисии	Интегриране на газоразпределителния сектор към местните стратегии и програми Изпълнение на мерки за енергийна ефективност при крайните потребители на природен газ (DESIREE)	Закон за енергетиката Енергийна стратегия на Република България до 2030 г. Програма за ускорена газификация на Република България до 2020 г.	2012	В изпълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г., приета от НС на 01.06.2011 г., бяха разработени проекти на програми за стабилизиране и развитие на топлофикационния сектор и за ускорена газификация на Република България до 2020 г. Отпуснати средства от МФК по проект DESIREE Подготовка и провеждане на двустепенна тръжна процедура по правилата на ЕБВР за избор на консултант по Проекта. Публикувана на 04.08.2014г. Обява за заявяване на интерес с краен срок за подаване на оферти 17.09.2014г. Получени в рамките на	Предложения за промени в закони и наредби, водещи до стимулиране на процесите по битовата газификация - Стартиране на схемата за подпомагане на 10 000 домакинства за присъединяване към съществуващата газоразпределителна мрежа. Към момента тече оценителна двустепенна процедура по правилата на ЕБВР, която е администратор на средствата по МФК, за избор на Консултант за осъществяване на подготовка и управление на проекта за целия 3 годишен период на изпълне-	2015	10.5 млн. евро грант по МФК	1/Намаляване на енергийната интензивност на БВП (промяна) 2/Намаляване на емисиите на CO2 (промяна)	1/Увеличен дял на домакинствата с достъп до природен газ (дял на газифицирани домакинства) (дял на газифицирани домакинства 30% - цел 2020г.) До края на 2020 г. ще бъдат постигнати 16 %, по последни проучвания.	МЕ, АУЕР

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						срока 9 предложения. Одобрена от ЕБВР къса листа и изпратени на одобрените писма за подготовка на предложения.	ние.					
Премахване на пречките за навлизане на пазара, намаляване на дела на регулирания сегмент, създаване на прозрачен пазар на едро на електроенергия и природен газ, постепенно премахване на квотите (СП6)	6-2. Постигане на условия за устойчива и конкурентна пазарна среда в енергетиката	Завършване либерализацията на пазара на електроенергия и газ	Сертифициране на оператори на преносни мрежи за ел. енергия и природен газ Актуализация и оптимизация на пазарния модел	Решение на КЕВР № Р-205 от 18.12.2013 г. за прехвърляне на ЕСО ЕАД собствеността върху електропреносната мрежа Доклад на заседание на КЕВР от 08.08.2013г. за сертифициране на Булгартрансгаз Пакет Климат/Енергетика	2013 Март 2015	- Направени две изменения в правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ) с което се позволи реалното стартиране на балансиращ пазар с включването на всички търговски участници в него. Той започна работа през юни 2014г. - През 2014г. бе лицензирано дружество, което има за задача да подготви и стартира работата на борсов пазар на електроенергия. Сформирана работна група със задача „Внедряване на приложим пазарен модел за електроенергия, както и наблюдение, анализ и оценка на пазара“. извършен анализ относно възможността за използване на съществуващата MMS платформа на ЕСО ЕАД и проведена процедура за избор на изпълнител за предоставяне на платформа под формата на софтуер като услуга23 за оперирането на пазар чрез двустранни договори	- Подготовка на ново изменение на модела на пазара, с което да се даде възможност, на всички крайни клиенти, за свободен избор на доставчик. Подготовка на ЗИД на ЗЕ и ЗЕВИ, - Преглед на използваните модели в другите държави-членки на ЕС, анализ и отчитане на националната специфика, промени в нормативната уредба и регулаторната рамка и осъществяване на контрол по прилагането й. - Очаква се подаване на оферти до 19.12.2014 г.	До края на 2015 2017		1/ Намаляване на квотата за регулиран пазар – към 2015 – 48 % 2Актуализиран и оптимизиран пазарен модел	1/Брой сделки „един ден напред“, извършени на енергийната борса	КЕВР, МЕ
Укрепване на независимост и административен капацитет на енергийния регулатор (СП6)	6-3. Подобряване на капацитета и независимостта на КЕВР	Гарантиране независимостта на регулатора	Нова организационна структура на КЕВР Създаване на консултативни структури на гражданското общество Осигуряване на финансова независимост на КЕВР	ЗИД на Закон за енергетиката Устройствен правилник на КЕВР	2013	Приети промени в Закона за енергетиката с цел да се стабилизира финансовото състояние на енергетиката, балансираят взаимоотношенията в сектора и да се гарантира независимостта на регулатора в полза на потребителите.	С влизане в сила на приемане на промените ще бъдат направени правилник на КЕВР. Изготвяне на наредба, която да регламентира намаляването на тежестта на разходите за изкупуване на енергия от ВЕИ върху големи индустриални потребители,	2015		1/ Цена на електроенергия за домакинства и за промишленост в ППС (промяна) 2/ Брой извършени проверки регулаторни одити в електроразпределителни дружества	1/ Брой административни служители в регулаторните органи 2/ Брой извършени проверки регулаторни одити в електроразпределителни дружества	КЕВР, МОСВ, МЕ
Укрепване на капацитета за справяне с прекъсванията на доставките (СП6)	6-4. Междусистемни газови връзки Газохранилище в Чирен	Сигурност на доставките	Изграждане на МГВ България-Румъния Изграждане на МГВ България-Гърция Изграждане на МГВ България-Сърбия Изграждане на МГВ България-Турция Разширяване на	РМС за МГВ България-Сърбия – обект от национално значение	2012-2013	“Междусистемна газова връзка България-Румъния” Изградени и въведени в експлоатация: -Газоизмервателна станция Русе -Линейна част от наземния участък на газопровода на територията на Р.България.. -Кранов възел на територията на Р.България. Обществената поръчка за изграждане на участъка под р. Дунав е обявена на 16.01.2015г., а крайният срок за представяне на оферти от участниците в	“Междусистемна газова връзка България-Румъния” При липса на нови усложнения, свързани със специфичната геоложка структура на участъка под р. Дунав, се очаква междусистемната връзка да бъде въведена в експлоатация приключат до средата на 2015 г. и.	Средата на 2015 г.	БФП по „Европейската енергийна програма за възстановяване“ /ЕЕПВ/ в размер до 8 929 000 евро.	1/ Устойчивост на системата срещу прекъсвания на доставките на газ 2/ Диверсификация на източниците и пътищата за енергийни доставки 3/ Разширяване на капацитета за съхра-	Капацитет на вече изградени реверсивни междусистемни газови връзки	МЕ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			капацитета и модернизация на газохранилището в Чирен Газов хъб			процедурата е 27.02.2015 г, Размерът на поръчката е 4 966 664 евро. Изграждане на МГВ България-Гърция -Приет и влязъл в сила ОВОС в България и Гърция. -Приет Подробен устройствен план – парцеларен план (ПУП-ПП). Изграждане на МГВ България-Сърбия Изграждане на МГВ България-Турция -Сформирана работна група за подготовка на предварителното предпроектно проучване, в рамките на което ще бъдат уточнени всички техническите аспекти на проекта, неговите финансови параметри, възможността за привлечено европейско финансиране. Разширяване на капацитета и модернизация на газохранилището в Чирен -изработен „Технологичен проект за експлоатация на хранилището“, който разглежда и оценява различни варианти за увеличаване капацитета на хранилището и на дебитите за нагнетяване/добив на природен газ. Газов хъб Изпратено предложение до ЕК за създаване на газов хъб.	Изграждане на МГВ България-Гърция Предстои акционерите в IGB да вземат окончателното инвестиционно решение за изграждане на IGB до средата 2015 г. Изграждане на МГВ България-Сърбия Очакван срок за завършване на строителството на българска територия е 2017г. Изграждане на МГВ България-Турция Среща на високо равнище за приемане на доклад с оценка на изпълнението Разширяване на капацитета и модернизация на газохранилището в Чирен през 2015 - 2016 г. е предвидено изпълнение на 3D сеизмика и геомеханично симулиране Газов хъб Предстои решение от ЕК	2017 г. или в началото на 2018 г. 2017г. 2018 г.	Съфинансиране - 45 млн. евро по ЕЕПВ, Обществеността на проекта е около 220 млн. евро. Стойност на инвестицията за българската част на трасето е 49 млн. евро, осигурени по ОПРКБИ и ОПИК Необходимите инвестиции между 50 и 100 млн. евро, в зависимост от резултатите на предварителното предпроектно проучване и съгласуванния капацитет.	нение		
НАЦИОНАЛНИ ЦЕЛИ												
Заетост (НЦ1)	1-1. Програми и мерки за обучение	Активни политики на пазара на труда	Осигуряване на субсидирана заетост по Национални програми в рамките	НПДЗ за 2015 г, приет с РМС № 14 от 14	2013	През 2014 г. по програми и мерки за обучение и заетост в нова заетост са включени 50 297 лица и са изразходвани средства в размер на 82 млн.лв.	През 2015 г. е предвидено по програми и мерки за обучение и заетост да се осигури заетост на общо 26 415 лица, от които –	постоянен срок		1/Намаляване равнището на безработица с 0,1п.п.	1/ Дял на преми-нали програма за заетост/обучение с устойчива заетост	МТСП (АЗ, АСП)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	ние и заетост финансирани със средства от ДБ		те на НПДЗ	януари 2015 г.		През периода ноември декември 2014г. по програми и мерки за обучение и заетост, финансирани със средства от ДБ, средно-месечно са работили 15 812 лица. Изразходвани са средства в размер на 8.3млн.лв.	12 794 лица в нова заетост и обучение на 12 161 лица. Предвидени са средства в размер на 70 млн. лв.			2/Намаляване равнището на продължителна безработица с 0,5 п.п.	тост на същото или друго място като % от всички безработни включени в програмата-11% 2/ Относителен дял на средствата за активна политика на пазара на труда (ДБ) от БВП-0.09	
	1-2. Финансови стимули за създаване на работни места в предприятия в сектори с висока добавена стойност	Насърчаване на инвестиции, създаващи работни места във високотехнологичните сектори и в районите с висока безработица	Издаване на сертификати за клас инвестиция по Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ) Отпускане на финансови средства за прилагане на насърчителните мерки по ЗНИ, включително за частично възстановяване на разходите за осигуровки на работодателя за разкритите нови работни места.	ЗНИ и Правилник за прилагане на ЗНИ Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора ОПРЧР 2014-2020 г	2013	В периода 1 ноември 2014 г. – 31 март 2015 г. са издадени 3 сертификата по ЗНИ (<i>за инвестиция клас „А“</i>) за проекти, предвиждащи разкриването на 188 нови работни места. Инвестициите по тях са на стойност 38.3 млн.лв. През 2014 г. са издадени общо 16 сертификата по ЗНИ (<i>четиринадесет за клас „А“, един за клас „Б“ и един за приоритетен инвестиционен проект</i>), предвиждащи разкриването на 10 066 нови работни места, от които 1850 по приоритетния проект, 1483 във високотехнологични производства и услуги и 6023 в общини с висока безработица. Инвестициите са на обща стойност от 1.8 млрд.лв., от които 1.6 млрд.лв. по приоритетния проект, 8.9 млн.лв. във високотехнологични производства и услуги и 149.6 млн.лв. в общини с висока безработица. В периода 1 ноември 2014 г. – 31 март 2015 г. са предоставени финансови стимули по реда на ЗНИ в общ размер от 1 494 295.42 лв., в т.ч. 1 392 141.42 лв. за частично възстановяване на извършени разходи за осигурителни и здравни вноски за новоразкритите работни места и 102 154 лв. за изграждане на елементи на техническата инфраструктура. Насърчени са 8 проекта с общ обем на инвестициите от 55.4 млн.лв. и планирано разкриване на 2409 нови работни места.	За периода 1 април 2015 г. – 31 декември 2017 г. 28 проекта сертифицирани по ЗНИ на обща стойност 711 млн.лв., предвиждащи създаване на 1353 нови работни места. Предоставени насърчителни мерки на 14 проекта с общ обем на инвестициите от 275 млн.лв., с планирани 688 нови работни места.	2017	1/Коефициент на заетост в сектори с висока добавена стойност (промяна)-ръст със 16% за периода 2012-2013 г. 2/Брой създадени работни места и размер на инвестиции в ДМА по сертифицирани по ЗНИ проекти във високотехнологичните производства и услуги. 1483 нови работни места и 8.9 млн.лв. инвестиции в ДМА за 2014 г.	1/Дял на новосъздадени работни места в сектори с висока добавена стойност (като % от всички новосъздадени работни места по сертифицирани по ЗНИ проекти) 14.7% за 2014 г.	МИ, и МТСП и БАИ	
	1-3. Стимулиране на ученето през целия живот	Политика за учене през целия живот	Изпълнение на Националната стратегия за учене през целия живот 2014-2020 г. Взаимодействие със заинтересовани страни за изпълнение, мониторинг и оценка на политиката за УЦЖ в рамките на Националната координационна група за учене през целия живот (НКГУЦЖ) Изпълнение на	Национална стратегия за учене през целия живот за периода 2014-2020 година (РМС № 12 от 10.01.2014 г.) ОПНОИР Европейската програма за учене на възрастни Национална комуника-	2014	Изготвен проект на План за действие за 2015 г.;Проведено публично обсъждане и съгласуване - октомври 2014 - януари 2015 г. Приет План за действие за 2015 г. в изпълнение на НСУЦЖ- февруари 2015 г. Подготовка на Методика за разработване на Годишен мониторингов доклад за изпълнение на политиката за УЦЖ - 31 март 2015 г. Изготвен анализ на формалната система за учене на възрастни в България – 31 март 2015 г. Проведена стартираща конференция за Електронната платформа за учене	м. април 2015 г.: 1/Организиране и провеждане на обучение на членовете на Националната координационна група за УЦЖ за придобиване на умения за работа с електронната платформа за мониторинг на изпълнението на Националната стратегия за учене през целия живот за периода 2014 – 2020 г.; 2/ Провеждане на два семинара с представители на заинтересовани страни за областите от Южна и съответно Северна България за популяризиране на EPAL и представяне на резулта-	2020	Програма „Еразъм+“ на ЕС (75%) и (25%) – 167 262,70 евро , Проект № 554834-EPP-1-2014-1-BG-EPPKA3-AL-AGENDA Програма „Еразъм+“ на ЕС (80%) и	1/ Повишаване на участието на населението на 25-64 г. в образование и обучение от 1.5% през 2012 г. на повече от 5% през 2020 г. (4 седмичен референтен период) 2/ Намаляване на дела на преждевременно напусналите образователната	1/ Приемане на План за действие за 2015 г.; 2/ Приет Годишен мониторингов доклад; 3/ 1 бр. електронна платформа за мониторинг; 4/ 40 бр. обучение представители на национално ниво за работа с електронната платформа 5/ 1 бр. анализ на	МОН (дирекция ФАОП)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			Европейската програма за учене на възрастни (ЕПУВ) – II етап Изпълнение на Националната комуникационна стратегия за подкрепа на Електронната платформа за учене на възрастни в Европа (EPALE)	ционна стратегия за подкрепа на Електронната платформа за учене на възрастни в Европа (EPALE)		на възрастни в Европа (EPALE) в България – февруари 2015 Проведено проучване за идентифициране на заинтересованите страни в сектора за учене на възрастни и установяване на нагласите и потребностите им от съдържание – 31 март 2015 г. Създаване на многостепенно ниво на координация на политиките в сектора за учене на възрастни и провеждане на обучение на областните координатори – 31 март 2015 г. Създадена електронна платформа за мониторинг на изпълнението на Националната стратегия за учене през целия живот за периода 2014 – 2020 г. – 31 март 2015 г.	тите от изследването на заинтересованите страни; 3/ Обединяване на усилията на учебни заведения, в които се обучават възрастни и изграждане на Национална мрежа за учене на възрастни м. май 2015 г.: 4/Организиране на Дни за учене през целия живот, вкл. представяне на резултатите от анализа на формалната система за учене на възрастни по време на различни събития, организирани за заинтересовани страни и медии ; м. март - юни 2015 г.: 5/Подготовка на Годишен мониторингов доклад за изпълнение на политиката за УЦЖ през 2014 г. 6/Актуализиране на базата данни в Националната информационна система за учене на възрастни, добавяне на нови области и показатели и подобряване на функционалността й; м. октомври 2015 г.: Провеждане на международна конференция на тема: „Приносът на България в изпълнение на Европейската програма за учене на възрастни“ м. ноември 2015 г.: • Провеждане на национален форум за обсъждане и представяне на резултатите от участието на заинтересованите страни в EPALE. м. октомври – декември 2015 г.: Подготовка на проект на План за действие за 2016 г. в изпълнение на НСУЦЖ за периода 2014-2020 г. –октомври-декември 2015 г.		бюджет на МОН (20%) Проект № 556704-EPP-1-2014-1-BG-EPPKA2-EPALE-NSS	система на възраст от 18 до 24 г. от 12.5% през 2012 г. под 11% през 2020 г. 3/ Повишаване заетостта на населението на възраст 20-64 г. от 63 % през 2012 г. на 76% през 2020 г.	формалната система за образование и обучение на възрастни; 5/ 60 бр. участници в стартираща конференция за EPALE; 6/120 бр. участници в регионални семинари за EPALE; 7/ 1 бр. проучване на заинтересованите страни; 8/ 28 бр. обучени областни координатори на политиката за учене на възрастни; 9/ 1 бр. национална мрежа за учене на възрастни; 10/Най-малко 300 бр. участници в Дни за учене през целия живот; 11/ 1 бр. Национална информационна система за учене на възрастни с актуализирана база данни 12/ 100 бр. участници в международна конференция; 13/ 100 бр. участници в национален форум; 14/ 1 бр. проект на План за действие за 2016 г.	
НИРД (НЦ2)	2-1. Иновационна стратегия за интелигентна специализация	Подкрепа за иновационно-внетелска дейност	Разработване на технологични пътни карти за идентифициране на приоритетни продукти и технологии в страната Регионален анализ на иновационния потенциал посредством оценка на	PMC №668/2012г. и по Регламент 1303/2013г. Иновационна стратегия за интелигентна специализация и план	2013	1.С PMC №761 от 6-ти ноември 2014 г., се одобри проекта на Иновационната стратегия за интелигентна специализация на Република България 2014 – 2020 г. като основа за изпълнение на тематично предварително условие 1 по Приложение XI към Регламент (ЕС) №1303/2013 г. През периода м.01-м.03.2015 г.са	Ще продължи изпълнението на останалите дейности към Плана за действие към Стратегията.	декември 2020		1/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна) - ((1,5% от БВП)	1/ Отчет за напредък по Иновационната стратегия 2/ Брой на подкрепени иновационно активни предприятия- 100 МСП годишно	МИ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			състоянието на иновационната инфраструктура по региони)	за действие		извършени следните дейности по Плана за действие към Стратегията: 1.Стартиране на подготовката за обявяване на открита процедура по ЗОП с две позиции за: 1.1.“Разработване на технологични пътни карти” 1.2.“Регионален анализ на иновационния потенциал” 2.Провеждане на 3 Регионални срещи за представяне на стратегията в Южна България. 3.Проведена една тематична среща с представителите на ИКТ сектора.						
	2-2. Финансиране на научно-приложни изследвания	Подкрепа за иновационно-внедрилеска дейност	Финансиране от НИФ на индустриални научни изследвания и предпазарно проучване на предприятията	Иновационна стратегия на Република България	2006	През периода 1 ноември – 31 декември 2014 г. в процес на изпълнение са 30 проекта от 6-та конкурсна сесия и 50 проекта от 7-ма конкурсна сесия на НИФ. Сключените 50 договора по 7-ма сесия са на обща стойност 16 млн. лв., а размерът на договорената субсидия – 10 млн. лв. От тях финансиране получават 44 научноизследователски развойни проекта и 6 проекта за техническа осъществимост. Преведените средства по банковите сметки на бенефициентите от 6-та конкурсна сесия след одобрение на представените отчети са в размер на 1.7 млн. лв. По 7-ма сесия, след сключване на договори за финансиране с бенефициентите, са открити и платени банкови гаранции по 47 проекта на обща стойност 5.1 млн. лв.	В периода след 31 март 2015 г. се планира мониторинг и изплащане на субсидии на бенефициентите от 6-та и 7-ма конкурсна сесия.	декември 2015	За 2015-2017 – по 11 млн.лв на година	1/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)увеличение с 0,01% годишно на публичните разходи за НИРД)	1/ Брой разработени нови или усъвършенствани продукти/услуги– 5 бр. 2/Брой разработени нови или усъвършенствани технологии– 5бр 3/Брой осъществени партньорства между фирми и научни организации–18 бр.	МИ, ИАНМСП
		Подобряване на научноизследователската среда	Изграждане и подкрепа на центрове за върхови постижения и центрове по компетентност	Седма рамкова програма на ЕС за научни изследвания, технологично развитие и демонстрационни дейности ОП НОИР 2014-2020	2010					Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)	1/Брой осъществени партньорства между фирми и научни организации 2/ Брой подкрепени центрове за върхови постижения и центрове по компетентност	МОН
	2-3. Научно-изследователска инфраструктура	Подобряване на научноизследователска инфраструктура	Допълване на Националната пътна карта за научна инфраструктура с нови научни комплекси с регионално и европейско значение	Национална пътна карта за научна инфраструктура	2013	През 2014 г. е проведена национална и международна оценка на актуализираните и нови проектни предложения за актуализация на Националната пътна карта (НПКНИ) (Решение № 569 от 31.07.2014 г..)	Предвижда се провеждане процедура на оценка с цел синхронизиране на приоритетите на НПКНИ с ИСИС и във връзка с предстоящото обявяване на конкурси за изграждане на научна инфраструктура по ОПНОИР. Подготовка на предложение до	декември 2015	За 2015 г. 200 000 лв. за членски внос, който се финансира от МОН и за предпроектни проучвания.	1/Засилване на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите	1/ Брой международни проекти, в които участват български изследователи – 6 бр. 2/-10 % нарастване на годишна база в броя на научни публика-	МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
							ФНИ за планиране в Оперативната програма на Фонда на специализиран конкурс за подкрепа за изграждане и изпълнение на научна инфраструктура				ции на български изследователи/научни звена в международни издания 3/ % нарастване на броя на патентите на 100 хил. жители - няма данни 4/ Брой научни организации, които извършват научни изследвания чрез научна инфраструктура, модернизирана в рамките на ОП-НОИР??????	
	2-4. Въвеждане на система за оценяване на научноизследователските звена	Подобряване на механизмите за оценка и мониторинг на научноизследователските звена	Приемане на Правилник за наблюдение и оценка на научноизследователската дейност, осъществявана от висшите училища и научните организации, както и на дейността на ФНИ	Закон за насърчаване на научните изследвания	2011	Разработен е проект на Правилник за наблюдение и оценка на научноизследователската дейност, осъществявана от висшите училища и научните организации, както и на дейността на ФНИ	Създадена е междуетатствена работна група с представители на научната общност и неправителствени организации със задача разработването на Правилник за наблюдение и оценка на научноизследователската дейност, осъществявана от висшите училища и научните организации, както и на дейността на ФНИ, като Концепцията е със срок на работа до края на Януари 2015 г., а разработването на правилника е планирано за м. май 2015 г. Изпълняват се дейности по прилагане на инструмента на ЕК за Подкрепа за разработването на политики.	декември 2015		1/ Брой научни публикации на български изследователи/научни звена в международни издания (промяна) 2014 г. – 3433 бр. 2015 – 728 бр. 2/ Брой патенти на 100 хил. жители (промяна) - 0,09 бр.	1/ Брой международни проекти, в които участват български изследователи – 100 бр.	МОН
	2-5. Осигуряване на съответствие между националната политика в областта на научните изследвания и Европейската политика	Изграждане на Европейското научноизследователско пространство	Приемане на План за действие за периода 2014- 2017 г. за изпълнение на Национална стратегия за развитие на научните изследвания	Национална стратегия за развитие на научните изследвания	2014	С Решение No 737/30.10.2014 г. на Министерския съвет е одобрена актуализирана Национална стратегия за развитие на научните изследвания 2020, приет е План за действие в изпълнение на Националната стратегия за развитие на научните изследвания 2015-2020 г..	Във връзка с текущата партньорска проверка в рамките на механизма на ЕК за подкрепа на политиките на държавите членки на ЕС и препоръки в резултат на проверката е възможно актуализиране на текстовете на Стратегията.	декември 2015	За 2014 г. – 10 млн.лв	1/ 3 % ръст на разходите за НИРД като процент от БВП; 2/ 0 % нарастване на публични разходи за НИРД като процент от БВП; 3/ 30 % нарастване на частни разходи за НИРД като процент от БВП; 4/ Процент на разходите от на Структурните фондове по отношение на всички разходи за НИРД	1/ Брой международни проекти, в които участват български изследователи – 120 бр.	МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	2-6. Развитие на про-иновационна инфраструктура	Подобряване на проиновативна инфраструктура	Подкрепа за създаване/развитие на технологични центрове, офиси за технологичен трансфер, тематично фокусирани лаборатории и високо-технологични лаборатории за изпитвания и технологична проверка Създаване и развитие на технологичен парк "София Тех Парк"	ОПРКБИ 2007-2013 ОПИК 2014-2020	2012	Изпълнение на 18 договора за подкрепа на офиси за технологичен трансфер и технологични центрове на стойност 12.9 млн. лв. За периода 01.11.2014 – 31.03.2015 г. е извършено окончателно плащане по 1 изпълнен проект. Общо приключени договори до момента – 3 бр. Общо изплатени средства по ОПРКБИ за изпълнение на договори по тази мярка – 12.3 млн.лв. (вкл. и София Тех Парк) <u>София Тех Парк</u> През отчетния период в процес на изпълнение са дейности по инженеринг на 5-те сгради и площадковата техническа инфраструктура, реализиращи се по проекта(изпълняват се СМР по изграждането на Тех Парка). Взети решения за избор на изпълнители за доставка на оборудване за лабораториите на НТП по отношение на 3 обществени поръчки по ОП. Одобрен е окончателния бизнес план. Успешно приключена процедура по пренотификация на проекта. Извършено авансово плащане към „София Тех Парк“ АД на стойност 6,59 млн. лв	Приключване на изпълнението на договорите по ОПРКБИ до 31.10 .2015 г. Стартиране и изпълнение на мерките по ОПИК 2014-2020	2023	32 млн. евро за 2015 г. по ОПРКБИ 10.3 млн. евро за 2016г. по ОПРКБИ (от тези средства 15% национално съфинансиране) 68.5 млн. евро по ОПИК (ЕФРР) общо за 2014-2020	1/Дял на иновативните предприятия (% от общия брой предприятия) - базова стойност (2012 г.) - 27.4, целева стойност (2023 г.) – 30.4 2/ Разходи за иновации, които не са резултат от НИРД (% от оборота) ²⁴ - базова стойност (2012 г.) – 0.49, целева стойност (2023 г.) – 0.63.	1/ Брой подкрепени/създадени офиси за технологичен трансфер, технологични центрове, техн. Паркове- текуща стойност 3 (по ОПРКБИ), целева – 10 (2023г. по ОПИК) ,	МИ
	2-7. Насърчаване на иновациите в предприятията	Повишаване на иновационната дейност в предприятията	Подкрепа за разработване и внедряване на иновации в предприятията; Развитие на сътрудничеството между предприятията и научните среди; Финансиране на проекти за обновление и усъвършенстване на технологиите в предприятията Въвеждане на нови ИКТ-базирани услуги Подкрепа за съществуващи клъстери и новосъздадени	ОПРКБИ 2007-2013 ОПИК 2014-2020		Приключени са 982 проекта, а в процес на изпълнение са 390 договора за подкрепа на предприятията като общата стойност на изплатените средства е в размер на 659.083 011 лв.	Приключване на изпълнението на договорите по ОПРКБИ до 31.10 .2015 г. Стартиране и изпълнение на мерките по ОПИК 2014-2020	2023	46,1 млн. евро за 2015 г. по ОПРКБИ 60,7 млн. евро за 2016 г. по ОПРКБИ 500,4 млн. евро по ОПИК (ЕФРР) за периода 2014-2020	1/ Дял на иновативните предприятия (% от общия брой предприятия) - базова стойност (2012 г.) - 27.4, целева стойност (2023 г.) – 30.4 2/ Разходи за иновации, които не са резултат от НИРД (% от оборота)- базова стойност (2012 г.) – 0.49, целева	1/Брой подкрепени проекти - текуща стойност 982 (по ОПРБИ); целева стойност (2023 г.) - 1968 (по ОПИК); 2/Брой предприятия реализирали проекти за подобряване на ИКТ-текуща стойност 254(по ОПРКБИ); целева стойност (2023 г.) - 153 (по ОПИК) 3/Брой предприятия, подпомогнати да въведат нови за фирмата продукти- текуща 662 (по	МИ

²⁴ Показатели 2 и 3 се отнасят към мерки 2-6. и 2-7. Показателите се отчитат от НСИ на четна година.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			такива							стойност (2023 г.) – 0.63.	ОПРКБИ)- целева стойност (2023 г.) - 302(по ОПИК);; 4/Брой предприятия, подпомогнати да въведат нови за пазара продукти;- текуща 125 (по ОПРКБИ) целева стойност (2023 г.) – 30 (по ОПИК)	
Климат/ енергетика (НЦЗ)	3-1. Координация на политика за енергийна ефективност	Подобряване на енергийната ефективност	Нов Закон за енергийната ефективност Национален план за действие по ЕЕ 2014-2016 г. Национална стратегия по енергийна ефективност Създаване на Национална публична информационна система за ВЕИ	Директива 2012/27/ЕС относно енергийна ефективност Закон за енергийната ефективност	2014	На 21.01.2015 г. МС одобри проект на Закон за енергийната ефективност, посредством който се транспонират разпоредбите на Директива 2012/27/ЕС относно енергийна ефективност. Разработен е и е изпратен в Европейската комисия Национален план за действие по ЕЕ до 2020 г. Има разработен проект на Национална стратегия по енергийна ефективност, но същият следва да бъде предложен на обсъждане след приемането на нова Енергийна стратегия на РБългария, с оглед синхронизиране на двата документа. Националната публична информационна система за ВЕИ е създадена и функционира.	Предстои приемането на законопроекта на второ четене в НС. Предстои отчитане изпълнението на плана. Предстои актуализация на данните, с оглед новата Енергийна стратегия. Предстои надграждане на базата данни.	Краен срок – март месец 2015 г. Краен срок – юли месец 2015 г.		Изпълнение на националните цели по енергийна ефективност	Потребление на енергия към БДС (енергийна интензивност) по сектори	МЕ (АУЕР)
	3-2. Интегриран градски транспорт	Подобряване на енергийната ефективно/Намаляване на емисии	Изграждане на транспортна инфраструктура Доставка на превозни средства Развитие на нови маршрутни линии Насърчаване на алтернативни форми на транспорт	ОПРР 2007-2013 ОПРР 2014-2020	2014	Седем договора, сключени по ОПРР 2007-2013 са в процес на изпълнение	Приключване на изпълняваните към момента договори и отчитане на резултатите по ОПРР 2007-2013 Изпълнение на проекти за интегриран градски транспорт в големите и средните градове по ОПРР 2014-2020.	2023	ОПРР 2007-2013г. - Текуща стойност на БФП за изпълняваните проекти - 402 млн. лв. ОПРР 2014-2020 г. - 279,8 млн. лв.	1) Намаляване на вредните емисии с 19 хил. т. годишно по ОПРР 2007-2013 2) ОПРР 2014-2020: Увеличаване на дела на пътуванията с градски транспорт (базова стойност – 40% и целева стойност – 43%) 3) ОПРР 2014-2020: Намаляване на количеството на фини прахови	1/ Брой доставени превозни средства по ОПРР 2007-2013 (целева стойност – 201 бр.) 2/ Очаквано годишно намаляване на емисиите на парникови газове по ОПРР 2014-2020 – целева стойност 13 927,73 тона CO2 екв. 3/ Обща дължина на нови или подобрени линии на градския транспорт по ОПРР 2014-2020 – целева стойност 30,47 км.	МРРБ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
										частици в градовете (базова стойност 1,79 µg/m3, целева стойност 1,57.		
	3-3. Насърчаване използването на „хибриден“ и електрически автомобилен транспорт	Насърчаване на перспективни иновативни производства за развитие на устойчива мобилност	1.Стимулиране производството на екологични ПС и на компоненти за тях; 2.Стимулиране на НИРД; 3.Стимулиране на потребителското доверие и пазарното им търсене; 4.Изграждане на зарядна инфраструктура	РМС № 862/2012 г.	2014	В изпълнение на т.5 от РМС № 862 /2012 г. стартира изготвяне на Годишен доклад за изпълнението през 2014 г. на Националния план за действие за насърчаване производството и ускореното навлизане на екологични превозни средства, вкл. на електрическата мобилност в Р.България, за периода 2012-2014 г.	1) Изготвен е Доклад за изпълнението през 2014 г. на Националния план за действие за насърчаване на производството и ускореното навлизане на екологични превозни средства, включително на електрическата мобилност, в Република България за периода 2012-2014 г. и приет с Протокол № 15 от Заседанието на МС на 15 април 2015 г. 2) Подготовката на нова рамка за политиката за насърчаване навлизането на незамърсяващи ПС, тяхното търсене от потребителите и за транспониране на Директива 2014/94/ЕС за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива.	2016		1) Инвестициите в технологично развитие и иновации 2) НИРД в нови материали, системи и алтернативни горива 3) % на увеличение на търсенето на ЕПС и ХПС- 1/ Устойчивост на системата срещу прекъсвания на доставките на газ (%) 2/ Диверсификация на пътищата за енергийни доставки	1) Размер на БФП по ОПРКБИ 2007-2013 г./годишно – 34 млн.лв/2014 г. 2) ФП за инвестиции по ЗНИ/годишно - 224,2 хил.лв 3) Брой проекти за НИРД, финансирани от ФНИ/годишно – 1,701 млн.лв /2014 г. 3) Брой реализирани мерки за стимулиране на търсенето на ЕПС и ХПС/годишно – 2 бр./2014 4) Брой на регистрираните за движение по пътищата ЕПС и ХПС/за периода - 497 бр.ЕПС и 1528 бр.ХПС	МИ и МОСВ Партньори: МТИТС, МФ, МРРБ, МВР, МЗХ, МОН, НСОБ, НПО
	3-4. Проект за газопровод Южен поток	Сигурност на доставките	Изграждане на газопровода на българска територия	РМС – обект от национално значение	2014	Няма официално уведомление за спиране на проекта					1/ Капацитет за доставка и пренос на газ 2/ Дял на газ в енергийния микс	МЕ
	3-6. Повишаване на енергийната ефективност в предприятията чрез ЕСИФ	Подобряване на енергийната ефективност	Предоставяне на подкрепа за инвестиции в енергоспестяващи технологии и производството на енергия от ВИ и СМР на производствените сгради	ОПРКБИ 2007-2013 ОПИК 2014-2020	2012	Общо приключени договори до момента по тази мярка – 246 бр., а в процес на изпълнение са 234. Общо изплатени средства по ОПРКБИ за изпълнение на договори по тази мярка – 213.8 млн.лв.	Приключване на изпълнението на договорите по ОПРКБИ до 31.10.2015 г. Стартиране и изпълнение на мерките по ОПИК 2014-2020	2023	84 млн. евро за 2015 по ОПРКБИ Общ бюджет- 278,01 млн. лв. средства от ЕФРР и 49,06 млн. лв. национално съфинансиране (ОПРКБИ) 227 847 006 евро. по ОПИК (ЕФРР) общо за 2014-2020 г.	Енергийна интензивност на икономиката (промяна)- базова стойност - 0.671 (2012 г) т.н.е. на 1000 евро БВП, целева стойност (2023 г) – 0.604.	1/ Брой на предприятията, получаващи безвъзмездни средства за енергийна ефективност - текуща стойност 246 (по ОПРКБИ) целева стойност (2023 г) – 528 (по ОПИК) 2/ Реализирани енергийни спестявания в предприятията в резултат от изпълнените проекти MWh/y-целева стойност (2023 г) -179 794 MWh/y (само за	МИ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
											ОПИК)	
	3.7 Фонд Енергийна ефективност и възобновяеми източници	Подобряване на енергийната ефективност и оползотворяване на енергията от възобновяеми източници	Подпомагане на енергийно ефективни инвестиции и поощряване развитието на пазара на енергийно ефективни услуги в България	Закон за енергийната ефективност	2004	До 31.12.2014 г. са подписани 170 договора за кредит, осигуряващи финансиране на инвестиционни проекти на обща стойност 68 млн. лв. Общият размер на кредитите е 46 млн. лв. До 31.12.2014 г. са сключени 29 споразумения за гарантиране на вземания по ЕСКО договори. Гаранционният ангажимент, поет от ФЕЕВИ е в размер на 602 хил. лева, осигуряващ 5% покритие на портфейл от вземания в размер на 17 млн. лева.	Сключване на договори за кредит, осигуряващи финансиране на инвестиционни проекти за подобряване на енергийната ефективност при облекчени условия. Подписани договори за кредитни гаранции.	постоянен		Спестени емисии CO ₂	Одобрени проекти	ФЕЕВИ, МЕ
	3.8 Програма „Енергийна ефективност и възобновяема енергия“	Подобряване на енергийната ефективност и оползотворяване на енергията от възобновяеми източници	Повишаване на енергийната ефективност и увеличаване на дела на енергията от възобновяеми източници за отопление и/или охлаждане в общински и държавни сгради и локални отоплителни системи Насърчаване на сътрудничеството и трансфера на знания, опит и най-добри практики между български и чужди организации. Производство на горива от биомаса Оползотворяване на хидроенергийния потенциал Повишаване на административния капацитет и информираността за енергийна ефективност и енергията от възобновяеми източници	Меморандум за разбирателство между Република България и Кралство Норвегия, Исландия и Княжество Лихтенщайн, както и подписано Програмно споразумение между Комитета на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Националното координационно звено към МС на Република България	2013	Обявени две покани за подбор на проекти и една покана за подаване на искания за подкрепа. Извършва се подбор на постъпилите проектни предложения и искания за подкрепа за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (БФП) по Програмата на подадените проектни предложения по грантови схеми BG04-02-03 и BG04-03-04 и постъпилите искания за подкрепа по Фонда.	Повишаване на енергийната ефективност и увеличаване на дела на енергията от възобновяеми източници за отопление и/или охлаждане в общински и държавни сгради и локални отоплителни системи Производство на горива от биомаса	Краен срок за изпълнение на дейности по Програмата 30 април 2016 г.	Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство	Намаляване на емисиите на парникови газове и замърсители на въздуха чрез използването на иновативни технологии за оползотворяване на енергийния потенциал на възобновяемите източници и въвеждане на енергоефективни решения в сгради.	Одобрени проекти	МЕ
	3-9. Ефективно прилагане на европейската политика по изменение на климата, както и участие на България в международни	Ограничаване на климатичните изменения	Приемане на ЗИД на Закона за ограничаване изменението на климата (ЗОИК) поради очаквана наказателна процедура за неточно транспониране на разпоредби, отнасящи се до операторите на авиационни дейности.	I. ЗИД на ЗОИК	2013	I. Изготвяне на проект на ЗИД на ЗОИК с цел прецизиране на разпоредбите в закона във връзка с точно и коректно транспониране на европейското законодателство относно участието на авиационния сектор в Европейската схема за търговия с емисии и начинът на разписване на санкциите при неизпълнение. Извършване на вътрешно и външно съгласуване на проекта на ЗИД на ЗОИК (януари-февруари 2015 г.). Приет проект на ЗИД на ЗОИК от МС	Приемане на проекта на ЗИД на ЗОИК от Народното събрание (НС).	2020			Приет ЗИД на ЗОИК.	МОСВ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	те преговори за ново глобално споразумение.		Отчитане изпълнението на Третия Национален план за действие по изменение на климата за периода 2013 – 2020г. Инициране на законодателна процедура за ратификация на изменението от Доха на Протокола от Киото и на Споразумение между ЕС и Исландия за съвместно изпълнение на втория период на Протокола от Киото.	II. Отчет на Третия Национален план за действие по изменение на климата за периода 2013 – 2020 г. III. Закон за ратификация на изменението от Доха на Протокола от Киото и на Споразумение между ЕС и Исландия за съвместно изпълнение на втория период на Протокола от Киото.		(одобрен с Решение на МС № 208 от 27.03.2015 г.). Внесен за разглеждане и приемане от НС на 30.03.2015 г. II. Дейности по събиране, обобщаване и анализ на информация за изготвяне на първи текущ отчет на изпълнението на мерките, заложили в Третия Национален план за действие по изменение на климата за периода 2013 – 2020 г., както и за сформирани и администриране на междуведомствена работна група (МРГ) за координация на изпълнението на Плана. III. Изготвяне на необходимата проектодокументация във връзка с приемането на Закона за ратификация на изменението от Доха на Протокола от Киото и на Споразумение между ЕС и Исландия за съвместно изпълнение на втория период на Протокола от Киото. С Изменението от Доха на Протокола от Киото, ЕС се задължава от 2013 г. да прилага Втори период на Протокола. Целта за намаление на емисиите за този период е идентична с приетата по пакета Климат-Енергетика до 2020 г. – 20 % намаление в сравнение с 1990 г.	Изготвяне на първи текущ отчет на изпълнението на мерките, заложили в Третия Национален план за действие по изменение на климата за периода 2013 – 2020 г. Разглеждане и приемане на отчета от МРГ за координация на изпълнението на Плана (май-юни 2015 г.). Извършване на вътрешно и външно съгласуване на проекта на Закон за ратификация на изменението от Доха на Протокола от Киото и на Споразумение между ЕС и Исландия за съвместно изпълнение на втория период на Протокола от Киото и отразяване на постъпилите становища (април-май 2015 г.). Внасяне за разглеждане и приемане на проекта на Закон за ратификация от МС (май-юни 2015 г.). Приемане на проекта на Закон от НС.			Приет първи текущ отчет на Третия Национален план за действие по изменение на климата за периода 2013 – 2020 г. Приет Закон за ратификация на изменението от Доха на Протокола от Киото и на Споразумение между ЕС и Исландия за съвместно изпълнение на втория период на Протокола от Киото.		
Образование (НЦ4)	4-1. Реинтеграция на отпаднали ученици	Достъп до средно образование		Процедура BG051PO001 -4.1.05 „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства“ Процедура BG051PO001 -4.1.06 „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система“	2011	44 582 лица включени в мерки, насочени към превенция на ранното отпадане през 2014 г. 21 383 отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система през 2014 г.	Приключване на проектите – октомври 2015 г.	2015	19.6 млн. лв	Дял на преждевременно напуснали образователната система (% от 18-24 г. със завършен най-много долен курс на средно образование) Брой отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система - 32 846	1/ Дял на отпаднали, които са реинтегрирани в образователната система- 32846-2/ Дял на успешно реинтегрирани като % от участвали в програми за реинтеграция Брой лица, участващи в мерки, насочени към превенция на ранното отпадане от училище -161 250	МОН (ГД СФМОП)
	4-2. Внедряване на система за идентифициране и признаване	Повишаване на пригодността за заетост и на социалната интеграция	Процедура „Създаване на система за идентифициране и признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности“	ОПРЧР 2007-2013	2013	Промени в Закона за професионално образование и обучение от 25.07.2014г. Приета Наредба №2 от 13.11.2014 г. за условията и реда за валидиране на професионални знания, умения и компетентности, в сила от 01.01.2015	Предстои актуализиране на Наредба №4 за документите за системата на народната просвета	Юни 2015		Актуализирана Наредба №4 за документите за системата на народната просвета Внедрена	Брой лица, включени в процеса за признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – планирани - 10	МОН (НА-ПОО)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	не на неформално придобити знания, умения и компетентности	ция				г. Промените в ЗПОО и Наредба 2 регламентират: -етапите на валидиране -институции които имат право да предлагат услугата по валидиране -отговорности на държавни институции и социални партньори -издавани документи след успешно валидиране -изисквания към кандидатите -Изисквания към консултанти и изпитващи Резултати по проекта BG051PO001-4.3.03-0001 "Нова възможност за моето бъдеще" до края на 2014 г. Разработена уеб-базирана платформа 41 обучени мултипликатори 40 бр. разработени програми за обучение 1000 обучени консултанти (мотиватори) и изпитващи 28 обучени експерт-оценители 12 895 лица, консултирани за възможностите на валидирането 5214 лица, включени в същинското консултиране 3639 лица с придобита професионална квалификация. От тях : - по част от професията -2007 - за степен на ПК – 1632				система за идентифициране и признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности приета и действаща Наредба №2;	000 Броят на лицата, преминали успешно процедурата за валидиране Брой обучени консултанти и оценяващи1200 Инструментарий за валидиране (инструкция, Методология и др.)	
	4-3. Студентски стипендии и кредити	Достъп до висше образование	Изплащане на студентски стипендии Отпускане на студентски кредити от 4-те банки по ЗКСД	Закон за висшето образование Постановление № 90/2000 г. Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ Закон за кредитиране на студенти и докторанти	септември 2010 г.	49683 студенти, получавали стипендии по процедура „Студентски стипендии“ през 2014 г. 10498 студенти са получили стипендии за успех за периода януари-март 2015 г. За същия период са раздадени 4958 специални стипендии. По ПМС 90 за зимния семестър на 2014-2015 социални стипендии са получили 4911 студенти. За периода ноември-декември 2014 г. са отпуснати 182 кредита по ЗКСД на стойност 2 399 366 млн. лева Целева стойност: От 1 януари до 31 март 2015 г. очакваме да бъдат сключени 800 кредита по ЗКСД с индикативен размер 6 млн. лева	1 етап – от 1 април до 31 декември 2015 г. – 2 300 броя отпуснати кредити по ЗКСД; 2 етап – 2016 г. – 3 200 броя отпуснати кредити по ЗКСД; 3 етап – 2017 г. – 3 300 броя отпуснати кредити по ЗКСД; 4 етап – 2018 г. – 3 400 броя отпуснати кредити по ЗКСД; 5 етап – 2019 г. – 3 500 броя отпуснати кредити по ЗКСД; 6 етап – 2020 г. – 3 600 броя отпуснати кредити по ЗКСД; Предстои предоставяне на стипендии за летния семестър на 2014-2015 г. по проект „Студентски стипендии“	2015	2016 г. – 60 млн. лв. 2017 г. – 70 млн. лв. 2018 г. – 80 млн. лв.	1/Брой отпуснати кредити по ЗКСД 2/Дял на висшисти (% от населението 30-34 г. успешно завършили висше образование	1/ Дял на студенти получаващи стипендии за успех като % от всички студенти (по специалности) 2/ Дял на студенти получаващи стипендии за достъп до образование (социални стипендии) като % от всички студенти (по региони) 3/ Дял на студентите, обхванати от програмата за кредитиране като % от всички студенти, имащи право на кредит по ЗКСД - 8,9 % за периода 2010-	МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
											2014 г. и целева стойност – 29 % за периода 2010-2020 г.	
	4-4. Образователна инфраструктура - материална база	Достъп до средно и висше образование	Строителство, реконструкция, ремонт, оборудване и обзавеждане на образователни институции – детски ясли и градини, основни, средни и висши училища (включително учебни зали, библиотеки, лаборатории, спортни съоръжения, учебни корпуси, общежития, интернет връзки) Дейности в изпълнение на Инвестиционната програма на МОН Национална програма „Модернизиране на системата на професионалното образование“	ОПРР 2014-2020 Инвестиционна програма на МОН Национална програма „Модернизиране на системата на професионалното образование“ (РМС 203/29.03.2013 г.)	2014	Инвестиционна програма 2014 г.: Разработен проект на ОПРР 2014-2020 Национална програма "модернизация на материалната база в училище" 2014 г.:	Инвестиционна програма 2014 г.: -Финансирани са 34 училища и звена на обща стойност – 2.5 млн. лв. Национална програма "модернизация на материалната база в училище" 2014 г.: •модул „подобряване на училищната среда“- ремонтни дейности на училищни сгради - 11.5 млн. лв. модул „подобряване на училищната среда“- оборудване и обзавеждане на училища, общежития и детски градини - 12.1 млн. лв. •модул „подобряване на училищната среда“, дейност: обследване, техническа паспортизация и сертифициране за енергийна ефективност за сгради от първа до трета категория - 3.5 млн. лв. •модул „подобряване на училищната среда“, дейност: обследване, техническа паспортизация и сертифициране за енергийна ефективност за сгради от първа до трета категория, мониторинг - 179 хил. лв. •модул „достъпна архитектурна среда“ - 919 хил. лв. Изпълнение на проекти по ОПРР 2014-2020 за подобряване на образователната инфраструктура,	2023	ОПРР 2014-2020 г. - 390 млн. лв. за обекти на образователната инфраструктура 1/ По ОПРР 2014-2020, Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“: Дял на модернизирани обекти на образователната инфраструктура – базова стойност – 8,53% и целева стойност - 14,10%) 2/ По ОПРР 2014-2020, Приоритетна ос „Регионална образователна инфраструктура“: Дял на модернизирани обекти на образователната инфраструктура – базова стойност – 8,53% и целева стойност - 16,09%)	По Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОПРР 2014-2020: Капацитет на подпомогнатата инфраструктура предназначена за грижи за децата или образование (целева стойност - 76 571 лица). 2/ По Приоритетна ос 3 „Регионална образователна инфраструктура“ на ОПРР 2014-2020: Капацитет на подпомогнатата инфраструктура предназначена за грижи за децата или образование (целева стойност - 103 876 лица).	МРРБ, МОН	
Бедност (НЦ5)	5-1. Жилищни условия за уязвими групи	Предотвратяване на бедността и социалното изключване	Строителство, реконструкция, ремонт и разширяване на социални жилища	ОПРР 2007-2013 ОПРР 2014-2020		Към края на февруари 2015 г. функционират 13 центъра за временно настаняване с капацитет 614 места, от които заети 568 места. Изпълняват се 3 проекта за съвременни социални жилища по ОПРР 2007-2013. Предстои сключване на един нов ДБФП за съвременни социални жилища по ОПРР 2007-2013.	Приключване на изпълняваните към момента проекти за социални жилища по ОПРР 2007-2013. Стартиране на изпълнението на ОПРР 2014-2020, вкл. и проекти за социални жилища за маргинализирани групи, вкл. роми.	2023	ОПРР 2007-2013г. - 15,3 млн. лв. общ размер на БФП ОПРР 2014-2020 г. – 27 млн. лв.	1/ по ОПРР 2007-2013: Брой лица от целевата група, облагодетелствани от подобрената социална жилищна инфраструктура (целева	1/ По ОПРР 2007-2013: Брой осигурени индивидуални социални жилища (целева стойност – 293 жилища) 2/ По ОПРР 2014-	МТСП, МРРБ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						През отчетния период по ОПРР 2007-2013 е приключил един проект за социални жилища – на община Девня. Постигнати резултати по проекта - осигуряване на 33 жилища за 165 представители от неравностойни групи.				стойност – 989 лица) 2/ По ОПРР 2014-2020: Представители на маргинализирани групи, вкл. роми, с подобрени жилищни условия – базова стойност 905 души и целева стойност - 2 833 души.	2020: Брой новопостроени или възстановени социални жилища – целева стойност – 560 бр. жилища	
	5-2. Подпомагане на семействата с деца	Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване		ЗСПД		Към 28.02.2015 г. са изплатени семейни помощи за деца по ЗСПД в размер на 93.9 млн. лв. . От 01.01.2014 г. са въведени диференцирани размери за месечни помощи за деца до завършване на средно образование, но не по-късно от 20 годишна възраст; От 01.01.2014 г. е увеличена месечната добавка за деца с трайни увреждания.	Ежемесечно изплащане на семейни помощи за деца и месечни добавки за деца с трайни увреждания.	Постоянен срок		1/ Дял на децата в риск от бедност (% от населението на възраст 0-17 г.)(промяна) 28.4%	1/ Брой деца и семейства, получаващи помощи по ЗСПД: Към 28.02.2015 г. са изплатени семейни помощи за деца по ЗСПД, както следва: - еднократни помощи при раждане на дете – 10 767 деца; - еднократни помощи за отглеждане на близнаци до 1 г. – 388 деца; - еднократна помощ за отглеждане на дете до 1 г. от майка студентка - 1 564 бр. случаи; - месечни помощи за деца до навършване на 20 год. – 511 818 ср. мес. бр. семейства и 761 767 ср. мес. бр. деца; - еднократни помощи при бременност – 2 861 бр. случаи; - месечна добавка за деца с трайни увреждания до 18-годишна възраст и до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст – 25 265 ср. мес.	МТСП (АСП)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
											бр. деца; - целева помощ за безплатно пътуване с железопътния и автобусния транспорт в страната на многодетни майки – 1 700 бр. лица; целеве помощи за ученици – 0.	
	5-3. Материална подкрепа и достъп до пазара на труда за хората с трайни увреждания	Социално включване на хора с увреждания	Отпускане на средства за проекти на и за хора с трайни увреждания, финансирани от АХУ	Конвенция на ООН за права-та на хората с увреждания ЗИХУ ПЛЗИХУ Стратегия за равни възможности на хората с увреждания	2013	Към 31.12. 2014 г. са финансирани : • 23 проекта за започване и развитие на самостоятелна стопанска дейност; • 15 проекта на обичайни работодатели с осигурени 27 нови работни места; • 17 проекта със социална насоченост на специализирани предприятия и кооперации на хората с увреждания, чрез които са осигурени здравословни и безопасни условия на труд на 783 лица; • 16 проекта със стопанска насоченост, като са разкрити 33 нови работни места.	Провеждане на нови конкурси и финансиране на нови проекти за осигуряване на заетост на хората с увреждания и създаване на здравословни и безопасни условия на труд.	2018		Брой хора с трайни увреждания реализирали се на пазара на труда чрез програми на АХУ 83 броя Брой работни места с подобрени условия на труд – 783 броя	Брой разкрити работни места за хора с трайни увреждания в обичайна и специализирана работна среда – 60 броя Брой работни места с осигурени безопасни и здравословни условия на труд – 783 броя Брой лица с трайни увреждания стартирали самостоятелна стопанска дейност – 23 броя	МТСП (АХУ)
ДОПЪЛНИТЕЛНИ МЕРКИ												
ИКТ	1. Широко-лентова електро-съобщителна инфраструктура за достъп от следващо поколение	Осигуряване високоскоростна свързаност	Осигуряване на необходимото оборудване за функциониране на електронното управление в държавни и общински администрации, образователната система, здравните и социалните заведения Изграждане на нови NGN мрежи и усъвършенстване на съществуващите широколентови инфраструктури Изграждане на широколентов достъп от следващо поколение в отдалечените, слабо населени и селски райони	Стратегия за развитие на широко-лентовия достъп в РБ Национална програма Цифрова България 2015 Национален план за достъп от следващо поколение	2012	С Решение № 149 от 11 от 11 март МС прие Актуализирана политика в областта на електронните съобщения на Република България 2015-2018 г, насочена към стимулиране на инвестициите в областта на широко-лентовия достъп. Редовно се извършва проучване на интереса от страна на бизнеса към свободния радиочестотен спектър с цел развитие на безжични широко-лентови услуги. Организиран са работни срещи с МЗХ с цел уточняване на размера на планираните инвестиции в изграждане на широко-лентов достъп през следващия програмни период.	Определяне на областите на интервенции, в които ще бъдат финансирани чрез ПРСР Планиране на инвестиционни инициативи с цел намаляване на разходите за разгръщане на високоскоростни електронни съобщителни мрежи Актуализация на Националния план за инфраструктура от следващо поколение, с оглед конкретизиране на областите на интервенция и достъпните средства, както и определяне на инвестиционните модели, които ще се прилагат.	декември 2015		1/ Процент от лицата на възраст между 16 и 74 години, които са използвали интернет с цел взаимодействие през последните 3 месеца 2/ Процент от предприятията, които са използвали интернет с цел взаимодействие с публични институции	1/ Дял на домакинства с широко-лентов достъп до интернет 2/ Дял на предприятия с достъп до широко-лентов интернет	МТИТС
	2. Широко-лентов достъп до отдалечени и слабо-	Осигуряване високоскоростна свързаност	Разработване на средносрочна рамкова програма и проектни фишове Изграждане на оптична инфраструктура (мрежи		2013	В процес на изпълнение е проект по ОПРР 2007-2013 „Развитие на високоскоростен широко-лентов достъп в България посредством изграждането на критична, защитена, сигурна и надеждна обществена ИКТ инфраструктура“.	Приемане на изпълнението на кабелните трасета. (Акт 15). Приемане изпълнението на ремонта на технологичните помещения. Приемане и въвеждане в редов-	декември 2015	39,1 млн. лв. по ОПРР 2007-2013 г.	1/ Процент от лицата на възраст между 16 и 74 години, които са използвали интернет с цел	1/ Дял на домакинства в отдалечени и слабо-урбанизирани райони с широко-лентов достъп до интернет	МТИТС, МРРБ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	урбанизиран райони		от следващо поколение) за определени общини			Получени Разрешения за строеж за всички кабелни трасета на територията на 14 области и стартирало изграждането им. Доставено и монтирано оборудване по проекта. Подготовка на процедура за избор на оператор за отдаване под наем на изградената инфраструктура. Сключен е договор с Изпълнител за дейности по информация и публичност на проекта. Предстои провеждане на нова процедура за избор на изпълнител за одит. Сключен е договор с изпълнител за обновяване и ремонт на технологични помещения по проекта.	на експлоатация на комуникационното оборудване. Провеждане на процедурата по ЗОП и избиране на оператор на изградената инфраструктура.			взаимодействие с публични институции през последните 3 месеца 2/ Процент от предприятията, които са използвали интернет с цел взаимодействие с публични институции	2/ Дял на предприятия отдалечени и слабо-урбанизирани райони с достъп до широколентов интернет	
	3. Въвеждане на принцип на отворените данни (повторното използване на информацията) в държавната администрация	Прозрачност в дейността на държавната администрация	1/ Нормативно регламентиране на принципа 2/ Идентифициране на данните с най-голяма степен на готовност за повторно използване 3/ Изготвяне на технически насоки 4/ Приоритизиране на данните, които да бъдат публикувани в отворен формат	ЗИД на Закона за достъп до обществена информация	30.06.2014	Принципът на отворените данни е залегнал в Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г. Изготвен проект на ЗИД на Закона за достъп до обществена информация, с който е предвидено въвеждането на принципа на отворените данни. Законопроектът еминал през процедура на обществено обсъждане и получените бележки са отразени. Законопроектът е одобрен от МС на 22 април 2015 г. и предстои внасянето му за разглеждане в Народното събрание. Създаден е Портал за отворени данни www.opendata.government.bg , на който се публикуват данни в отворен формат. С РМС № 103 от 17.02.2015 г.са приети 119 набори от данни, които да се публикуват в отворен формат. Приет График за поетапното публикуване на данните.	Юни 2015 г. приет ЗИД на Закон за достъп до обществена информация от НС Предстои да се изготвят и приемат и съответните подзаконови нормативни актове Срок за транспониране на Директива 2013/37/ЕС - относно повторната употреба на информация в обществения сектор: 18.07.2015 г. Декември 2015 г.: - изготвяне на анализ с готовността за въвеждане отворените данни в държавната администрация – изготвяне на техническите насоки за въвеждане на отворените данни – публикуване на наборите от данни	2015			Публикувани 119 набори от данни в отворен формат публикувани на Портала за отворени данни.	АМС, МТИТС
Конкурентоспособност	1. Интернационализация на МСП	Подкрепа за МСП	Участие в европейската мрежа на предприятията Участие в програми Еврика и Евростарс	Програма СІР на ЕК за подпомагане на Европейската мрежа на предприятията (EEN) Решение на МС 658/2009 – за програмите Еврика и Евростарс	2012г. за EEN 2009г – за Евростарс и Еврика	За EEN: Приключи изпълнението на проекта за мрежата EEN, грантов договор EEN-150325 EIIRC-BG3, които бе до 31.12.2014 г. по проекта за 2014 г са осъществени 17 срещи с фирми, създадени 5 профила за бизнес и технологично коопериране на фирми в базата данни на мрежата. Организиран са две събития с партньори с цел запознаване и стартиране на бизнес отношения между български и чуждестранни фирми. За ЕВРОСТАРС: Подписано споразумение във връзка с	За Еврика/Евростарс: 1.Сключване на споразумение със Секретариата на Еврика за участие на България в съвместната програма Евростарс II. 2.)Провеждане на информационни кампании, с цел повече български предприятия да участват в предстоящите конкурсни сесии на Еврика и Евростарс	За EEN: 31.12.2014 За ЕВРОСТАРС/ЕВРИКА - Постоянно действащи програми	За Евростарс: 2016-2018 г: По 500 хил. евро. на година със средства от Националния иновационен фонд.	Брой класирани български проекти по програма Евростарс– 1 бр.Брой участия на български фирми в програма Еврика– 2бр.	МИ	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						реализирането на програма Евростарс - 2. В рамките на дванадесета конкурсна сесия е одобрен един от общо осемте проекта с българско участие от Групата на високо равнище по програма Евростарс. През 2014 се проведе процедура на преговори с класираните български участници по Проект E! 8932 GALENE. След получена декларация за самофинансиране от кипърския партньор към 15.12.2014 г. процедурните изисквания за подписване на споразуменията са изпълнени. За ЕВРИКА: През 2014 г е оценен индивидуален проект на ЕВРИКА с българско участие, който впоследствие е одобрен от Групата на високо равнище. Проектът е в областта на кардиологията; от българска страна участва МЦ „РепробιοМед“, а партньор е турска организация. Участието в проекта е изцяло за сметка на българската организация.						
	2. Насърчаване на предприемачество включително сред младите хора	Насърчаване на предприемачество	1.Организиране на събития с цел популяризиране и насърчаване на предприемачеството сред младите хора 2.Приемане на План за действие “Предприемачество 2020 - България	План за действие „Предприемачество 2020 – България“ COM /2012/0795	2013	През 2014 г. приключи проверката и оценяването и бяха обявени резултатите от Националния конкурс по проект “Техностарт”. Сключени 19 договора за безвъзмездна финансова помощ на обща стойност 364 хил. лв. В одобрените за финансиране 19 проекта са включени бизнес идеи като разработване на иновативни софтуерни и мобилни приложения, уеб базирани системи и сайтове, производства, използващи суровини за рециклиране и проекти в областта на научната и развойна дейност. От м.Януари 2015 г започна мониторинг от страна на МИ за изпълнението на Договорите за безвъзмездна помощ на бенефициентите. Разработва се План за действие “Предприемачество 2020 - България и през 2015 г.	Мониторинг на отчетените разходи по сключените Договори за безвъзмездна финансова помощ по проект Техностарт. Организиране на нови събития с цел популяризиране на предприемачеството сред младите хора, свързани най-вече с обявяване на нов Национален конкурс по проект” Техностарт”	За събитията: м12.2015 г. За Плана: 31.05.2015г.			1/ Брой проведени семинара-10 общо за 2014 г 2/ Брой присъстващи студенти/млади хора 1000 общо за 2014 3/ Приет план	МИ
	3. Въвеждане на ново юридическо лице -	Стимулиране обучение по предприемачество	Въвеждане на тренировъчното предприятие като самостоятелен и равнопоставен юридически субект,	ЗИД на ТЗ	2015		Изготвяне на промени в Търговския закон	2015				МП съвместно с МИ и МОН

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	тренировъчно предприемане		който може да изпълнява стопанска дейност за целите на обучението по предприемачество									
	4. Развитие на финансови инструменти	Развитие на алтернативни източници на финансиране	Структуриране на инструменти за финансов инженеринг Отпускане на средства по създадените финансови инструменти с цел пазарна реализация	Рамково финансово споразумение за изпълнение на Инициативата JEREMIE по ОПРКБИ 2007-2013 ОПИК 2014-2020	2012	ОПРКБИ: Данни за отчетен период 1.11.14 – 31.03.2015 г. Фондове за дялово участие – 31 инвестиции в МСП получили финансиране на стойност 30.02 млн. лв. Фонд за рисков капитал – една инвестиция в едно предприятие с вече сключен договор за инвестиции на стойност 3.20 млн. лв. Фонд за начално финансиране (Eleven и Launchhub) — подкрепени 27 start-ups; обща стойност на инвестициите по инструмента 6.14 млн. лв. Фондове за съфинансиране – подписани оперативни споразумения с избраните фонд мениджъри (Empower Capital и BlackPeak Capital— към 31.03.2015 г. финансовите посредници са направили инвестиции в три предприятия, на стойност 6,01 млн.лв. по линия на оперативната програма. Дългови продукти – отпуснати 521 МСП кредити на стойност 141.7 млн. лв. Инструмент, предоставящ финансиране с елемент на споделяне на риска – отпуснати - 432 кредита на МСП на обща стойност 107.37 млн. лв. Гаранционен фонд –отпуснати 89 кредита на МСП на стойност 34.32 млн. лв. Предвиден ресурс за финансови инструменти в проекта на ОПИК в размер на 355 млн. евро	ОПРКБИ: Фондове за дялово участие 2015 г.: Фонд за рисков капитал 2015 г.: Фонд за начално финансиране 2015 г.: Фондове за съфинансиране – финализиране на първи инвестиции 2015 г.: Дългови продукти 2015 г.: Инструмент, предоставящ финансиране с елемент на споделяне на риска 2015 г.: Гаранционен фонд - отпускане на нови кредити (след увеличаване на размера на инструмента през октомври 2014 г.) Стартиране и изпълнение на мерките по ОПИК 2014-2020	2015 за ОПРКБИ 2023 за ОПИК	ОПРКБИ За 2014-2015 345 млн. лв. ЕФРР и 60.9 млн. лв. национално съфинансиране За 2010-2015 г. – 581,8 млн. лв. средства от ЕФРР и 102,7 млн. лв. - национално съфинансиране ОПИК - за 2016-2023 590.17 млн. лв. средства от ЕФРР и 104.15 млн. лв. национално съфинансиране	1/ Дял на иновативните предприятия ((% от общия брой предприятия) - базова стойност (2012 г.) - 27.4, целева стойност (2023 г.) – 30.4 2/ Привлечен частен капитал с единица публичен ресурс (в евро)- текуща стойност – 421 952 246 евро (ОПРКБИ),целева стойност 127 140 000 евро за 2023 г. (по ОПИК)	Брой подкрепени иновативни ново-създадени предприятия - 136 Брой подкрепени предприятия по фондовете за дялов капитал - 139 Брой подкрепени предприятия по дълговите продукти – 6 133 МСП Брой отдадени кредити по дълговите продукти - – 7 170 ²⁵ .	МИ
	5. Развитие на пътна инфраструктура	Подобряване на достъпността и свързаността	Строителство, реконструкция и рехабилитация на първокласни, второкласни и третокласни пътища	ОПРР 2007-2013 ОПРР 2014-2020	2013	През периода 01.11.2014 г. – 31.03.2015 г. е приключил 1 бр. проект по ОПРР 2007-2013 за подкрепа за рехабилитация и реконструкция на второкласни и третокласни пътища, в рамките на който са рехабилитирани 1,89 км пътна мрежа. По ОПРР 2007-2013 в процес на оценка са още 17 бр. подадени проектни предложения за подкрепа за рехабилитация и реконструкция на второкласни и третокласни пътища.	Приключване на всички изпълнявани към момента договори по ОПРР 2007-2013 и отчитане на резултатите Стартиране на изпълнението на проекти по ОПРР 2014-2020 в рамките на Приоритетна ос „Регионална пътна инфраструктура“.	2023	Текуща стойност на договорите в изпълнение към момента по ОПРР 2007-2013 за подкрепа за рехабилитация и реконструкция на второкласни и третокласни пътища - 345 млн. лв.	По ОПРР 2014-2020: Увеличаване на пътнотранспортната дейност от 102 383 хил. на 126 507 хил. души. Увеличаване на товаропотока от 160 267 хил. тона на 172 770, хил. тона.	По ОПРР 2007-2013: Рехабилитирани 1,89 км пътна мрежа в рамките на приключили проекти през отчетния период. По ОПРР 2014-2020: Обща дължина на новопостроени, реконструирани и рехабилитирани пътища – 665 км.	МРРБ

²⁵ Отчетените данни са към 31.12.2014 г. на база на официалните данни за 2014 г. предоставени в годишния доклад за напредъка от ЕИФ по изпълнението на Инициативата JEREMIE за 2014 г.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	6. Развитие на базова техническа инфраструктура, насочена към бизнеса	Подобряване на условията за икономическа активност	Подобряване/надграждане и реконструкция на съществуваща или строителство/развитие на нова техническа инфраструктура, свързана с бизнеса и предприемачеството	ОПРР 2014-2020	2014	Разработен проект на ОПРР 2014-2020. Предстои одобрение на ОПРР 2014-2020.	Стартиране на изпълнението на проекти по ОПРР 2014-2020 в рамките на Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ за зони за въздействие с потенциал за икономическо развитие от ИПГВР.	2023	ОПРР 2014-2020 г. - 164 млн. лв.	По ОПРР 2014-2020: Разходи за дълготрайни материални активи (базова стойност - 5,13 млрд. евро. и целева стойност - 5,30 млрд. евро)	По ОПРР 2014-2020: Обща площ на рехабилитираната земя (целева стойност – 172 хектара)	МРРБ
	7. Повишаване на туристическата конкурентоспособност	Подобряване на условията за икономическа активност	Развитие на културни и исторически атракции от национално и световно значение, вкл. развитие на туристическа и техническа инфраструктура в рамките на интегриран туристически продукт	ОПРР 2014-2020	2014	Разработен проект на ОПРР 2014-2020. Предстои одобрение на ОПРР 2014-2020.	Стартиране на изпълнението на проекти по ОПРР 2014-2020 в рамките на Приоритетна ос 6 „Регионален туризъм“, насочени към повишаване на туристическото предлагане на паметници на културата от национално и световно значение.	2023	ОПРР 2014-2020 г. – 197 млн. лв.	По ОПРР 2014-2020: Вътрешно потребление на туризъм. Базова стойност – 3,66 млрд. лв. Целева стойност - 3,80 млрд. лв.	По ОПРР 2014-2020: 1. Ръст в очаквания брой посещения на подпомогнатите обекти на културното или природното наследство и туристически атракции (целева стойност - 1 810 947 посещения/годишно). 2. Разработени туристически продукти за обектите на културното наследство от национално и световно значение (целева стойност – 18 бр.)	МРРБ
	8. Подобряване на качеството на градската среда за устойчиво развитие на бизнеса	Подобряване на качеството на градската среда	Изграждане и възстановяване на елементи на градската среда	ОПРР 2014-2020	2014	Разработен проект на ОПРР 2014-2020. Предстои одобрение на ОПРР 2014-2020.	Стартиране на изпълнението на проекти по ОПРР 2014-2020 в рамките на Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ за подобряване на качеството на градската среда в зоните за въздействие от ИПГВР.	2023	ОПРР 2014-2020 – 2304 млн.лв.	Дял от населението, ползващо се от подобрена градска среда. Базова стойност - 40,09%. Целева стойност - 55,03% Количество фини прахови частици в градовете Цел: намаляване Базова стойност - 43,74 µg/m3. Целева стойност - 41,22 µg/m3	Незастроени площи, създадени или рехабилитирани в градските райони - целева стойност 3 184 724 кв.м.	МРРБ
Околна среда	1. Интегрирано управление на водите	Ефективно използване на ресурсите и опазване на околната среда	Въвеждане на принципа „замърсителят плаща“ Въвеждане на изисквания за осигуряване определянето и включването във възстановяване на разходите за водни	I.ЗИД на Закона за водите и подзаконови нормативни актове II.Плановите за управление на	2013	I.Одобрен от МС проект на ЗИД на Закона за водите (Решение на МС № 222 от 06.04.2015 г.). С проекта на ЗИД на Закона за водите се: 1. Осигурява въвеждането на принципа „замърсителят плаща“ и законовите механизми за възстановяване на ресурсните разходи и разходите за околна среда среда за възможно най-	I.Приемане на проект на постановление на МС за изменение и допълнение на Наредба за стандарти за качество на околната среда за приоритетни вещества и някои други замърсители – във връзка с привеждане в съответствие на българското законодателство в областта на водите с европейското по отношение на	2016	За 2014 г. – 2.3 млн. лв. по сключените договори и 1.7 млн. лв. (авансови плащания) за сключване на 3-те договора.		Установяване на законови механизми за прилагане на изискваната от Европейското законодателство ценова политика Нови/актуализирани аналитич-	МОСВ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			услуги на ресурсните разходи и разходите за околна среда Финансова подкрепа от ОПОС 2014-2020 г.“ за подготовката на инвестиционни проекти, реализирани на ВиК реформата и укрепване капацитета на заинтересованите страни	речните басейни III. ОПОС 2014-2020 г.		широк кръг услуги във водния сектор; 2. Отстраняват пропуски в транспонирането на Директива 2000/60/ЕО; 3. Отстраняват пропуски в транспонирането на Директива 2007/60/ЕО; 4. Ускорява процеса по определяне на санитарно – охранителни зони около водоземните съоръжения за питейно-битово водоснабдяване; 5. Изпълняват препоръки на ЕК във връзка с оценката на първите планове за управление на речните басейни; 6. Въвеждат разпоредби, свързани с планиране, разработване и изпълнение на Морската стратегия; 7. Регламентира контрола по изпълнение на мерките за поддържане на язовирните стени и съоръженията към тях в изправно техническото състояние; II. Разработват се вторите планове за управление на речните басейни (ПУРБ), които ще установят мерките за подобряване на състоянието на водите за периода 2016 - 2021 г. III. Проектът на ОПОС 2014-2020 г. е изпратена чрез системата за електронен обмен на данни SFC 2014 за одобрение от Европейската комисия на 28 ноември 2014 г.	установяване на стандарти за качество на околната среда за приоритетните вещества, определени в Директива 2013/39/ЕС оглед постигане на добро химично състояние на повърхностните води. Срок: юли 2015 г. Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за проучване, ползване и опазване на подземните води – с цел транспониране в националното законодателство на измененията и допълненията на Директива 118/2006 за опазване на подземните води от замърсяване и влошаване. Срок: октомври 2015 г. Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за заустване на производствени отпадъчни води в канализационните системи на населените места – с цел осъвременяване на наредбата с изискванията на европейското законодателство, актуализиране на подхода за контрол и събиране на информация за производствените отпадъчни води, зауствани в канализационните системи на населените места. Срок: до 1 година от влизане в сила на ЗИД на Закона за водите. Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води във водни обекти и определяне на индивидуалните емисионни ограничения на точкови източници на замърсяване – с цел осъвременяване на наредбата спрямо изискванията на европейското законодателство. Срок: до 1 година от влизане в сила на ЗИД на Закона за водите. II. Извършени национални проучвания и оценки във връзка с ПУРБ – до края на 2015 г. Одобряване на Плановите за управление на речните басейни от МС – 2016 г. III. Приемане на ОПОС 2014-2020 г. Предвижда се със средства от ОПОС 2014-2020 г. да се финансира: разработване на регионални прединвестиционни проучвания (feasibility studies), които ще определят дългосрочните при-		За 2015 г. – 4.5 млн. лв. по сключените договори и 2.8 млн. лв. за оставащите 3 договора (при условие че през 2014 г. се изплатят посочените авансови плащания).		ни/програмни/стратегически документи със средства от ОПОС 2014-2020 г.: 10 до 2018 г.; 18 до 2023 г.	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
							ритети за оптимално финансиране във ВИК инфраструктура; реализиране на ВИК реформата и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВИК оператори, асоциации по ВИК; разработване на нови и/или актуализация на съществуващи стратегически документи, в т.ч. проучвания и оценки, във връзка с разработване и прилагане на ПУРБ и пр.					
	2. Въвеждане на икономически инструменти в управлението на водите	Ефективно използване на ресурсите	Икономическа обосновка и предложение за размер на таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване Въвеждане на подходящи стимули и механизми за постигане на ефективно използване на водите	ЗИД на Закона за водите	2014	През 2014 г. се изпълнява обществена поръчка с предмет „Оценка на възстановяването на разходите за водни услуги. Разработване на подход за определяне на ресурсните разходи и разходите за опазване на околната среда при оценката на възстановяването на разходите, както и подход за определяне на приноса на различните водоползватели към възстановяването“. Изпълнява се първия етап на обществена поръчка с предмет „Икономически анализ на водоползването за периода 2008- 2012 г. и прогнози до 2021 г.“	Изпълнени обществени поръчки. Срок: до края на 2015 г. Изменение и допълнение на Тарифа за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване с цел въвеждане на такси за всички дейности, както и ефективно въвеждане на принципа „замърсителя плаща“ и изискванията за възстановяване на разходите за водни услуги. Срок: до 6 месеца от влизане в сила на ЗИД на Закона за водите Приемане изпълнението на обществена поръчка с предмет „Оценка на възстановяването на разходите за водни услуги. Разработване на подход за определяне на ресурсните разходи и разходите за опазване на околната среда при оценката на възстановяването на разходите, както и подход за определяне на приноса на различните водоползватели към възстановяването“.	2015	68 399 лв. от Оперативна програма „Околна среда“ 2007-2013 г. – за 2014 г. 159 599 лв. – за 2015 г. За 2014 г. – 294 840 лв. от държавен бюджет (Публична инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“ (ПМС №19/07.02.2014 г.) За 2015 г. – 687 960 лв. (средствата не са осигурени)		Установяване на законови механизми за прилагане на изискваната от Европейското законодателство ценова политика	МОСВ
	3. Ефективно управление на отпадъците	Опазване на околната среда	Насърчаване на инвестиции в съвременни съоръжения за оползотворяването на отпадъците чрез рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия	I. Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г. II. ЗИД на Закона за управление на отпадъците III. Изготвяне на нови стратегически, методически и нормативни документи	2013	I. С ПМС № 831 е приет Национален план за управление на отпадъците (НПУО) за периода до 2020 г. IV. Проектът на ОПОС 2014-2020 г. е изпратена чрез системата за електронен обмен на данни SFC 2014 за одобрение от Европейската комисия на 28 ноември 2014 г.	ЗИД на Закона за управление на отпадъците – във връзка с отразяване на бележките от ЕК по транспонирането на Директива 2008/98/ЕО, както и във връзка с необходимост от въвеждане на разпоредби, свързани с прилагане на новоприети нормативни актове на ниво Европейски съюз. Срок: юни 2015 г.- вънсяне за одобрение от МС. Създаване на Българска организация за осигуряване на качеството на компоста и одобрение на Инструкции за изискванията към управлението на система за осигуряване качеството на крайните продукти (компост и фер-	2018	По проект на ОПОС 2014-2020 г. са заложили 287 784 390,00 евро: (244 616 731,00 евро подкрепя от Съюза и 43 167 659,00 евро национално участие)	1/ Подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали - най-малко 25% от общото им тегло до 01.1.2016 г., най-малко 40% от общото им тегло до 01.1.2018 г. и най-малко 50% от общото им тегло до 01.1.2020 г.	Създадена стратегическа и финансова рамка, насочена към съхраняване и рационално използване на природните ресурси, посредством увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.	МОСВ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				насочени към използване на отпадъците като ресурси IV. ОПОС 2014-2020 г.			ментационен продукт) и управление на съоръженията за компостиране и анаеробно разграждане. Срок: юли 2015 г. Допълване на нормативната уредба с цел увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворените строителни отпадъци. Срок: юни 2016 г. Приемане на ОПОС 2014-2020 г. Срок: определя се от Европейската комисия. Предвижда се да бъде осигурена подкрепа от ОПОС 2014-2020 г. за: проектиране и изграждане на центрове за повторна употреба, площадки и инсталации за предварително третиране на битови отпадъци, инсталации за оползотворяване на битови отпадъци – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община, анаеробни и/или компостиращи инсталации за биоразградими и /или зелени отпадъци; оборудване, съоръжения и техника за разделно събиране на биоразградими и зелени отпадъци и др.			2/ Разделно събиране и рециклиране на биоотпадъците - до 31.12.2016 г. не по-малко от 25% от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.; до 31.12.2020 г. не по-малко от 50% от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.; до 31.12.2025 г. не по-малко от 70% от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г. 3/Повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали, включително при насипни дейности чрез заместване на други материали с отпадъци, и на неопасни строителни отпадъци - най-малко 35% от общото им тегло до 01.1.2016 г.,най-малко 55% от общото им тегло до 01.1.2018 г. и най-малко 70% от общото им тегло до 01.1.2020 г.		
	4 Подобряване качеството на атмосферния	Опазване на околната среда	Предоставяне на финансова подкрепа от ОПОС 2014-2020 г. за актуализация/разработване от страна на общинс-	I. ОПОС 2014-2020 г. II. ЗИД на Закона за чистотата на	2015	I. Проектът на ОПОС 2014-2020 г. е изпратена чрез системата за електронен обмен на данни SFC 2014 за одобрение от Европейската комисия на 28 ноември 2014 г.	Приемане на ОПОС 2014-2020 г. Срок: определя се от Европейската комисия. Предвижда се по ОПОС 2014-2020 г. да се финансират преглед и анализа на общинските програми, изготвяне-	2020	58.9 млн. евро (50 млн. евро подкрепа от ЕС и 8.9 млн. евро национално участие) по	Брой на населението, изложено на наднормено замърсяване през 2013 г. по следните	Население, обхванато от мерките, за намаляване на нивата на ФПЧ10 и азотни оксиди по ОПОС 2014-2020 г.: 1 300 000 лица	МОСВ, общини

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	въздух		ките власти на програми за подобряване на качеството на атмосферния въздух и изпълнение на мерките, залегнали в тях. Търсене на допълнителни възможности за намаляване на емисиите от секторите с основен принос за замърсяването на въздуха (битово отопление и транспорт).	атмосферния въздух Наредба за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление от населението			то/преработването, изпълнението и контрола на общинските програми, както и мерки за осигуряване на техника за мокро почистване, за отнемане на праховите частици в населените места и за намаляване на емисиите на замърсители от превозните средства на обществения градски транспорт. Чрез изпълнението на демонстрационни/пилотни проекти по оперативната програма ще се адресира замърсяването на въздуха от други основни източници, по-конкретно битовото отопление		проект на ОПОС 2014-2020 г.	основни замърсители: Фини прахови частици (ФПЧ10): 3223099 Серен диоксид: 45907 Азотен диоксид: 339129 Олово: 0 Въглероден оксид: 0 Бензен: 0 Брой на населението, изложено на наднормено замърсяване през 2020 г. по следните основни замърсители: Фини прахови частици (ФПЧ10): 0 Серен диоксид: 0 Азотен диоксид: 0 Олово Въглероден оксид: 0 Бензен: 0	към 2023 г.	